

Содержание

I.	Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области в I квартале 2025 года	3
1.1.	Информация о результатах аудита эффективности бюджетных расходов на реализацию региональной программы Ростовской области «Повышение рождаемости на 2023-2025 годы», оценки способности ее влияния на достижение устойчивого роста рождаемости за 2023 год, 2024 год и текущий период 2025 года.	3
1.2.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством общего и профессионального образования Ростовской области за 2023 и 2024 годы	16
1.3.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – управлением ветеринарии Ростовской области за 2023 и 2024 годы.	21
1.4.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Административной инспекцией Ростовской области за 2023 и 2024 годы	23
1.5.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Азовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2023 и 2024 годы	24
1.6.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Верхнедонского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2023, 2024 годы и текущий период 2025 года	35
1.7.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Кашарского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2023-2024 годы и текущий период 2025 года	45
1.8.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Куйбышевского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, и проверки местного бюджета за 2023 и 2024 годы.	54
1.9.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Орловского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2023-2024 годы	62
1.10.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Ремонтненского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2023-2024 годы и текущий период 2025 года.	84

1.11.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Родионово-Несветайского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, и проверки местного бюджета за 2023 и 2024 годы	91
1.12.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Советского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2023-2024 годы и текущий период 2025 года	101
II.	Результаты мероприятий, проводимых в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в I квартале 2024 года	112
2.1.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования бюджетных и иных средств в сельских поселениях Мартыновского района, заключивших соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, (выборочно) за 2023 и 2024 годы.	112
2.2.	Информация о результатах проверки законности и эффективности расходов на оплату труда и иные выплаты социального характера в муниципальных бюджетных образовательных учреждениях Багаевского района (выборочно) за 2023 и 2024 годы	115
2.3.	Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Ростовской области за 2024 год»	118
III.	Экспертно-аналитические мероприятия.	124
3.1.	Информация о результатах параллельного экспертно-аналитического мероприятия со Счетной палатой Российской Федерации «Анализ результативности бюджетных процессов и деятельности в сфере государственных закупок при определении подрядчиков (исполнителей) в целях выполнения работ (оказания услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)» за 2022-2023 годы, пять месяцев 2024 года.	124
3.2.	Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, за I квартал 2025 года	131
IV.	Рассмотрено коллегией	134
	Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области в I квартале 2025 года.	134
V.	Официальная хроника	137

I. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области в I квартале 2025 года

1.1. Информация о результатах аудита эффективности бюджетных расходов на реализацию региональной программы Ростовской области «Повышение рождаемости на 2023-2025 годы», оценки способности ее влияния на достижение устойчивого роста рождаемости за 2023 год, 2024 год и текущий период 2025 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.7.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24 декабря 2024 года № 98-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 11.02.2025 № 24, от 11.02.2025 № 25, удостоверение на право проведения проверки от 11.02.2025 № 12.

Цели контрольного мероприятия:

оценить эффективность использования бюджетных средств на реализацию мероприятий региональной программы Ростовской области «Повышение рождаемости на 2023-2025 годы»;
оценить способность влияния мероприятий региональной программы Ростовской области «Повышение рождаемости на 2023-2025 годы» на достижение устойчивого роста рождаемости;
разработка рекомендаций по результатам аудита эффективности бюджетных расходов на реализацию региональной программы Ростовской области «Повышение рождаемости на 2023-2025 годы», оценки способности ее влияния на достижение устойчивого роста рождаемости.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность ответственных исполнителей и соисполнителей мероприятий региональной программы Ростовской области «Повышение рождаемости на 2023-2025 годы»; нормативные правовые и иные документы, регламентирующие порядок организации работы и осуществления расходов на реализацию мероприятий региональной программы Ростовской области «Повышение рождаемости на 2023-2025 годы»; финансовые и иные документы, обосновывающие и подтверждающие использование бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий региональной программы Ростовской области «Повышение рождаемости на 2023-2025 годы»; отчеты, журналы исследований, статистические и аналитические материалы и иные документы о мероприятиях, направленных на повышение рождаемости; справочные и информационные материалы.

Проверенные объекты: с выходом на объекты – министерство труда и социального развития Ростовской области, министерство здравоохранения Ростовской области, министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области, ГБУ РО «Агентство жилищных программ», по запросу документов – министерство общего и профессионального развития Ростовской области, министерство экономического развития Ростовской области, министерство региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области, комитет по молодежной политике Ростовской области, управление государственной службы занятости Ростовской области, управление записи актов гражданского состояния Ростовской области.

Проверяемый период: 2023 год, 2024 год, текущий период 2025 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 11.02.2025 по 11.04.2025 и с 05.05.2025 по 23.05.2025, в том числе проверяемых объектов в форме выездной и камеральной проверок с 11.02.2025 по 14.03.2025.

Состав лиц, участвовавших в контрольном мероприятии: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Калепка О.В. (руководитель контрольного мероприятия), Бабцов Р.А., Володин В.И., Скрябина А.В., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Курильчик Е.Ю. (заместитель руководителя), Бахарев И.Г., Германович Ю.Л., Гусева Ж.А., Захарова Е.О., Капустина Е.И., Лухин Д.В., Платонов И.В., Хохол Н.А.

При проведении контрольного мероприятия были использованы разработанные Контрольно-счетной палатой Ростовской области критерии аудита эффективности, согласованные с министром труда и социального развития Ростовской области Шуваловой И.Н.

Аудитом эффективности охвачены все участники региональной программы. Проверены средства областного бюджета за 2023-2024 годы и проверяемый период 2025 года (на 01.02.2025) в сумме 5 284 999,8 тыс. рублей, проведен анализ показателей демографических итогов и различных мер соцподдержки за 2020-2024 годы.

Установленные в ходе контрольного мероприятия факты подтверждены данными первичного бухгалтерского учета и отчетности, иными документами, предоставленными проверяемыми объектами, а также материалами проверки министерства труда и социального развития Ростовской области, министерства здравоохранения Ростовской области, министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области, ГБУ РО «Агентство жилищных программ», результаты которых отражены в актах, подписанных 28.03.2025 в установленном порядке.

Выводы и предложения по итогам аудита сформированы с учетом мнения Врачебной палаты Ростовской области, ООО МСО «Панацея», Союза работодателей Ростовской области и 5 федеральных государственных бюджетных образовательных учреждений высшего образования, привлеченных в качестве независимых экспертов в целях повышения объективности и независимости оценки результатов аудита.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

В Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (действовал до 06.05.2024) в целях осуществления прорывного развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также раскрытия таланта каждого человека одной из целей развития Российской Федерации на период до 2030 года является «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей». Среди целевых показателей, характеризующих ее достижение к 2030 году, – обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» одной из национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года является «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи».

Одной из задач, выполнение которой характеризует достижение указанной национальной цели, является повышение суммарного коэффициента рождаемости до 1,6 к 2030 году и до 1,8 к 2036 году, в том числе ежегодный рост суммарного коэффициента рождаемости третьих и последующих детей.

Суммарный коэффициент рождаемости (далее – СКР) – это статистический показатель, который показывает сколько в среднем детей родила бы одна женщина на протяжении всего репродуктивного периода при сохранении в каждом возрасте уровня рождаемости того года, для которого вычисляется показатель. Его величина не зависит от возрастного состава населения и характеризует средний уровень рождаемости в данном календарном периоде.

С 2025 года суммарный коэффициент рождаемости согласно Указу Президента Российской Федерации от 28.11.2024 № 1014 входит в перечень показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что по данным демографического прогноза Федеральной службы государственной статистики (Росстата) для минимального воспроизводства населения СКР должен находиться в диапазоне 2–2,15 ребенка на женщину, а для увеличения населения за счет рождаемости – выше 2,17.

По предварительным демографическим итогам 2024 года СКР в России составил 1,4 и с 2015 года имеет устойчивую тенденцию к снижению. При этом средний уровень рождаемости в мире по данным ООН составляет 2,3.

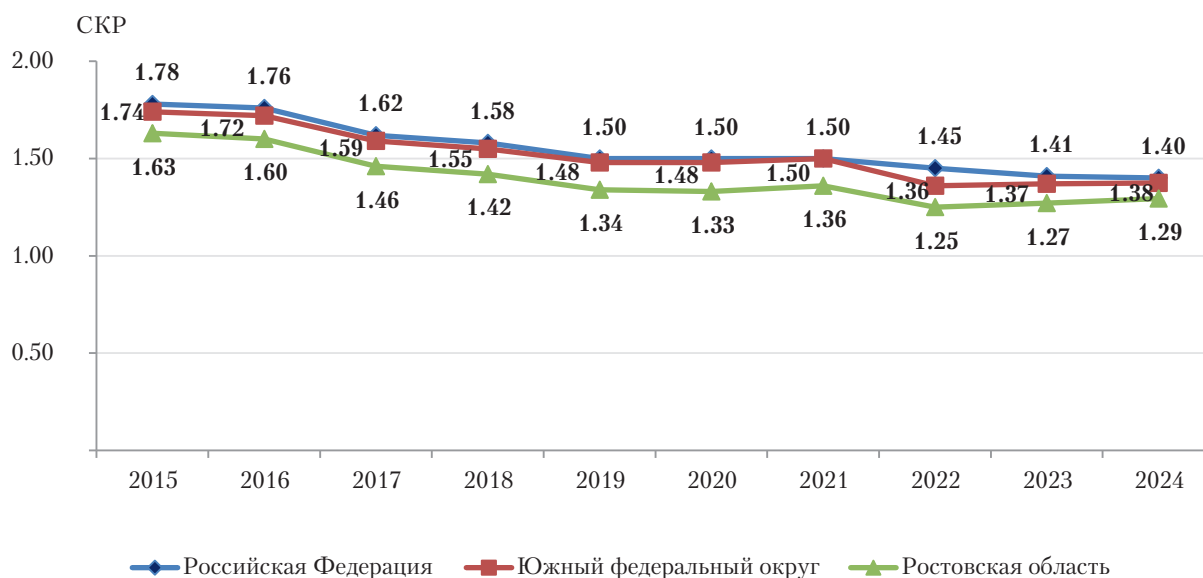
Согласно рейтингу Росстата, в пятерку регионов с наиболее высокими показателями СКР вошли: Чеченская Республика – 2,71, Республика Тыва – 2,31, Ямало-Ненецкий автономный округ – 1,92, Республика Алтай – 1,87, Республика Ингушетия – 1,83.

При этом высокая рождаемость в Чеченской Республике и Республике Ингушетия обеспечивается в первую очередь многодетными семьями (1,44 и 1,00 всех рождений), в Республике Тыва – за счет первенцев (0,69) и вторых детей (0,56), в Ямало-Ненецком автономном округе и Республике Алтай рождаемость сбалансирована по всем категориям.

Наименьший уровень СКР в городе федерального значения Севастополе – 0,998, Мордовии – 0,991 и Ленинградской области – 0,891.

Ростовская область в рейтинге занимает 54-е место с показателем 1,294, который достигнут, прежде всего, за счет рождения первенцев (0,585) и на 8,2% ниже общероссийского показателя.

Динамика СКР по России, Южному федеральному округу и Ростовской области за 2015-2024 годы отражена на рисунке.



Среди федеральных округов лидирующее место по показателю СКР занимают Северо-Кавказский федеральный округ – 1,758 и Дальневосточный федеральный округ – 1,491. Наименьшие показатели у Северо-Западного федерального округа – 1,23 и Центрального федерального округа – 1,311.

Южный федеральный округ занимает 5-е место с показателем 1,375.

Основные направления государственной семейной и демографической политики до 2036 года определены Стратегией действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года (далее – Стратегия), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.03.2025 № 615-р.

Целями Стратегии являются:

сохранение населения за счет повышения уровня рождаемости, укрепления материнского, детского, репродуктивного здоровья населения, содействия реализации в субъектах Российской Федерации семейно ориентированной демографической политики с учетом национальных и социокультурных особенностей;

охрана, поддержка и защита семьи как фундаментальной основы российского общества путем повышения благосостояния, качества жизни семьи и совершенствования ее поддержки в особых жизненных ситуациях, создания условий для гармоничного совмещения работы и учебы родителей с рождением и воспитанием детей, развития семейно ориентированной инфраструктуры;

укрепление института семьи и брака как союза мужчины и женщины на основе сохранения и продвижения традиционных семейных ценностей, в том числе противодействия деструктивным идеологиям, направленным на разрушение ценностей крепкой семьи, брака, многодетности.

Оценка результатов реализации Стратегии осуществляется на основе контроля достижения основных показателей:

суммарный коэффициент рождаемости к 2030 году составит не менее 1,6, к 2036 году – не менее 1,8;

суммарный коэффициент рождаемости третьих и последующих детей к 2030 году составит не менее 0,475, к 2036 году – не менее 0,485;

охват граждан репродуктивного возраста (18-49 лет) диспансеризацией в целях оценки репродуктивного здоровья к 2030 году составит не менее 50% и сохранится не ниже достигнутого уровня до 2036 года;

доля беременных женщин, обратившихся в медицинские организации в ситуации репродуктивного выбора, получивших услуги по оказанию правовой, психологической и медико-социальной помощи и вставших на учет по беременности, к 2030 году составит не менее 26%, к 2036 году – не менее 30 процентов;

младенческая смертность к 2030 году составит не более 3,9 промилле, к 2036 году – 3,7 промилле;

ожидаемая продолжительность жизни при рождении к 2030 году составит 78 лет, к 2036 году – 81 год;

ожидаемая продолжительность здоровой жизни к 2030 году составит 68 лет, к 2036 году – 72 года;

доля граждан, ведущих здоровый образ жизни, к 2030 году составит 13,6 процента, к 2036 году – 15 процентов;

количество многодетных семей к 2030 году составит не менее 2400 тыс., к 2036 году – не менее 2725 тыс.;

уровень бедности многодетных семей к 2030 году составит не более 12%, к 2036 году – не более 8 процентов;

число выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составит к 2030 году – 37,7 тыс., к 2036 году – 34,5 тыс.;

доля молодых студенческих семей, матерей (отцов) с детьми, получивших поддержку образовательных организаций высшего образования, от числа всех молодых студенческих семей, матерей (отцов) с детьми, обучающихся в образовательных организациях высшего образования, к 2030 году составит не менее 90% и сохранится не ниже достигнутого уровня до 2036 года;

доля обучающихся 1-4 классов образовательных организаций, посещающих группы продленного дня, к 2030 году составит не менее 17,6% и сохранится не ниже достигнутого уровня до 2036 года.

Для оказания методической помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в проведении анализа демографической ситуации в субъекте Российской Федерации и оценке демографического потенциала, выявлении наиболее актуальных для региона факторов, влияющих на репродуктивное поведение населения и общее число рождений, а также с целью определения целевых значений показателей рождаемости для региона на период 2023-2025 годов приказом Минтруда России от 05.05.2023 № 436 были утверждены Методические рекомендации по оценке демографического потенциала субъекта Российской Федерации и разработке региональных программ по повышению рождаемости (далее – Методические рекомендации).

В соответствии с разделом VII Методических рекомендаций к включению в региональные программы субъектов Российской Федерации по повышению рождаемости были рекомендованы конкретные меры, реализуемые и планируемые к реализации на территории региона, а также соответствующие источники финансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов муниципальных образований, внебюджетных источников и планируемые результаты от предлагаемых мер. Необходимость введения новых мер должна быть обоснована, основываясь на оценке демографического потенциала региона.

Региональная программа Ростовской области «Повышение рождаемости на 2023-2025 годы» (далее – региональная программа) утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 26.06.2023 № 467.

В ходе контрольного мероприятия отмечено, что в целом она разработана в соответствии с Методическими рекомендациями, утвержденными приказом Минтруда России от 05.05.2023 № 436.

Целью региональной программы является достижение целевых значений рождений в Ростовской области.

Достижение цели региональной программы требует решения следующих основных задач, сформулированных на основании анализа демографической ситуации в Ростовской области и оценки демографического потенциала:

1. Укрепление репродуктивного здоровья и сокращение числа аборт;
2. Оказание поддержки молодым студенческим семьям;
3. Повышение благополучия семей с детьми, поддержка многодетных семей;
4. Поддержка работающих родителей;
5. Формирование ценностной основы повышения рождаемости;
6. Улучшение жилищных условий семей с детьми;
7. Улучшение социально-педагогических условий в регионе для семей с детьми;
8. Профилактика разводов.

Приложением № 2 к региональной программе был утвержден План мероприятий, содержащий 54 мероприятия, их ожидаемые результаты, срок реализации (годы), ответственных исполнителей/соисполнителей и источники финансирования.

С учетом внесенных изменений в постановление Правительства Ростовской области от 26.06.2023 № 467 (в ред. постановления Правительства Ростовской области от 16.12.2024 № 103) в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и организации работы по принятию первоочередных мер по повышению рождаемости срок действия региональной программы был продлен до 2027 года и были утверждены следующие основные задачи:

1. Укрепление репродуктивного здоровья и сокращение числа аборт;
2. Поддержка семей с детьми;
3. Поддержка семей с детьми, проживающих в сельской местности;
4. Создание условий для успешного совмещения воспитания детей и получения образования, профессиональной реализации;
5. Формирование семейно ориентированной инфраструктуры и оказание поддержки семьям в улучшении жилищных условий;
6. Укрепление института семьи, в том числе многопоколенной, защита, сохранение и продвижение в обществе традиционных духовно-нравственных и семейных ценностей, семейного образа жизни;
7. Иные мероприятия;
8. Мероприятия, подлежащие софинансированию из средств федерального бюджета в рамках субсидии.

В приложении № 2 к региональной программе был утвержден Комплекс мероприятий региональной программы по повышению рождаемости в Ростовской области на 2024–2027 годы, содержащий 69 мероприятий, их ожидаемые результаты, ответственных исполнителей, срок начала и срок окончания реализации, ссылку на правовые акты, регулирующие реализацию мероприятий, и иные документы, и объемы финансирования в разбивке по источникам.

Общее методическое руководство работой по реализации региональной программы осуществляет министерство труда и социального развития Ростовской области (далее – минтруд области, министерство труда).

Ответственными исполнителя региональной программы являются: министерство здравоохранения Ростовской области, министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области, министерство общего и профессионального развития Ростовской области, министерство экономического развития Ростовской области, министерство региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области, министерство культуры Ростовской области, комитет по молодежной политике Ростовской области, управ-

ление государственной службы занятости Ростовской области, управление записи актов гражданского состояния Ростовской области, ГБУ РО «Агентство жилищных программ», органы ЗАГС Ростовской области, Союз работодателей Ростовской области, администрации муниципальных образований, ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)», ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет», ФГБОУ ВО «Южно-Российский государственный политехнический университет (НПИ) имени М.И. Платова», ФГБОУ ВО «Ростовский государственный медицинский университет» Минздрава России.

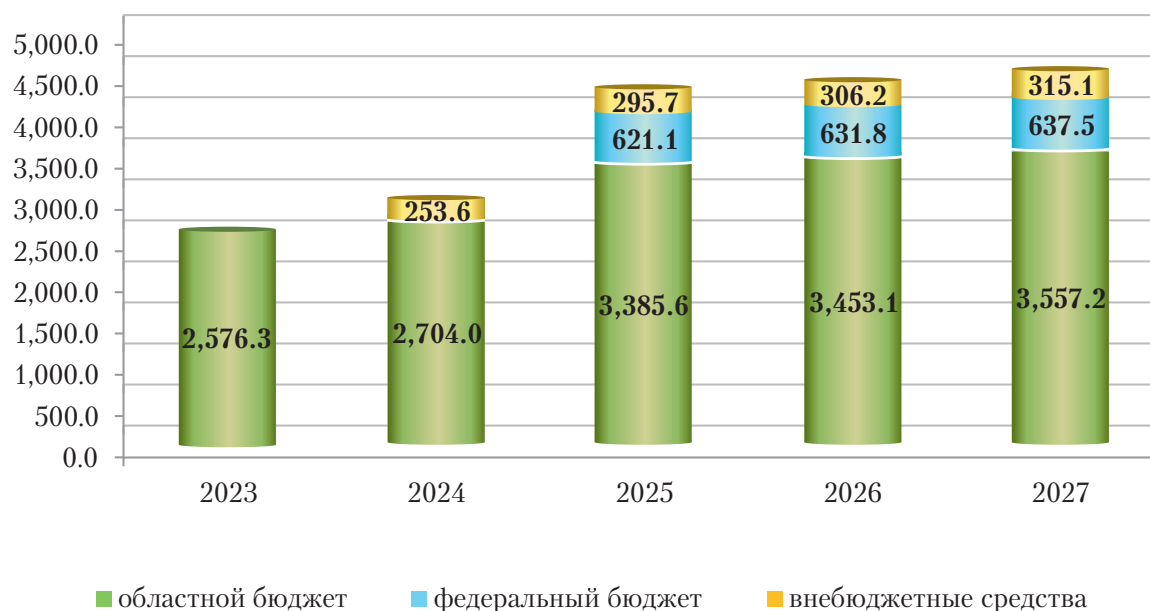
Согласно Комплексу мероприятий региональной программы 34 (из 69) мероприятия реализуются с привлечением средств областного бюджета в: 2023 году – 2 576 334,3 тыс. рублей (по материалам проверки), 2024 году – 2 703 966,1 тыс. рублей, 2025 году – 3 385 592,4 тыс. рублей, 2026 году – 3 453 095,8 тыс. рублей, 2027 году – 3 557 237,1 тыс. рублей.

С 2025 года в региональную программу включены 5 мероприятий с привлечением средств федерального бюджета в: 2025 году – 621 079,9 тыс. рублей, 2026 году – 631 831,5 тыс. рублей, 2027 году – 637 473,9 тыс. рублей.

Кроме того, по 9 мероприятиям согласно региональной программе предусмотрено привлечение внебюджетных средств (обязательного медицинского страхования и средств ВУЗов) в: 2024 году – 253 580,4 тыс. рублей, 2025 году – 295 744,7 тыс. рублей, 2026 году – 306 245,4 тыс. рублей, 2027 году – 315 059,2 тыс. рублей.

Динамика объемов финансирования региональной программы в период 2023-2027 годов отражена на рисунке.

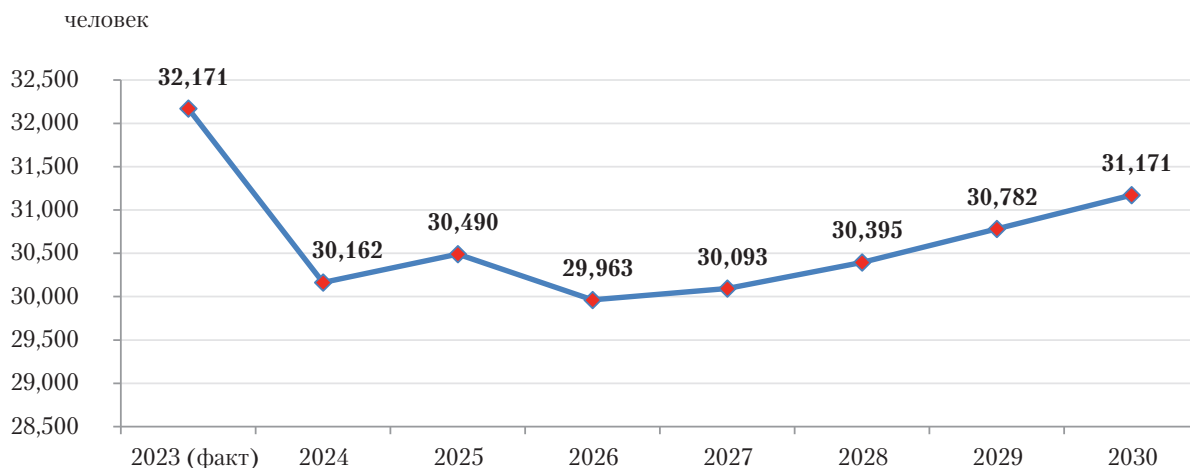
млн рублей



Как показал аудит эффективности, средства областного бюджета, выделенные на реализацию мероприятий региональной программы в 2023-2024 годах и проверяемом периоде 2025 года (на 01.02.2025), израсходованы в соответствии с поставленными целями и задачами.

Как отмечалось выше, основным показателем реализации региональной программы является достижение целевых значений рождений в Ростовской области в 2023 году (факт) – 32 171 чел., 2024 году – 30 162 чел., в 2025 году – 30 490 чел., в 2026 году – 29 963 чел., в 2027 году – 30 093 чел. К 2030 году планируется достигнуть 31 171 чел.

При этом относительно базового показателя 2023 года – 32 171 чел. отмечается регресс целевых значений рождений и плановые значения к 2030 году не достигнут базового значения 2023 года.



Также в региональной программе установлены дополнительные показатели и их целевые значения 2023 года (факт) и на 2024-2027 годы:

- «количество аборт» – соответственно 6350 ед., 6900 ед., 6800 ед., 6750 ед., 6700 ед.;
- «количество аборт» на 1000 женщин фертильного возраста – соответственно 6,76 ед., 7,3 ед., 7,23 ед., 7,21 ед., 7,20 ед.;
- «доля семей с детьми, получивших социальную поддержку и государственные гарантии, в общей численности семей с детьми, имеющих право на их получение и обратившихся за их получением», – 100% ежегодно.

Кроме того, в 2023-2024 годах дополнительными показателями являлись «количество многодетных семей, пользующихся мерами социальной поддержки без учета доходов» и «среднедушевой доход малоимущей семьи с детьми (до 18 лет) с 1 ребенком, 2 детьми, 3 детьми, 4 детьми и более», которые в декабре 2024 года из региональной программы были исключены.

Как показал аудит, при формировании региональной программы не были учтены в полной мере предлагаемые Методическими рекомендациями Минтруда России показатели оценки ее реализации, наличие которых позволило бы обеспечить взаимоувязку с реализуемыми мероприятиями и оценить факторы, негативно влияющие на демографический потенциал региона.

Например, «доля женщин, отказавшихся от искусственного прерывания беременности после доабортного консультирования (процент от числа женщин, прошедших консультирование)», «среднедушевой денежный доход домохозяйства в зависимости от числа детей», «число семей, проживающих в сельской местности, улучшивших жилищные условия» и другие показатели.

В Республике Калмыкия и Хабаровском крае в качестве дополнительного показателя в региональную программу включен суммарный коэффициент рождаемости, являющийся важным индикатором достижения национальных целей. Также в Республике Калмыкия и Республике Адыгея включены «Показатели укомплектованности медицинских организаций в регионе врачами-педиатрами, врачами-неонатологами, врачами акушерами-гинекологами».

Кроме того, показатели «количество аборт» и «количество аборт» на 1000 женщин фертильного возраста» идентичны и характеризуют эффективность реализации мероприятий по сокращению аборт.

При этом эффективность мероприятий, направленных на укрепление и сохранение репродуктивного здоровья, своевременное выявление инфекционных заболеваний, профилактику материнской и младенческой смертности, снижение рисков, связанных с невынашиванием беременности, не влияет на оценку распространенности аборт. Однако показатель, позволяющий оценить эффективность указанных мероприятий, региональной программой не установлен.

По итогам 2023 и 2024 годов все целевые показатели региональной программы достигнуты.

Число рождений в Ростовской области в 2023 году составило 32 565 чел. (план – 30 002 чел., в редакции, действовавшей в 2023 году), 2024 году – 32 090 чел. (план – 30 162 чел.).

Количество абортс составило в 2023 году 6 350 ед. (план – 7 100 ед., в ред. 2023 года), в 2024 году – 5 307 ед. (план – 6 900 ед.). Количество абортс на 1000 женщин фертильного возраста составило в 2023 году 6,76 ед. (план – 7,47 ед., в ред. 2023 года), в 2024 году – 5,4 ед. (план – 7,3 ед.).

По сравнению с плановыми показателями отмечен рост:

- количества многодетных семей, пользующихся мерами социальной поддержки, без учета доходов в 2023 году – 49 498 ед. (план – 29 500 ед.), в 2024 году – 49 395 ед. (план – 29 600 ед.);

- доходов малоимущих семей с детьми:

- в 2023 году: с 1 ребенком – 8 178 руб. (план – 6 586 руб.), с 2 детьми – 7 888 руб. (план – 6 758 руб.), с 3 детьми – 7 533 руб. (план – 6 254 руб.), с 4 детьми и более – 7 509 руб. (план – 5 612 руб.);

- в 2024 году: с 1 ребенком – 12 388 руб. (план – 7 360 руб.), с 2 детьми – 9 504 руб. (план – 7 553 руб.), с 3 детьми – 7 201 руб. (план – 7 095 руб.), с 4 детьми и более – 6 631 руб. (план – 6 487 руб.).

Как показали результаты аудита эффективности, запланированные на 2023-2024 годы мероприятия выполнены.

Вместе с тем выявлены следующие недостатки и проблемные вопросы, наличие которых не позволяет подтвердить в полной мере эффективность мероприятий региональной программы и их влияние на рост рождаемости.

1. Практически по всем мероприятиям (кроме реализуемых с привлечением средств федерального бюджета) не установлены плановые значения показателей их результатов, что не способствует оценке достаточности и эффективности реализуемых мероприятий.

2. Возраст мужчин и женщин (18-40 лет) в мероприятиях «Диспансерное наблюдение мужчин и женщин в возрасте 18-40 лет с хроническими заболеваниями репродуктивной системы» и «Проведение профилактического осмотра/диспансеризации женщин и мужчин в возрасте 18-40 лет» не соответствует возрастному диапазону согласно Методическим рекомендациям Минтруда России – мужчины старше 18 лет и женщины в возрасте 18-49 лет.

3. По ряду мероприятий отсутствует документальное подтверждение отчетных данных и информационная база для оценки достижения ожидаемых региональной программой результатов.

Это касается, например, мероприятий «Диспансерное наблюдение мужчин и женщин в возрасте 18-40 лет с хроническими заболеваниями репродуктивной системы», «Проведение профилактического осмотра несовершеннолетних с 15 до 17 лет включительно», «Проведение прегравидарной подготовки в женских консультациях», «Сопровождение беременных женщин, попавших в социально опасную, трудную жизненную ситуацию (доверенный врач)», освещения в средствах массовой информации мероприятий региональной программы и др.

4. Степень влияния отдельных мероприятий на достижение цели региональной программы, их взаимоувязка с показателями реализации региональной программы в ходе аудита не подтверждены.

Это, например, мероприятия: «Включение в оценку эффективности оплаты труда руководителей медицинских организаций критерия – доля отказавшихся от прерывания беременности женщин из числа обратившихся на доабортное консультирование», «Награждение Почетным дипломом Губернатора Ростовской области «За заслуги в воспитании детей», «Проведение Всероссийского праздника «День матери» (в рамках мероприятия организуется торжественный прием для награжденных Почетным дипломом Губернатора Ростовской области «За заслуги в воспитании детей») и др.

5. Имеют место мероприятия, фактически дублирующие друг друга и имеющие один и тот же источник оценки их реализации. Например:

- «Сопровождение беременных женщин, попавших в социально опасную, трудную жизненную ситуацию (доверенный врач)» и «Проведение психологического сопровождения беременных из группы риска (несовершеннолетние, социально не защищенные)»;

- «Информирование беременных женщин о доступных федеральных и региональных мерах поддержки» и «Проведение анкетирования с целью оценки «репродуктивных» установок здоровья граждан в возрасте 15-40 лет»;

- «Формирование навыков по ведению здорового полового образа жизни для учащихся и студентов» и «Подготовка обучающего модуля по охране репродуктивного здоровья подростка для учащихся и студентов».

6. Не подтверждено использование результатов отдельных мероприятий.

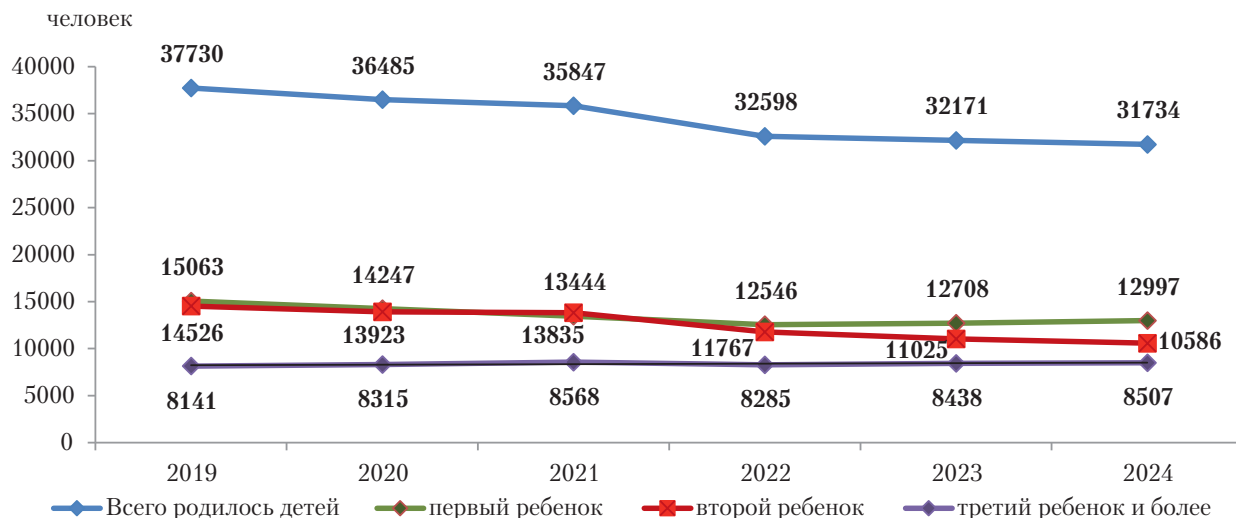
Например, в рамках мероприятий «Подготовка обучающего модуля по охране репродуктивного здоровья подростка для учащихся и студентов» и «Формирование навыков по ведению здорового полового образа жизни для учащихся и студентов» созданы анкеты и программы лекций по вопросам охраны репродуктивного здоровья, формированию навыков по ведению здорового образа жизни. Однако мероприятие «Проведение цикла лекций, посвященных женскому и мужскому здоровью» предусмотрено только в РГЭУ (РИНХ).

7. За 2020-2024 годы микроавтобусами обеспечена 101 малоимущая многодетная семья, что в среднем за год составляет предоставление автотранспорта 20 семьям. Ежегодно при планировании бюджета предусматривалась закупка 10 автомобилей.

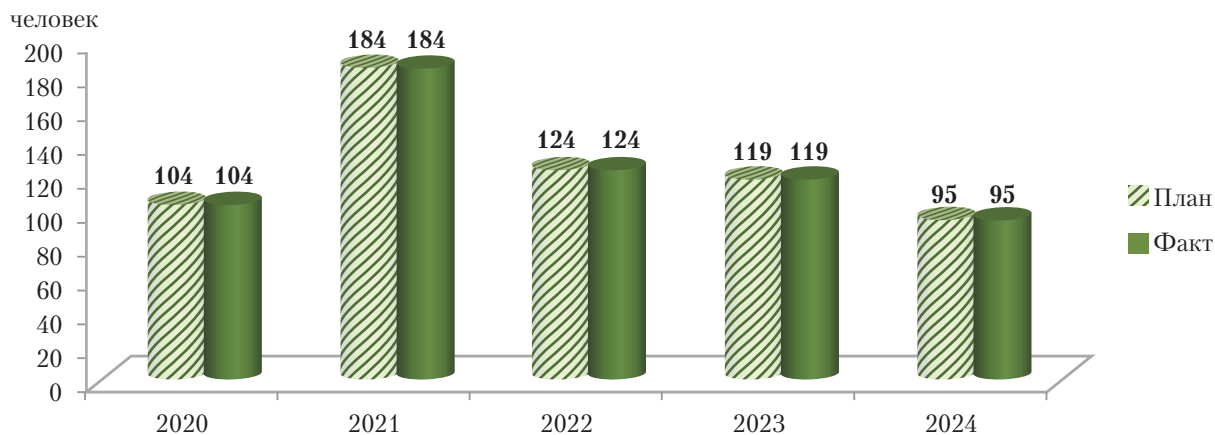
Вместе с тем в 2025 году поступило 15 заявлений от многодетных семей. В результате возникает очередность на получение транспортного средства, что может вызвать социальную напряженность.

8. В настоящее время право на получение бюджетной субсидии для погашения задолженности по жилищному кредиту предоставляется гражданам в случае рождения (усыновления) первого (50% от размера регионального материнского капитала), третьего или последующих детей (100% от размера регионального материнского капитала). Право на получение бюджетной субсидии при рождении второго ребенка исключено в 2015 году.

Следует отметить, что число вторых детей имеет тенденцию к сокращению (по данным Росстата за 2019-2023 годы и ЗАГСа за 2024 год).



Одновременно наблюдается устойчивое снижение числа граждан, получивших бюджетные субсидии для погашения задолженности по жилищным кредитам в случае рождения (усыновления) ребенка в период субсидирования процентных ставок по жилищным кредитам.



При этом с 2020 года право на получение федерального материнского капитала имеют граждане, у которых родился не только второй или последующий ребенок, но и первый ребенок.

Кроме того, незначительные суммы господдержки на погашение жилищных кредитов в случае рождения ребенка (в 2024 году первого ребенка – 72 520 руб., третьего или последующих детей – 145 040 руб.) в условиях роста цен на жилье и, как следствие, увеличение размеров оформляемых жилищных кредитов свидетельствуют о необходимости совершенствования данного мероприятия.

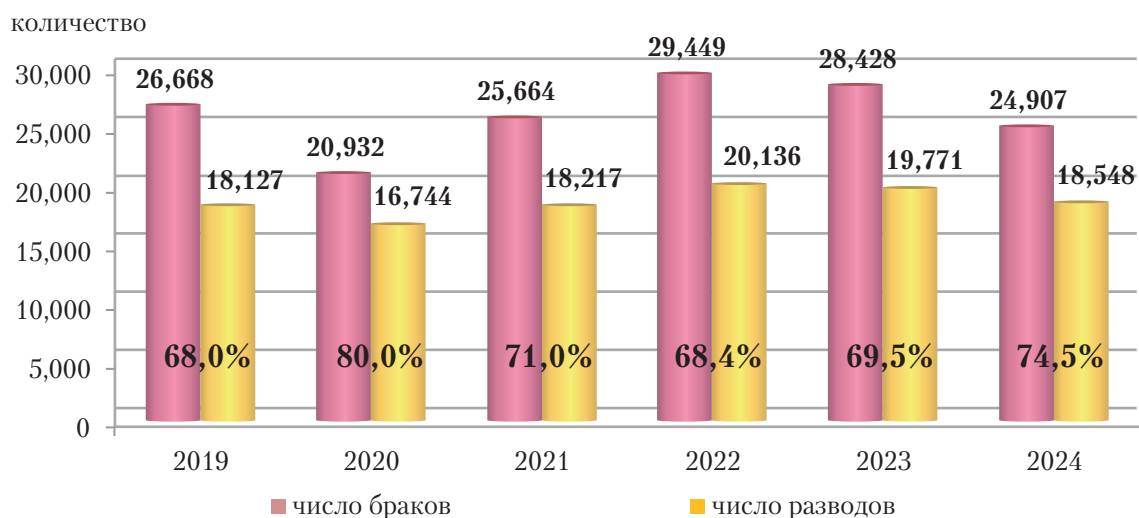
9. Мероприятия, реализуемые вузами, не носят единообразный характер и не предоставляют равные возможности получения поддержки студентам, вступившим в брак и (или) родившим ребенка в период обучения.

Например, предоставление студенческим семьям мест в общежитии – только в ЮФУ, материальная поддержка – в ДГТУ, РостГМУ и Южно-Российском государственном политехническом университете (НПИ), организация программы психологического консультирования и конфликто разрешения молодых семей – только в ЮФУ и др.

10. Имели место и другие замечания, связанные с несоблюдением в полной мере критериев отбора получателей мер социальной поддержки, несоответствием данных в отчетах о реализации мероприятий и др.

Одной из 3 целей Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года является укрепление института семьи и брака как союза мужчины и женщины на основе сохранения и продвижения традиционных семейных ценностей.

Проведенный в ходе аудита анализ показал наличие с 2023 года тенденции сокращения числа зарегистрированных браков и увеличения доли разводов (по данным Росстата за 2019-2024 годы).



В 2024 году, по данным Управления ЗАГС области, в 24 муниципальных районах число разводов превысило число браков. Наибольшие показатели отмечены в Белокалитвинском районе – 387 браков/420 разводов, Волгодонском районе – 105 браков/130 разводов, Орловском районе – 89 браков/133 развода, Тарасовском районе – 76 браков/106 разводов, Верхнедонском районе – 44 брака/70 разводов.

В Азовском районе в период с 2019 по 2023 год наблюдается постоянное превышение числа разводов над браками в диапазоне от 2,5 до 12,3 процентов.

Управлением ЗАГС области в результате реализации мероприятий «Проведение ежегодного мониторинга расторжения браков в разрезе муниципальных образований Ростовской области» и «Анкетирование супругов, подавших заявление о расторжении брака (в течение года)» за 2024 год отработано 2546 анкет о причинах расторжения браков. По результатам анкетирования выявлено, что из числа опрошенных граждан наибольшее число разводов приходится на период 26-35 лет, на 6-10 годы супружеской жизни. Среди основных причин разводов выделяются следующие: утрата супружеских чувств (32,4%), несовпадение жизненных интересов (19,4%), супружеская

неверность (21,5%), финансовые затруднения (18,4%), вмешательство родственников в семейные отношения (15,2%).

Достаточно высокой остается доля детей, родившихся вне зарегистрированного брака: в 2019 году – 20% от общего числа родившихся, в 2020 году – 20,5%, в 2021 году – 20,7%, в 2022 году – 22,1%, в 2023 году – 21,7% (данные за 2024 год не опубликованы).

При этом только по 3 мероприятиям региональной программы ожидаемым результатом их реализации является укрепление института семьи и брака, семейного образа жизни, многодетности, ответственного родительства и супружества, традиционных семейных ценностей: «Организация и проведение торжественных мероприятий, посвященных Дню семьи, любви и верности», «Вручение родителям новорожденных детей, молодоженам, юбилярам семейной жизни в органах ЗАГС, а также при проведении городских, районных праздничных мероприятий специальных приветственных адресов Губернатора Ростовской области» и «Публикация в социальных сетях, на официальном сайте Управления ЗАГС Ростовской области в сети «Интернет» информации о мероприятиях, направленных на укрепление традиционных семейных ценностей, позитивного образа многодетной семьи, примеров ответственного родительства и супружества».

В ходе аудита был проанализирован опыт других субъектов Российской Федерации по осуществлению ими мероприятий, направленных на повышение рождаемости и поддержку семей с детьми. Среди них необходимо отметить следующие.

1. В 13 субъектах Российской Федерации введены дополнительные меры поддержки молодых мам-студенток в виде «студенческого капитала».

Размер выплаты составляет:

- от 50 до 100 тыс. руб. – в 7 субъектах Российской Федерации (Вологодская область, Орловская область, Самарская область, Красноярский край, Хабаровский край, Республика Карелия, Республика Татарстан);

- 161,3 тыс. руб. – в 1 субъекте Российской Федерации (Новгородская область);

- 1 000 тыс. руб. – в 4 субъектах Российской Федерации (Ивановская область, Нижегородская область, Челябинская область, Республика Крым);

- от 1 000 до 3 000 тыс. руб. (в случае рождения двойни или тройни сумма удваивается) – в 1 субъекте Российской Федерации (Ямало-Ненецкий АО).

Указанные выплаты могут быть направлены на приобретение (строительство) жилья, уплату первоначального взноса, погашение основного долга и (или) уплату процентов по кредитам на его приобретение; компенсацию расходов на оплату найма жилого помещения; получение ежеквартальной денежной выплаты на период получения образования; на оплату образовательных услуг родителям-студентам и их детям, услуг по присмотру и уходу в детских садах, медицинских услуг родителям-студентам и их детям и др.

2. В некоторых субъектах Российской Федерации (например, Архангельская, Владимирская, Волгоградская, Московская и Оренбургская области, город Санкт-Петербург) родителям или законным представителям выдают сертификаты в счет оплаты (полностью или частично) отдыха и оздоровления детей в организациях отдыха детей и их оздоровления.

Следует отметить, что среднерыночная стоимость путевки для детей в Ростовской области составляет порядка 45 тыс. руб., в Краснодарском крае – 60 тыс. руб. В результате семьям, имеющим 2-х и более детей, или семьям с одним родителем требуется одномоментно произвести значительный расход средств. Введение сертификата позволяет после выбора оздоровительной организации по желанию семьи произвести расчет за приобретенную путевку, в том числе за счет средств сертификата.

По итогам аудита из 19 примененных критериев оценки эффективности 11 критериев имеют оценку «соответствуют критерию».

Оценку «не в полной мере соответствуют» имеют 8 критериев:

- отсутствует необходимость дополнительных финансовых средств для достижения запланированных результатов региональной программы;

- финансовое обеспечение мероприятий обоснованно и достаточно;

- мероприятия, включенные в региональную программу, эффективны, результативны и оказывают влияние на повышение рождаемости;

- целевые показатели региональной программы объективны и достаточны для оценки мероприятий по повышению рождаемости;
- данные о достижении целевых показателей реализации региональной программы подтверждены статистическими и иными материалами;
- обеспечена доступность, открытость и полнота информирования населения о мероприятиях, направленных на повышение рождаемости;
- достигнут социально-экономический эффект от реализации мероприятий региональной программы;
- проводимые мероприятия региональной программы способствуют достижению положительной динамики показателей рождаемости.

По результатам аудита эффективности использования бюджетных средств, оценки мероприятий региональной программы и степени их влияния на достижение устойчивого роста рождаемости можно сделать вывод о наличии неиспользованных возможностей и необходимости совершенствования региональной программы Ростовской области «Повышение рождаемости на 2023-2027 годы».

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (от 02.06.2025 № 16).

В адрес министерства труда и социального развития Ростовской области, министерства здравоохранения Ростовской области и министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области направлены письма Контрольно-счетной палаты Ростовской области с предложениями разработки комплекса мер, направленных на совершенствование региональной программы Ростовской области «Повышение рождаемости на 2023-2027 годы».

По результатам контрольного мероприятия Палатой направлена информация временно исполняющему обязанности Губернатора Ростовской области Слюсарю Ю.Б. с предложением поручить министерству труда и социального развития Ростовской области совместно с участниками региональной программы в соответствующей сфере деятельности:

- *принять меры по корректировке региональной программы в связи с утверждением Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года, расширению показателей ее реализации, исключению дублирования мероприятий;*
- *проработать вопрос по возможности расширения перечня мероприятий региональной программы, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в которых по итогам 2023 года значение суммарного коэффициента рождаемости ниже среднероссийского уровня, в целях софинансирования расходных обязательств таких субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ по повышению рождаемости, обеспечивающих достижение результатов федерального проекта «Многодетная семья» национального проекта «Семья»;*
- *подготовить предложения по расширению перечня мероприятий, направленных на укрепление института семьи, популяризацию и пропаганду здорового образа жизни, в том числе посредством проведения образовательных и информационно-просветительных программ, внедрения обучающих модулей по охране репродуктивного здоровья в общеобразовательных учреждениях и вузах, развития социальной рекламы, ориентированной на пропаганду беременности и родов, социальных проектов и практик в сети «Интернет»;*
- *разработать комплекс мероприятий, предусматривающих повышение доступности и качества медицинской помощи, развитие программ наблюдения, реабилитации и психологической поддержки женщин в период беременности и после родов, информирование беременных женщин о региональных мерах поддержки в Ростовской области посредством Федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;*
- *подготовить предложения по возможности расширения перечня получателей бюджетной субсидии для погашения задолженности по жилищному кредиту (в случае рождения (усыновления) второго ребенка) с учетом предельных показателей областного бюджета;*
- *подготовить предложения по распространению гибкого графика, дистанционной и других*

индивидуальных форм занятости (обучения) для беременных женщин, а также работников (студентов), имеющих несовершеннолетних детей, многодетных семей.

Об итогах контрольного мероприятия проинформирован Председатель Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Д.А. Бирюков

1.2. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством общего и профессионального образования Ростовской области за 2023 и 2024 годы

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24.12.2024 № 98-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 10.02.2025 № 18 и № 19 (с изм.), удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 10.02.2025 № 9.

Цель контрольного мероприятия: оценить соблюдение главным распорядителем бюджетных средств законности и эффективности использования средств областного бюджета и обеспечение контроля за соблюдением получателями субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность главного распорядителя бюджетных средств по формированию, распределению и использованию бюджетных средств, в том числе выделенных на содержание аппарата; по обеспечению контроля за соблюдением получателями субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Проверяемый период: 2023 и 2024 годы.

Перечень объектов контрольного мероприятия: министерство общего и профессионального образования Ростовской области (далее – министерство, минобразования Ростовской области, министерство образования области, министерство образования), государственное казенное образовательное учреждение Ростовской области «Ростовская специальная школа-интернат № 42», государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ростовской области «Ростовский индустриально-полиграфический техникум».

Сроки проведения контрольного мероприятия: непосредственно на объектах контрольного мероприятия: с 10.02.2025 по 07.03.2025.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Киреева С.А. (руководитель контрольного мероприятия) и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Великанова Л.У., Ластовченко К.С., Логачева Е.С., Мартынов М.Ю., Ридванский К.В., Савинов Р.С. и Федченко Н.Г. (заместитель руководителя).

Контрольным мероприятием были охвачены вопросы проверки по соблюдению бюджетных процедур, состоянию финансовой дисциплины, в том числе по расходам на содержание аппарата, организации внутреннего финансового аудита и достижению целей осуществления закупок для государственных нужд Ростовской области, реализации полномочий министерства по предоставлению субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, исполнению функций и полномочий учредителя в отношении подведомственных учреждений, состоянию учета и отчетности. Проводился анализ и оценка рисков исполнения бюджета министерства, реализации мероприятий государственных программ, ответственным исполнителем и участником в которых является министерство, эффективности использования и правомерности распоряжения государственным имуществом, полученным для осуществления деятельности.

В ходе контрольного мероприятия осуществлена выборочная проверка первичных бухгалтерских документов, журналов операций, форм бюджетной отчетности, договоров с поставщиками и подрядчиками о поставке товаров, работ и услуг и других документов.

По результатам контрольного мероприятия оформлено 3 акта, подписанных в установленном порядке без замечаний и разногласий.

Результаты контрольного мероприятия:

Министерство, как самостоятельно, так и совместно с другими органами исполнительной власти Ростовской области, реализует полномочия Правительства Ростовской области в части, соответствующей функциям органа исполнительной власти Ростовской области, осуществляющего государственное управление в сфере образования.

В ведомственной принадлежности министерства по состоянию на 31.12.2024 находились

153 подведомственных учреждения, из них: 84 учреждения среднего профессионального образования, 2 учреждения дополнительного образования, 40 школ-интернатов, 23 центра помощи детям (детские дома), 1 детский дом-интернат, институт развития образования и 2 иных учреждения.

Исполнение областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством образования в 2023 году по доходам составило 4 716,5 млн рублей, или 100,2% от утвержденных назначений (4 708,4 млн рублей), по расходам – 67 017,9 млн рублей, или 99,8% от утвержденных бюджетных назначений (67 152,5 млн рублей), в 2024 году по доходам – 5 937,1 млн рублей, или 99,4% от утвержденных назначений (5 970,1 млн рублей), по расходам – 79 417,5 млн рублей, или 99,8% от утвержденных бюджетных назначений (79 579,6 млн рублей).

Министерство участвует в реализации на территории Ростовской области национальных проектов «Образование» и «Демография», в рамках которых реализует мероприятия 5 региональных проектов. Министерство образования является участником 7 государственных программ Ростовской области.

Исполнение бюджетных назначений министерством в рамках реализации основных мероприятий государственных программ Ростовской области составило: в 2023 году 66 635,7 млн рублей, или 99,8% к плану; в 2024 году – 79 156,9 млн рублей, или 99,8% годового плана.

Проверка показала, что министерством образования как главным распорядителем бюджетных средств соблюдаются регламентированные процедуры бюджетного процесса. Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют законодательству. Нецелевого использования бюджетных средств в проверяемом периоде не выявлено.

Проверкой соблюдения порядка ведения кассовых и банковских операций, расчетов по оплате труда и с подотчетными лицами, осуществления внутреннего финансового аудита, обоснованности расчетов с дебиторами и кредиторами, предоставления межбюджетных трансфертов нарушений не установлено.

Вместе с тем проверкой установлены отдельные факты несоблюдения министерством нормативных правовых актов, а также нарушения и недостатки, допущенные в ходе исполнения бюджета и реализации установленных полномочий.

Так, в нарушение пункта 4 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, правовой акт, устанавливающий порядок и наделяющий полномочиями администратора доходов бюджетов находящиеся в ведении министерства казенные учреждения, не принят.

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет государственных учреждений Ростовской области, подведомственных министерству общего и профессионального образования Ростовской области, являющихся получателями бюджетных средств, утвержденный приказом министерства образования от 30.12.2020 № 1134, не в полной мере соответствует общим требованиям, установленным приказом Министерством финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н.

Не внесены изменения в приказ министерства от 29.12.2015 № 970 (с изм. и доп.) «Об исполнении постановления Правительства Ростовской области от 18.09.2015 № 582» по должностным лицам в соответствии с фактическими штатными работниками.

Выявлены нарушения условий исполнения контрактов (договоров) в части сроков, своевременности расчетов и применения мер ответственности, а также законодательства в сфере закупок:

- в нарушение условий 6 контрактов (договоров) министерством образования в проверяемом периоде осуществлена оплата кредиторской задолженности позже установленных контрактами (договорами) срока от 3 до 9 дней в 7 случаях,

- в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ министерством не были направлены требования об уплате неустоек в отношении 4 поставщиков в связи с просрочкой исполнения ими обязательств по 5 государственным контрактам,

- в нарушение пункта 6 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку комплектов государственных символов Российской Федерации в извещении не было указано количество закупаемых товаров (настольных флажштоков).

Министерством не проведена на 01.07.2024 инвентаризация дебиторской задолженности по доходам, что является несоблюдением требований, установленных в подпункте 1.1 пункта 1 приложения к постановлению Правительства Ростовской области от 25.03.2024 № 179 «Об утверж-

дении Плана мероприятий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в областной бюджет, пеням и штрафам по ним».

При реализации функций и полномочий учредителя министерством допущено неверное отражение в государственных заданиях на 2023-2025 годы и 2024-2026 годы 10 учреждений полной информации о наименовании услуг, категории потребителей, показателей, характеризующих содержание и объем государственной услуги (работы), кода по общероссийскому базовому или региональному перечню, установленных в общероссийском базовом (отраслевом) перечне (классификаторе) государственных и муниципальных услуг; осуществлена некачественная подготовка 2 приложений к Соглашениям о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ); приложение 1 «Целевые показатели среднемесячной заработной платы отдельных категорий работников» на 2023-2025 годы и 2024-2026 годы 8 учреждений, а также приложение 2 «График перечисления субсидии» и изменений в них на 2024-2026 годы 10 учреждений, не размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по 2 учреждениям государственные задания на 2023-2025 годы и на 2024-2026 годы и отчеты по ним.

Министерством не осуществлен надлежащий контроль за соблюдением требований Порядка определения объема и условий предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям Ростовской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет министерство общего и профессионального образования Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2020 № 467, и пункта 4.1.9 Соглашений о представлении из областного бюджета государственному бюджетному или автономному учреждению Ростовской области субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, заключенных с 2 учреждениями, в части отсутствия в договорах учреждений с поставщиками условия о возможности изменения по соглашению сторон размера (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с Бюджетным кодексом получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии, а также за размещением 3 учреждениями отчетов о выполнении государственных заданий за 2023-2025 годы и надлежащим оформлением отчета о выполнении государственного задания за 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов 1 учреждением, сводных расчетов фондов оплаты труда и тарификационных списков 2 учреждениями.

В нарушение пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации 2 профессиональными образовательными учреждениями в договорах на поставку оборудования за счет субсидии на иные цели из средств резервного фонда Правительства Ростовской области не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с Бюджетным кодексом получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Проверкой вопросов по использованию средств областного бюджета в 2024 году на оплату труда в 2 подведомственных учреждениях установлено неверное начисление отдельных видов доплат, приведшее как к недоплате, так и переплате заработной платы, а также несоблюдение требований нормативных правовых и локальных актов, неправильное оформление подтверждающих документов в сфере оплаты труда.

Так, осуществлялось начисление доплаты за кураторство 1 работнику с уменьшением ее максимального размера непропорционально численности обучающихся, доплаты за проверку письменных работ без соответствующей корректировки ее размера пропорционально численности обучающихся, а также с превышением ее максимального размера преподавателям по английскому языку и физике (вместо 10% применялось 15%), надбавки 2 педагогическим работникам как молодым специалистам, рассчитанной от ставки заработной платы без учета объема педагогической работы, надбавки за интенсивность и высокие результаты работы, рассчитанной 5 работникам от ставки заработной платы без учета объема педагогической работы, доплаты до МРОТ 7 педагогическим работникам в месяцах, когда заработная плата сотрудника с учетом всех стимулирующих выплат превышала МРОТ, и 2 педагогическим работникам – непропорционально отработанному

времени, 2 педагогическим работникам доплаты за заведование учебными кабинетами в размерах, превышающих предельные размеры, а также неначисление доплаты преподавателю физики и черчения за проверку письменных работ по черчению, 2 педагогическим работникам доплаты до МРОТ в случаях, когда заработная плата работников за норму рабочего времени (норму труда) была ниже минимального размера оплаты труда, 1 педагогическому работнику в одном месяце доплаты за первую квалификационную категорию, установленную приказом Минобразования Ростовской области, 1 педагогическому работнику надбавки как молодому специалисту при отсутствии надбавки за выслугу лет в отдельные месяцы 2024 года.

Также включение в отдельные месяцы 2024 года оплаты за выполнение с письменного согласия 1 педагогического работника дополнительной работы, не входящей в его основные должностные обязанности, – заведование учебным кабинетом, при исчислении доплаты до МРОТ не соответствует требованиям Постановления Правительства Ростовской области от 25.10.2021 № 886 и положениям постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 23.09.2024 № 40-П.

Надбавки за интенсивность и высокие результаты работы устанавливались 5 педагогическим работникам как в процентном выражении, так и в абсолютных значениях в отдельные периоды ее выплаты, что также не соответствует требованиям Постановления Правительства Ростовской области от 25.10.2021 № 886.

Выплата премии производилась по приказу учреждения, не содержащему оснований для премирования и при отсутствии в Положении об оплате труда норм, устанавливающих систему показателей и условия премирования работников. Аналогично осуществлялась выплата материальной помощи по непредусмотренным Положениями об оплате труда и об оказании материальной помощи работникам учреждения основаниям, либо без предоставления подтверждающих документов.

Допущено неправильное оформление подтверждающих документов в сфере оплаты труда, а именно:

- в штатных расписаниях не отражены доплаты до установленного на 2024 год минимального размера оплаты труда (19242 рубля) работникам, месячная заработная плата которых за норму рабочего времени (норму труда) ниже минимального размера оплаты труда, а по педагогическим должностям 3-го квалификационного уровня – ставки заработной платы без учета их округления до целого рубля в сторону увеличения;

- в штатном расписании учреждения отражена величина ставки заработной платы по должности «советник директора по воспитанию», при этом ее размер не установлен Положением об оплате труда;

- при подготовке тарификационных списков не заполнены сведения о дате присвоения квалификационной категории и стаже работы в учреждениях бюджетной сферы фактических специалистов, не включены по педагогу-организатору надбавки за квалификацию в размере 10% при наличии у работника первой квалификационной категории, не отражены по вакантным должностям 12 педагогических работников стимулирующие надбавки за выслугу лет и квалификацию в установленных Положением размерах.

Кроме того, при планировании расходов на фонд оплаты труда в 1 учреждении не применялись показатели индексации заработной платы, а также в 2 учреждениях по 14 педагогическим работникам и 2 вакантным должностям, чья среднемесячная заработная плата за норму рабочего времени (норму труда) ниже МРОТ, – доплаты до МРОТ. Установлены по отдельным должностям педагогических работников (по 16,66 ставкам) должностные оклады в размерах, не соответствующих постановлению Правительства Ростовской области от 25.10.2021 № 886.

Также Положения об оплате труда 2 учреждений не приведены в соответствие действующим нормам законодательства.

Установлены нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, и иные нарушения и недостатки.

Отчет о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством общего и професси-

онального образования Ростовской области утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 31.03.2025 № 9).

Для принятия мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, министру общего и профессионального образования Ростовской области Шевченко Т.С., а также руководителям 2 учреждений направлены представления, в рамках реализации которых выявленные нарушения и недостатки устранены в полном объеме. Приняты и иные меры, направленные на предупреждение и недопущение выявленных нарушений и недостатков в дальнейшем.

По результатам контрольного мероприятия объектами проверки утверждено 11 нормативных правовых актов, за допущенные нарушения 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Палатой направлено информационное письмо временно исполняющему обязанности Губернатора Ростовской области Слюсарю Ю.Б. с предложением – ограничиться мерами, принятыми проверенными объектами по результатам контрольного мероприятия.

Предложения Палаты временно исполняющим обязанности Губернатора Ростовской области Слюсарем Ю.Б. поддержаны.

Информационное письмо по результатам контрольного мероприятия направлено Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

1.3. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – управлением ветеринарии Ростовской области за 2023 и 2024 годы

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24.12.2024 № 98-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 06.02.2025 № 16.

Цель контрольного мероприятия: проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – управлением ветеринарии Ростовской области и его подведомственными учреждениями.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность управления ветеринарии Ростовской области по формированию, распределению и использованию средств областного бюджета и его подведомственных учреждений.

Проверяемый период: 2023 и 2024 годы.

Объекты контрольного мероприятия: управление ветеринарии Ростовской области и подведомственные ему государственные бюджетные учреждения Ростовской области: «Таганрогская межрайонная станция по борьбе с болезнями животных», «Шахтинская межрайонная станция по борьбе с болезнями животных», «Сальская межрайонная станция по борьбе с болезнями животных».

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 10.02.2025 по 14.03.2025.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Вериги С.А. (руководитель контрольного мероприятия), инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Зерыщикова О.А. (заместитель руководителя).

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

Управлением ветеринарии Ростовской области (далее – управление ветеринарии) исполнение бюджета по расходам за 2023 год составило 616 435,1 тыс. рублей или 99,5% от утвержденных плановых назначений, за 2024 год – 694 588,3 тыс. рублей или 99,6 процента.

Исполнение по доходам от оказания платных ветеринарных услуг в 2023 году составило 84 217,8 тыс. рублей, или 103,0% плановых назначений, в 2024 году – 85 697,6 тыс. рублей, или 100,0% плановых назначений. При этом доля доходов от оказания платных ветеринарных услуг в общем объеме доходов в проверяемом периоде составляет 70,0% от общего объема доходов.

Формирование и исполнение сметных назначений в целом соответствуют законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

Вместе с тем выявлены следующие нарушения и недостатки, допущенные управлением ветеринарии и подведомственными ему учреждениями.

Управлением ветеринарии:

- при выполнении государственных задач и функций как органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении подведомственных государственных бюджетных учреждений, осуществлялся ненадлежащий контроль за соблюдением внутренних стандартов исполнения бюджета по расходам, за повышением экономности и результативности использования бюджетных средств, что привело к неэффективному использованию средств и дебиторской задолженности в подведомственном учреждении по состоянию на 01.01.2025 на сумму 4,9 тыс. рублей (излишне уплачены страховые взносы во внебюджетные фонды);

- 14 подведомственным учреждениям согласованы положения об оплате труда, в которых имелись ссылки на недействующие нормативные документы.

ГБУ РО «Шахтинская межрайонная СББЖ», в нарушение положения о премировании, начислены и выплачены за счет средств, полученных из бюджета, премии по итогам работы за месяц при отсутствии показателей оценки эффективности и результативности на сумму 2 513,2 тыс. рублей (2023 год – 1 139,9 тыс. рублей, 2024 год – 1373,3 тыс. рублей).

ГБУ РО «Таганрогская межрайонная СББЖ» не соблюдены Правила оказания платных ветеринарных услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.1998 № 898: не доведена потребителю информация в наглядной и доступной форме об ока-

зываемых ветеринарных услугах, содержащая нормативные документы по вопросам ветеринарного обслуживания животных, о средствах ветеринарного назначения, применяемых при оказании платных ветеринарных услуг, о льготах, предусмотренных для отдельных категорий потребителей; образцы типовых договоров и других документов, удостоверяющих исполнение и оплату услуг.

ГБУ РО «Сальская межрайонная СББЖ»:

- не утверждена форма штатного расписания при формировании учетной политики на 2024 год, в результате не соблюдены требования Федерального стандарта бухгалтерского учета «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274н;

- в результате несоблюдения Методических указаний по применению первичных учетных документов, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н, в карточках-справках ф. 0504417 отсутствовали сведения о заработной плате работника – данные о выплате за выслугу лет, предусмотренные унифицированной формой;

- в положении об оплате труда с изменениями от 20.09.2023, от 30.09.2024, от 02.12.2024, утвержденном руководителем учреждения и согласованном управлением ветеринарии, имелись ссылки на недействующие с 25.06.2020 года нормативные документы.

Как во время контрольного мероприятия, так и после его завершения, во исполнение представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области, управлением ветеринарии и подведомственными ему учреждениями проведена работа по устранению и прекращению нарушений в полном объеме.

Информация об оказании платных ветеринарных услуг размещена на информационных стендах. Утверждена форма штатного расписания. Приведены в соответствие с утвержденными требованиями карточки-справки. Из положений об оплате труда исключены ссылки на недействующие нормативные документы.

К дисциплинарной ответственности привлечено должностное лицо, виновное в допущенных нарушениях.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена временно исполняющему обязанности Губернатора Ростовской области Слюсарю Ю.Б. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

1.4. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Административной инспекцией Ростовской области за 2023 и 2024 годы

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24.12.2024 № 98-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 09.01.2025 № 1.

Цель контрольного мероприятия: законность и эффективность использования средств областного бюджета Административной инспекцией Ростовской области.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность Административной инспекции Ростовской области по формированию, распределению и использованию средств областного бюджета.

Проверяемый период: 2023 и 2024 годы.

Перечень объектов контрольного мероприятия: Административная инспекция Ростовской области.

Сроки проведения проверки: с 13.01.2025 по 14.02.2025.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты – Вериго С.А. (руководитель контрольного мероприятия), инспектор – Зерьщикова О.А.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

Административной инспекцией исполнение по расходам за 2023 год составило 87 626,9 тыс. рублей, или 99,2% от утвержденных плановых назначений, за 2024 год – 91549,5 тыс. рублей, или 99,6 процента.

Формирование и исполнение сметных назначений в целом соответствуют законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

В то же время Административной инспекцией допущено неэффективное использование бюджетных средств в связи с несоблюдением Норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте, утвержденных распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 14.03.2008 № АМ-23-р (с изменениями и дополнениями), на сумму 8,8 тыс. рублей (излишне списан бензин в количестве 172,0 литра, в том числе: 2023 год – 90,0 литров на сумму 4,4 тыс. рублей, 2024 год – 82,0 литра на сумму 4,3 тыс. рублей).

Кроме того, не приняты меры для установления норм расхода топлива на вновь приобретенный автотранспорт (21 ед.), на который отсутствуют базовые нормы в вышеуказанном нормативном документе Министерства транспорта Российской Федерации.

Административной инспекцией проведена работа по устранению и прекращению нарушений.

По договору с научной организацией разработаны по специальной программе-методике и установлены базовые нормы расхода топлива на вновь приобретенный автотранспорт. К дисциплинарной ответственности привлечено должностное лицо, виновное в допущенных нарушениях.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена временно исполняющему обязанности Губернатора Ростовской области Слюсарю Ю.Б. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

1.5. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Азовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2023 и 2024 годы

Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24.12.2024 № 98-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 26.12.2024 № 283 (с изм. от 22.01.2025 № 11, от 31.01.2025 № 14 и от 07.02.2025 № 17), удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 26.12.2024 № 218.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий соглашений об их предоставлении и условий контрактов (договоров), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав Азовского района, по использованию межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Перечень объектов контрольного мероприятия:

- в муниципальном районе: Администрация Азовского района (далее – Администрация района, Администрация), Финансовое управление Администрации Азовского района (далее – Финансовое управление), Азовский районный отдел образования (далее – Отдел образования), ООО «ФРЦ» (являющееся правопреемником УМП «ФРЦ» Администрации Азовского района), Управление социальной защиты населения Администрации Азовского района Ростовской области (далее – УСЗН), Управление капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства Администрации Азовского района (далее – Управление КС и ЖКХ), наименование которого с января 2024 года изменено на Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Администрации Азовского района, Отдел строительства Администрации Азовского района, Комитет имущественных отношений Азовского района, муниципальное учреждение Азовского района «Комитет по физической культуре и спорту» (далее – МУ «Комитет по ФК и спорту»), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Кулешовская средняя общеобразовательная школа № 16 (далее – МБОУ Кулешовская СОШ № 16), муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 50 «Петушок» (далее – МБДОУ № 50 «Петушок»);

- в поселениях администрации всех 18 сельских поселений (Александровского Елизаветинского, Елизаветовского, Задонского, Кагальницкого, Калиновского, Красносадовского, Круглянского, Кугейского, Кулешовского, Маргаритовского, Новоалександровского, Обильненского, Отрадовского, Пешковского, Рогожкинского, Самарского и Семибалковского).

Проверяемый период: 2023 и 2024 годы.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Костенко Н.А. (руководителем контрольного мероприятия), Бабцов Р.А., Баранов А.С., Волохонская М.Е., Кочергина В.В., Скрябина А.В. и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Космынин А.В., Курильчик Е.Ю., Куцев И.Ю., Осколкова О.В. (заместителем руководителя контрольного мероприятия) и Федченко Н.Г.

Всего в ходе контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Азовский район» проверено 29 объектов, оформлено 53 акта, из них 17 актов визуального осмотра и 5 акта обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке.

В актах проверок учтены материалы и документы по устранению выявленных нарушений и недостатков, предоставленные органами местного самоуправления района и поселений в ходе проверок.

Информация об исполнении консолидированного бюджета Азовского района (с учетом

суммы, подлежащей исключению в рамках консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации) по состоянию на 01.01.2024 и на 01.01.2025 представлена ниже.

тыс. рублей

Период	Доходы			Расходы		
	план	факт	% исполнения	план	факт	% исполнения
на 01.01.2024	4 626 017,0	4 709 306,0	101,8	4 878 480,7	5 116 630,4	104,9
на 01.01.2025	4 912 347,5	4 822 175,8	98,2	5 035 662,3	4 946 222,0	98,2

Как показала проверка, условия предоставления межбюджетных трансфертов в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, отсутствия просроченной кредиторской задолженности соблюдены. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено. Вместе с тем в результате проверки выявлены следующие основные нарушения и недостатки.

Результаты проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Азовский район», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Согласно отчетам об исполнении бюджета муниципального образования «Азовский район» бюджет муниципального района исполнен:

- по состоянию на 01.01.2024 по доходам – в сумме 4 304 460,0 тыс. рублей, или на 100,5% к уточненному плану (4 264 803,2 тыс. рублей), по расходам – в сумме 4 393 889,3 тыс. рублей, или на 98,2% к уточненному плану (4 472 928,5 тыс. рублей);

- по состоянию на 01.01.2025 по доходам – в сумме 4 557 973,8 тыс. рублей, или на 101,6% к уточненному плану (4 487 815,6 тыс. рублей), по расходам – в сумме 4 500 446,8 тыс. рублей, или на 98,8% к уточненному плану (4 553 101,0 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления по состоянию на 01.01.2024 исполнены в сумме 3 517 424,4 тыс. рублей, или на 99,1% по отношению к уточненным бюджетным назначениям (3 550 178,4 тыс. рублей), их доля составила 81,7% от общей суммы исполненных доходов; по состоянию на 01.01.2025 – в сумме 3 619 716,9 тыс. рублей, или на 98,0% по отношению к уточненным плановым назначениям (3 693 267,7 тыс. рублей), их доля составила 79,4% от общей суммы исполненных доходов.

Органами местного самоуправления муниципального образования «Азовский район» соблюдено условие предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов. Согласно отчетным данным, просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 и на 01.01.2025 не числилась.

Фактически сложившийся норматив расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Азовский район» составил за 2023 год – 14,96%, за 2024 год – 14,74%, что ниже установленного постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397. Таким образом, в 2023 и 2024 годах не превышен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

Вместе с тем были установлены нарушения и недостатки, среди которых необходимо выделить следующие.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных в форме субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных дошкольных учреждениях, показала следующее.

В нарушение п. п. 3.7.3 п. 3.7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Азовского района, утвержденного постановлением Администрации от 19.11.2018 № 1217 (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муни-

ципальных программ Азовского района), Отделом образования проект постановления Администрации района о внесении изменений в муниципальную программу «Развитие образования» от 29.12.2023 № 1131 в Контрольно-счетную палату Азовского района для проведения экспертизы не направлялся.

Отделом образования (ответственным исполнителем муниципальной программы) допущено нарушение п. 4.1 и п. 4.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Азовского района в части несоответствия объема расходов бюджета Азовского района на 2024 год подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования», основных мероприятий 1.1 «Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в дошкольных образовательных учреждениях» и 1.3 «Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в общеобразовательных учреждениях» муниципальной программы Азовского района «Развитие образования» (с изм.) бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением Азовского районного Собрания депутатов о бюджете муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (расходы на 2024 год по КБК 907 07 01 02 1 00 72460 610 в сумме 373 972,7 тыс. рублей, по КБК 907 07 02 02 1 00 72460 610 в сумме 947 007,8 тыс. рублей, по КБК 907 07 03 02 1 00 72460 610 в сумме 19 654,7 тыс. рублей в муниципальной программе «Развитие образования» отсутствуют).

При выполнении муниципальных задач и функций как органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, Отделом образования не был обеспечен надлежащий контроль за деятельностью 42 подведомственных дошкольных образовательных учреждений в связи с отсутствием в Едином государственном реестре юридических лиц сведений о деятельности по присмотру и уходу за детьми (ОКВЭД 88.91 «Предоставление услуг по дневному уходу за детьми»), предусмотренной уставами учреждений и фактически ими осуществляемой.

Также Отделом образования при выполнении муниципальных задач и функций по формированию муниципальных заданий 42 дошкольных образовательных учреждений на 2023-2025 годы и 43 дошкольных образовательных учреждений на 2024-2026 годы не указывалось на титульном листе наименование вида деятельности по коду ОКВЭД 88.91 «Предоставление услуг по дневному уходу за детьми», в муниципальных заданиях отражено несоответствующее наименование единицы измерения показателей объема муниципальной услуги по коду ОКЕИ 792.

В нарушение п. 3 ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 2.6 Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Азовского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденных постановлениями Администрации от 26.10.2015 № 594 и от 07.09.2023 № 739, в муниципальных заданиях дошкольных образовательных учреждений по двум муниципальным услугам допущено указание категории потребителей, наименование показателя объема муниципальной услуги, наименования показателей, характеризующих содержание муниципальной услуги и условия (формы) оказания муниципальной услуги, не соответствующих Общероссийскому базовому (отраслевому) перечню.

Как показала проверка, Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Азовского районного отдела образования, утвержденный приказом Отдела образования от 30.12.2019 № 856/1, не в полной мере соответствовал Требованиям к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденным приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, в части отсутствия срока утверждения ПФХД. Форма плана финансово-хозяйственной деятельности, являющаяся приложением к указанному Порядку, не соответствовала положениям п. 4.2 Порядка в части лиц, согласовывающих и утверждающих ПФХД.

В нарушение п. 4.3 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Азовского районного отдела образования, планы финансово-хозяйственной деятельности муниципальных дошкольных образовательных учреждений Азовского района (ПФХД с учетом изменений) утверждены заве-

дующим Отделом образования вместо руководителей данных учреждений.

Значение целевого показателя, установленного в соглашениях, заключенных между Отделом образования и муниципальными дошкольными образовательными организациями, за 2023 год достигнуто в 17 из 42 дошкольных образовательных организаций и составило от 100,7% до 107,3%. В 25 дошкольных образовательных организациях уровень средней заработной платы педагогических работников не достиг значения, определенного соглашениями о предоставлении субсидии, и составил от 91,5% до 98,2 процентов.

Значение целевого показателя за 2024 год достигнуто в 17 из 43 дошкольных образовательных организациях и составило от 100,0% до 106,1%. В 2 дошкольных образовательных организациях уровень средней заработной платы педагогических работников достигает 99,8% определенного соглашениями о предоставлении субсидии значения. В 24 дошкольных образовательных организациях уровень средней заработной платы педагогических работников не достиг значения, определенного соглашениями о предоставлении субсидии, и составил от 98,2% до 99,6 процентов.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в форме субвенции на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в рамках государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» за 2023 и 2024 годы показала следующее.

Управлением КС и ЖКХ (ответственным исполнителем программы), в 2023 году не приняты меры по приведению в соответствие муниципальной программы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Азовского района» с государственной программой Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» в части значения показателя общей площади жилых помещений, приобретаемых (строящихся) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот.

В нарушение п. 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Азовского района и п. 2.3 Методических рекомендаций, утвержденных распоряжением Администрации от 19.11.2018 № 354, в муниципальной программе «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Азовского района» не предусмотрен показатель «Количество жилых помещений, приобретенных для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет финансирования текущего года», установленный в государственной программе для Азовского района со значением на 2024 год – 23 человека; значение показателя «Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем» со значением на 2024 год – 95 человек не соответствует значению аналогичного показателя, установленного государственной программой (52 человека).

Также, в нарушение п. 4.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Азовского района, муниципальная программа «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Азовского района» в 2024 году не приведена в соответствие с решением Азовского районного Собрания депутатов о бюджете муниципального района, в части расходов на реализацию основного мероприятия 1.2. «Оказание мер государственной поддержки по обеспечению детей-сирот жильем» (в муниципальной программе на 2023 год – 76 734,0 тыс. рублей и на 2024 год – 26 391,3 тыс. рублей, в бюджете района на 2024 год – 67 551,8 тыс. рублей).

Администрацией района допущено нарушение срока предоставления в министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области (далее – министерство строительства области) 6 заявок на формирование кассового плана (на апрель, июль и сентябрь 2023 года и на апрель, август и декабрь 2024 года) на 5-24 календарных дня, установленного п. 2.1 Положения о порядке расходования субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539.

Проверка показала, что Администрацией района в министерство строительства области отчеты о размере средств, направленных из бюджета муниципального образования на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, направлены с нарушением на 20-481 день сроков, установленных п. 23.7. Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539 и заключенными Соглашениями от 20.01.2023 № 1-ДС, от 22.01.2024 № 1-ДС.

Отделом образования, выполняющим функции и полномочия органа опеки и попечительства, в нарушение п. 6 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, не приняты в полном объеме меры по своевременному включению 2 детей-сироты в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в связи с неподачей заявлений в отношении этих детей от 10 до 172 дней.

В нарушение п. 9 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, решения органа местного самоуправления о включении 3 детей-сирот и лиц из их числа в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, приняты позже установленного срока на 27-267 дней.

С нарушением установленных 2 муниципальными контрактами сроков на 7 календарных дней осуществлена в 2023 году оплата за приобретенные 2 жилых помещения для детей-сирот.

Как показала проверка, акты приема-передачи квартир по договору участия в долевом строительстве жилого дома, расположенного по адресу: Азовский район, п. Овощной, ул. Тихая, 25, подписаны застройщиком и Администрацией района 18.11.2024 на передачу 49 жилых помещений, из них приобретенных за счет ассигнований 2023 года – 28 жилых помещений на сумму 71 618,3 тыс. рублей, за счет ассигнований 2024 года – 21 жилое помещение на сумму 61 677,7 тыс. рублей, с нарушением установленного срока (3-й квартал 2024 года, т. е. до 30.09.2024) на 49 календарных дней.

Меры по взысканию пени с застройщика 49 жилых помещений для детей-сирот за нарушение сроков передачи помещений на момент проверки не были приняты.

Администрацией района в 2023 году не обеспечено соблюдение принципа эффективности расходования бюджетных средств в связи с направлением средств по договорам на участие в долевом строительстве жилых помещений (квартир) на эскроу-счета в сумме 71 618,3 тыс. рублей и непредоставлением жилых помещений 28 детям-сиротам и лицам из их числа, включенных в список и подлежащих обеспечению жилыми помещениями, при наличии выделенных ассигнований в 2023 году в объеме необходимой потребности.

При заключении договоров найма с 30 детьми-сиротами не соблюдены на 15-115 календарных дней сроки заключения договоров найма, установленные п. 23.4 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539.

Не соблюдены в 2024 году Методические рекомендации по подготовке муниципального правового акта об организации обеспечения доступа наймодателя в жилые помещения, в отношении которых заключены договоры найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях систематического осмотра их технического состояния и выполнения необходимых работ, доведенные главам Администраций муниципальных районов и городских округов письмом Правительства Ростовской области от 10.06.2021 № 1.3-639, в части периодичности проведения плановых осмотров жилых помещений.

В ходе проведения визуального осмотра 12 жилых помещений несоответствий муниципальным контрактам не выявлено. Вместе с тем установлены дефекты внутренней отделки в жилых помещениях для детей-сирот, приобретенных в проверяемом периоде (следы потечков в комнате и коридоре, дефекты штукатурки и трещины в стенах, деформация дверей в ванной комнате, наличие плесени и др.), отсутствие газоснабжения.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в форме субсидии на организацию бесплатного горячего питания детей участников специальной военной операции, а также детей, находящихся под опекой (попечительством) участников специальной военной операции, показала следующее.

В нарушение пунктов 4.1., 4.3., 4.4. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Азовского района, муниципальной программой «Развитие образования» отдельно по основному мероприятию «Субсидии на организацию бесплатного горячего питания детей участников специальной военной операции, а также детей, находящихся под опекой (попечительством) участников специальной военной операции, обучающихся по очной форме обучения по программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях Азовского района» финансовое обеспечение за счет средств областного бюджета не предусмотрено.

В нарушение п. 4.4. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Азовского района Отделом образования не соблюден на 1-12 дней установленный срок подготовки трех проектов постановлений о внесении изменений в муниципальную программу Азовского района «Развитие образования»; Администрацией района не соблюден на 17 дней установленный срок для приведения указанной муниципальной программы в соответствие с решением Азовского районного Собрания депутатов о бюджете муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В нарушение п. 1.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Азовского района, а также положений р. 2.3 Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Азовского района, утвержденных распоряжением Администрации от 19.11.2018 № 354, Отделом образования в 2024 году при выполнении муниципальных задач и функций не приняты меры по дополнению муниципальной программы Азовского района «Развитие образования» показателем «Количество детей участников СВО, а также детей, находящихся под опекой (попечительством) участников СВО, которым предусмотрено право на предоставление бесплатного горячего питания».

Отделом образования в 2024 году не исполнены обязательства, предусмотренные п. п. 4.3.4. п. 4.3. Соглашения от 23.08.2024 № МО_75260_1, в части согласования муниципальной программы «Развитие образования» и ее изменений с министерством общего и профессионального образования Ростовской области. В нарушение п. п. 4.3.5. п. 4.3. Соглашения позже на 1 рабочий день представлены в министерство образования (16.01.2025) отчеты по состоянию на 01.01.2025 о расходах бюджета Азовского района, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, а также о достижении значений результатов использования субсидии.

Проверка показала, что Отделом образования в проверяемом периоде при выполнении муниципальных задач и функций не были приняты меры по утверждению нормативного правового акта, определяющего порядок определения объема и условия предоставления вышеуказанной субсидии, соответствующего п. п. «а» и «б» п. 2 Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203. Отделом образования типовая форма соглашения о предоставлении субсидии не утверждалась.

При выполнении муниципальных задач и функций Финансовым управлением не были приняты меры по внесению изменений в типовую форму соглашения о предоставлении из бюджета района муниципальному бюджетному или автономному учреждению Азовского района субсидии в соответствии с абз. 2 п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденную приказом от 31.12.2020 № 90, в целях приведения ее в соответствие с п. п. «д» п. 4 Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, в части указания в ней плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидий; запрета на расторжение соглашения учреждением в одностороннем порядке.

Показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, соглашениями о предоставлении субсидии на иные цели, заключенными Отделом образования с муниципальными образовательными организациями, не были установлены. Отсутствие в соглашениях информации о показателе, необходимом для достижения результатов предоставления субсидии, не дает возможности оценить достижение результата предоставления субсидии.

С целью принятия исчерпывающих мер по информированию населения о предоставляемых мерах поддержки участников СВО и членов их семей Отделу образования и муниципальным образовательным организациям рекомендовано использовать все способы получения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления, установленные ст. 6 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Как показала проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных в форме субвенции на осуществление полномочий по предоставлению меры социальной поддержки членам семей граждан Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, УСЗН при выполнении муниципальных задач в 2024 году не были соблюдены требования Областного закона от 28.11.2023 № 45-ЗС «О социальной поддержке членов семей лиц, принимающих участие в специальной военной операции»: не приняты меры по определению должностных лиц, ответственных за организацию осуществления и за осуществление данных государственных полномочий по предоставлению меры социальной поддержки.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных в форме субвенции на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан», установлены нарушения, допущенные УСЗН:

- нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников муниципальных органов на сумму 4,0 тыс. рублей (1 случай) в связи с выплатой премии по итогам работы за год обслуживающему персоналу (уборщику служебных помещений), не предусмотренной Положением об оплате труда работников;

- нарушение бухгалтерского учета в связи с отражением начислений по заработной плате за вторую половину месяца в форме, не соответствующей Приказу Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению», а также при формировании учетной политики УСЗН неутверждение формы «Штатное расписание» и способа заполнения табеля учета рабочего времени.

В ходе проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных в форме субвенций на реализацию полномочий в сфере социального обеспечения населения в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан», выявлено, что обоснования (расчеты) плановых сметных показателей к первоначальной бюджетной смете УСЗН на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (утвержденной начальником УСЗН), а также при внесении изменений в показатели бюджетной сметы не составлялись по 12 направлениям расходов за счет субвенций областного бюджета.

Таким образом, УСЗН при составлении и ведении бюджетной сметы на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов допущено нарушение Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Управлением социальной защиты населения администрации Азовского района Ростовской области, утвержденных приказом УСЗН от 28.12.2023 № 25 «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы УСЗН», в связи с отсутствием обоснований (расчетов) плановых сметных на-

значений к бюджетной смете на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов по кодам бюджетной классификации расходов: 913 1003 0410072520 000; 913 1003 0410072510 000; 913 1003 0410072500 000; 913 1003 0410052500 000; 913 1003 0410052200 000; 913 1003 0410072490 000; 913 1003 0410075110 000; 913 1003 0410075120 000; 913 1003 0410072090 000; 913 1003 0410072100 000; 913 1003 04100R4040 000; 913 1003 0410072120 000.

По данному факту нарушения, ответственность за которое предусмотрена по ч. 2 ст. 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, аудитором Контрольно-счетной палаты Ростовской области составлен протокол об административном правонарушении на начальника УСЗН.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в форме субсидии на приобретение, доставку и монтаж комплекта спортивного покрытия и оборудования для многофункциональных спортивных площадок в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта» за 2024 год показала следующее.

В нарушение п. 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Азовского района в 2024 году муниципальной программой «Развитие культуры, туризма и физической культуры и спорта» не предусмотрен показатель «Единовременная пропускная способность объектов спорта. Нарастающий итог», предусмотренный мероприятием (результатом) иного регионального проекта «Развитие спортивной инфраструктуры в Ростовской области» (создание многофункциональной спортивной площадки по адресу: Азовский район, с. Самарское, пер. Колодезный, д. 49).

Также в нарушение п. 4.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Азовского района муниципальная программа «Развитие культуры, туризма и физической культуры и спорта» на момент проверки не была приведена в соответствие решению Азовского районного Собрания депутатов от 10.12.2024 № 281 в части расходов на реализацию основного мероприятия 3.3. «Приобретение, доставка и монтаж комплекта спортивного покрытия и оборудования для многофункциональных спортивных площадок» (в муниципальной программе – 4 693,9 тыс. рублей, в решении о бюджете – 4 637,6 тыс. рублей).

Не соблюдены Методические рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях, утвержденные Министерством финансов Российской Федерации от 29.11.2023, в связи с предоставлением Администрации Самарского сельского поселения иного межбюджетного трансферта при наличии условий софинансирования, предусмотренного Соглашением от 23.05.2024 № 3.

Значение результатов использования субсидии, отраженное в отчете о достижении значений результатов использования субсидии по состоянию на 01.01.2025, направленном МУ «Комитет по ФК и спорту» в министерство по физической культуре и спорту Ростовской области («Единовременная пропускная способность объектов спорта» – 22 человека или 100,0% от планового значения результата использования субсидии), не подтверждено отчетом о достижении значений результатов использования иного межбюджетного трансферта предоставленным Администрацией Самарского сельского поселения, являющейся получателем иного межбюджетного трансферта («Расходы на приобретение, доставку и монтаж комплекта спортивного покрытия и оборудования для многофункциональной спортивной площадки» – 1 штука).

В рамках контрольного мероприятия проверено использование бюджетных средств на общую сумму 455 907,2 тыс. рублей, направленных на финансирование расходов объектов: реконструкции системы водоснабжения с. Кагальник Ростовской области (2023 и 2024 годы), строительства дошкольной образовательной организации в с. Головатовка Азовского района на 80 мест (2022 и 2023 годы), капитального ремонта МБОУ Кулешовская СОШ № 16 Азовского района (2024 год) и капитального ремонта МБДОУ № 50 «Петушок», по адресу: Ростовская область, Азовский район, с. Кугей, пер. Центральный (2024 год).

Следует отметить, что Контрольно-счетной палатой Ростовской области проводились проверки использования межбюджетных трансфертов на реконструкцию системы водоснабжения с. Кагальник в августе 2021 года и сентябре 2022 года.

Не обеспечено соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств. Расходование бюджетных средств на реконструкцию системы водоснабжения с. Кагальник в 2020-2024 годах осуществлено в сумме 229 855,7 тыс. рублей без достижения требуемого результата. Контракт был заключен в июне 2020 года со сроком выполнения работ до 20.12.2024 (с учетом дополнительных соглашений). На момент проверки готовность объекта составила 92,7%. Реконструкция объекта не завершена. Объект не введен в эксплуатацию. Срок действия контракта истек. Источники финансирования на 2025 год не были определены.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ на 3 объектах на общую сумму 2 196,8 тыс. рублей, связанное с несоответствием примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, в том числе:

- реконструкция системы водоснабжения с. Кагальник – 470,1 тыс. рублей (взамен предусмотренных моделей кранов шаровых, водомеров турбинных и монитора установлены материалы и оборудование других моделей (марок);

- строительство дошкольной образовательной организации с. Головатовка Азовского района на 80 мест – 502,7 тыс. рублей (взамен предусмотренных моделей кранов шаровых, дренажных насосов и комплектов частичного преобразователя установлены материалы и оборудование других моделей);

- капитальный ремонт МБОУ Кулешовская СОШ № 16 Азовского района – 1 224,0 тыс. рублей (взамен кранов установлены вентили запорные, взамен предусмотренных моделей клапанов и кондиционера установлены клапаны терморегулирующие и кондиционер другой модели).

Выявленное по результатам контрольных обмеров завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, свидетельствует о ненадлежащем выполнении функций по осуществлению строительного контроля.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров объекта капитального ремонта МБДОУ № 50 «Петушок» завышение стоимости выполненных работ не установлено.

С нарушением установленных контрактами сроков на 4-155 дней осуществлена заказчиками подрядчикам оплата выполненных работ и принятых работ согласно формам КС-2 по объектам реконструкции системы водоснабжения с. Кагальник, строительства дошкольной образовательной организации с. Головатовка Азовского района на 80 мест и капитального ремонта МБОУ Кулешовская СОШ № 16 Азовского района.

Результаты проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений, входящих в состав Азовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Исполнение бюджетов поселений в части межбюджетных трансфертов за 2023 год составило 291 680,8 тыс. рублей, или 99,9% от утвержденного плана (291 862,2 тыс. рублей), за 2024 год – 209 075,0 тыс. рублей, или 99,6% от утвержденного плана (209 938,5 тыс. рублей).

Как показала проверка, исполнение бюджетов поселений, входящих в состав Азовского района, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено. Вместе с тем администрациями поселений не в полной мере обеспечено соблюдение законодательства.

Так, при использовании иного межбюджетного трансферта на приобретение, доставку и монтаж комплекта спортивного покрытия и оборудования для многофункциональной спортивной площадки в с. Самарское Администрацией Самарского сельского поселения допущены следующие нарушения:

- в нарушение п. 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Самарского поселения, утвержденного постановлением Администрации поселения от 24.05.2019 № 112, в муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта Самарского сельского поселения» отсутствуют показатели по основному мероприятию 1.3. «Приобретение, доставка и монтаж комплекта спортивного покрытия и оборудования для многофункциональной спортивной площадки»;

- в нарушение Приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» иной межбюджетный трансферт, предоставленный на приобретение, доставку и монтаж комплекта спортивного покрытия и оборудования для многофункциональной спортивной площадки на сумму 4 637,5 тыс. рублей по подразделу 1102 «Массовый спорт», отражен в решении о бюджете Самарского сельского поселения от 27.12.2024 № 41 «О внесении изменений и дополнений в бюджет Самарского сельского поселения Азовского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» по подразделу 1101 «Физическая культура»;

- показатель результативности использования иного межбюджетного трансферта, указанный Администрацией поселения в Отчете о достижении значений результатов использования иного межбюджетного трансферта («Расходы на приобретение, доставку и монтаж комплекта спортивного покрытия и оборудования для многофункциональной спортивной площадки» – 1 штука), не соответствует результату использования иного межбюджетного трансферта, установленному в Соглашении о его предоставлении от 23.05.2024 № 3 («Единовременная пропускная способность объектов спорта» – 22 человека);

- в нарушение приказа Минфина России от 10.10.2023 № 163н «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» многофункциональная спортивная площадка стоимостью 4 871,3 тыс. рублей внесена в реестр муниципального имущества Самарского сельского поселения с нарушением установленного срока на 50 дней.

При использовании иного межбюджетного трансферта на выполнение работ на объекте «Капитальный ремонт здания Дома культуры, расположенного по адресу: с. Самарское, пер. Ленина, 87» Администрацией Самарского сельского поселения допущены следующие нарушения:

- превышение установленных муниципальным контрактом сроков оплаты на 43-64 дня за выполненные и принятые работы по капитальному ремонту здания Дома культуры;

- осуществление расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата в сумме 379,1 тыс. рублей в связи с неиспользованием и нахождением на складе светильников и маршрутизатора, принятых в рамках выполненных работ по капитальному ремонту здания Дома культуры.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров на объекте капитального ремонта здания Дома культуры завышение стоимости выполненных работ не установлено.

Проверки показали, что администрациями 16 поселений (Александровское, Елизаветинское, Елизаветовское, Задонское, Кагальницкое, Кругланское, Кугейское, Кулешовское, Новоалександровское, Обильненское, Красносадовское, Отрадовское, Пешковское, Рогожкинское, Самарское и Семибалковское) допущены нарушения при исполнении 38 контрактов в связи с превышением установленных сроков оплаты на 1-106 дней за фактически поставленные товары, работы, услуги.

Администрациями 14 поселений (Александровское, Елизаветовское, Кагальницкое, Красносадовское, Кулешовское, Новоалександровское, Пешковское, Самарское, Рогожкинское, Задонское, Калиновское, Маргаритовское, Обильненское, Елизаветинское), в нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и условий заключенных контрактов, приняты к учету первичные учетные документы за декабрь 2023 года и декабрь 2024 года (универсальные передаточные документы об оказании услуг по обращению с твердыми бытовыми отходами) и до окончания установленных контрактами сроков предоставления услуги за отчетный месяц в полном объеме.

Также администрациями 11 поселений (Кагальницкое, Кулешовское, Круглянское, Пешковское, Самарское, Семибалковское, Рогожкинское, Задонское, Калиновское, Кугейское, Обильненское) приняты в декабре 2023 и 2024 годов к учету акты приема-передачи, оформленные до окончания установленных контрактами сроков предоставления услуги поставки газа и сроков снятия показателей учета.

Имели место и другие нарушения и недостатки.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 11.03.2025 № 7).

По итогам контрольного мероприятия главам администраций Азовского района и Самарского сельского поселения направлены представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области с предложением организовать работу по устранению имеющихся нарушений и недостатков в полном объеме.

Для продолжения работы по предупреждению и недопущению в дальнейшем аналогичных нарушений и недостатков главам Администраций 17 поселений Азовского района Палатой были направлены письма.

В ходе проверки и в рамках направленных Контрольно-счетной палатой области представлений проведена работа по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По фактам завышения стоимости выполненных работ представлены документы, свидетельствующие о приведении сметной и первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами. Заключено соглашение между министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области и Администрацией района на предоставление средств областного бюджета в 2025 году в размере 17 256,9 тыс. рублей. На объекте реконструкции системы водоснабжения с. Кагальник возобновлены работы, продлено разрешение на строительство до 01.09.2025.

В адрес застройщика направлены претензии за нарушение срока передачи жилых помещений для детей-сирот. В жилых помещениях устранены недостатки в части дефектов внутренней отделки, газификации. Работа продолжается.

Приведены в соответствие с требованиями утвержденных порядков муниципальные программы района и поселений, нормативные и локальные акты, виды экономической деятельности образовательных учреждений.

Прекращены нарушения правил ведения бухгалтерского учета. Определены ответственные за осуществление государственных полномочий должностные лица. Приняты и иные меры, направленные на предупреждение и недопущение выявленных нарушений и недостатков в дальнейшем.

В ходе проверки за нарушение казенным учреждением порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет составлен протокол об административном правонарушении на начальника УСЗН. По результатам его рассмотрения наложен штраф в сумме 10,0 тыс. рублей. Административный штраф оплачен в бюджет в полном объеме.

К дисциплинарной ответственности привлечены 27 лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений направлена временно исполняющему обязанности Губернатора Ростовской области Слюсарю Ю.Б. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Проверка с контроля снята.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

1.6. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Верхнедонского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2023, 2024 годы и текущий период 2025 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24.12.2024 № 98-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 05.03.2025 № 15-р, от 13.03.2025 № 20-р, от 06.03.2025 № 34, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 07.03.2025 № 27.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдения условий их получения, а также соблюдения условий соглашений об их предоставлении и условий контрактов (договоров), источником обеспечения которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по использованию целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета; средства бюджета Ростовской области, предоставленные бюджету муниципального образования в форме межбюджетных трансфертов; средства бюджета муниципального образования на выполнение соответствующего расходного обязательства (в случаях, когда выделение средств местного бюджета является одним из условий получения межбюджетных трансфертов из бюджета Ростовской области), а также соблюдение органами местного самоуправления условий получения межбюджетных трансфертов, установленных нормативными правовыми актами.

Перечень объектов контрольного мероприятия: Администрация Верхнедонского района (далее – Администрация, Администрация района); Финансовый отдел администрации Верхнедонского района (далее – финансовый отдел); Отдел образования Администрации Верхнедонского района Ростовской области (далее – отдел образования); Отдел социальной защиты населения Администрации Верхнедонского района Ростовской области (далее – ОСЗН); муниципальное автономное учреждение «Расчетный центр учреждений образования Верхнедонского района» (далее – МАУ «РЦУО»); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Верхнедонского района Мигулинская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Мигулинская СОШ); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Верхнедонского района Поповская основная общеобразовательная школа (далее – МБОУ Поповская ООШ); муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Верхнедонского района Поповский детский сад № 25 «Радуга» (далее – МБДОУ ДС № 25 «Радуга»).

Проверяемый период: 2023 год, 2024 год, текущий период 2025 года.

Состав ответственных исполнителей:

Главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Баранов А.С., Волохонская М.Е., инспекторы Контрольно-счетной палаты Германович Ю.Л., Горбов С.И., Капустина Е.И., Космынин А.В., Костина Т.А., Куцев И.Ю., Ластовченко К.С., Лухин Д.В.

Бюджет Верхнедонского района за 2023 год по доходам был исполнен на сумму 1 147 060,4 тыс. рублей, что составило 99,1% к утвержденным плановым назначениям, по расходам – 1 157 535,2 тыс. рублей, или на 97,5% к уточненному годовому плану (1 187 093,2 тыс. рублей). В истекшем году бюджет Верхнедонского района был исполнен с дефицитом в размере 10 474,8 тыс. рублей при запланированном на конец года его дефиците в объеме 29 224,9 тыс. рублей.

По данным отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), включенного в состав годовой бюджетной отчетности муниципального образования «Верхнедонской район», бюджет Верхнедонского района за 2024 год по доходам был исполнен на сумму 1 325 619,0 тыс. рублей, что составило 99,4% к утвержденным плановым назначениям, по расходам – 1 329 762,5 тыс. рублей, или на 98,6% к уточненному годовому плану (1 348 425,2 тыс. рублей). В истекшем году бюджет Верхнедонского района был исполнен с дефицитом в размере 4 143,5 тыс. рублей при запланированном на конец года его дефиците в объеме 14 531,6 тыс. рублей.

Бюджет Верхнедонского района на 2025 год утвержден с прогнозируемым объемом доходов в размере 1 453 298,1 тыс. рублей и общим объемом расходов в сумме 1 453 298,1 тыс. рублей. Прогнозируемый дефицит бюджета Верхнедонского района на 2025 год составил 0,0 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования «Верхнедонской район» условия предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов установлено, что по состоянию на 01.01.2025 общий размер кредиторской задолженности по бюджетной деятельности муниципального образования «Верхнедонской район», согласно форме 0503169, составил 3 906 814,6 тыс. рублей.

Указанная кредиторская задолженность отражена как текущая задолженность.

Просроченная кредиторская задолженность, образовавшаяся по итогам 2024 финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, не числилась.

В ходе проверки фактов нарушения главными распорядителями бюджетных средств Верхнедонского района условия предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местных бюджетов, по состоянию на 01.01.2025 не выявлено.

Проверкой законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в рамках комплекса процессных мероприятий «Обеспечение получения образования обучающимися в муниципальных, государственных и частных образовательных организациях» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» на оснащение образовательных организаций, а также подвоз обучающихся и аренду плавательных бассейнов (выборочно) за 2024 год и текущий период 2025 года установлено следующее.

Отделом образования сформированы и отправлены заявки с приложением обоснований и подтверждающих необходимость приобретения товаров, работ (услуг) документов в минобразование Ростовской области и в министерство строительства Ростовской области на общую сумму 16 196,5 тыс. рублей для оснащения после завершения капитального ремонта МБОУ Мигулинская СОШ (11 196,4 тыс. рублей) и МБОУ Поповская ООШ (5 000,1 тыс. рублей).

В 2024 году отделом образования также была направлена в министерство заявка с расчетом потребности в средствах на оснащение после завершения капитального ремонта МБДОУ ДС № 25 «Радуга» на общую сумму 10 535,94 тыс. рублей.

Контракт по данному объекту заключен 29.07.2024 с ООО «Стройконтракт» на сумму 60 272,218 тыс. рублей. Работы на объекте проводятся в соответствии с графиком.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) по состоянию на 01.01.2025 сумма расходов, направленная Отделом образования на оснащение муниципальных образовательных организаций и объектов после завершения капитального ремонта, строительства, реконструкции в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» муниципальной программы Верхнедонского района «Развитие образования» в 2024 году составила 16 196,5 тыс. рублей (или 100% от плановых показателей).

В соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, порядок определения объема и условия предоставления которых устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией или уполномоченными ими органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления.

Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета Верхнедонского района субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Верхнедонского

района, в отношении которых Отдел образования Администрации Верхнедонского района Ростовской области осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержден постановлением Администрации Верхнедонского района от 30.12.2020 № 866 (с учетом изменений).

Проверкой установлено, что, Отделом образования не внесены изменения в Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета Верхнедонского района субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Верхнедонского района, в отношении которых Отдел образования осуществляет функции и полномочия учредителя, в целях приведения его в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, в части отсутствия в нем конкретных (измеримых) результатов предоставления субсидий на иные цели, сроков (периодичности) перечисления субсидии, порядка, сроков представления учреждением отчетности о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии, иных показателей (при их установлении), форм отчетности, положения о порядке и сроках возврата субсидии в случае несоблюдения учреждением целей и условий, недостижения результатов, иных показателей, установленных при предоставлении субсидии (пункты 4, 6, 7 Общих требований).

Согласно отчетам о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия на оснащение муниципальных образовательных организаций и объектов после завершения капитального ремонта, строительства, реконструкции, расходы МБОУ Мигулинская СОШ составили 11 196,5 тыс. рублей, МБОУ Поповская ООШ – 4 999,99 тыс. рублей.

В целях реализации соглашений о предоставлении субсидий на иные цели, заключенных отделом образования с МБОУ Мигулинская СОШ и МБОУ Поповская ООШ, в 2024 году учреждениями осуществлены закупки товарно-материальных ценностей по 43 контрактам на общую сумму 16 196,5 тыс. рублей.

В целях реализации соглашения о предоставлении субсидий на иные цели, заключенного отделом образования с МБДОУ ДС № 25 «Радуга», в текущем периоде 2025 года учреждением заключено 6 контрактов на поставку товарно-материальных ценностей на общую сумму 2329,3 тыс. рублей.

Проверкой соответствия заключенных МБОУ Мигулинская СОШ, МБОУ Поповская ООШ, МБДОУ ДС № 25 «Радуга» контрактов действующему законодательству установлено, что МБОУ Мигулинская СОШ, МБОУ Поповская ООШ при заключении в 2024 году 37 контрактов на общую сумму 16 196,5 тыс. рублей и МБДОУ ДС № 25 «Радуга» при заключении в 2025 году 6 контрактов на общую сумму 2 329,3 тыс. рублей на поставку товаров в целях оснащения муниципальных образовательных организаций и объектов после капитального ремонта не соблюдены условия, установленные пунктом 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с невключением условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Проверкой исполнения контрактов (договоров), заключенных с организациями-поставщиками, по количеству, стоимости, техническим характеристикам, срокам поставки, условиям оплаты (в том числе авансирование), обеспечению полноты комплектности в соответствии со спецификацией, а также соблюдение установленного порядка приема товарно-материальных ценностей, отражения расходов на указанные цели в бухгалтерской отчетности учреждения, организации и результативности претензионной работы в случаях невыполнения договорных обязательств, установлены нарушения образовательными учреждениями условий контрактов в части сроков и порядка оплаты поставляемого оборудования и мебели.

Имели место факты неприменения образовательными учреждениями (МБОУ Мигулинская СОШ, МБОУ Поповская ООШ) мер ответственности за несвоевременную поставку товарно-материальных ценностей, предусмотренных контрактами.

Выборочной проверкой своевременности и правильности отнесения приобретенных товарно-материальных ценностей на счета бухгалтерского учета установлено, что, в нарушение пункта 11 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государ-

ственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, МБОУ Мигулинская СОШ записи в регистры бухгалтерского учета (Журнал операций расчетов с поставщиками и подрядчиками № 4) по принятию к учету товарно-материальных ценностей на основании первичных учетных документов (товарные накладные от 15.07.2024 №№ 23, 25, 40, 41 на общую сумму 1 647,0 тыс. рублей) осуществлены с нарушением установленного срока на 14-22 рабочих дня.

В ходе проверки проведено выборочное обследование приобретенных за счет субсидий на оснащение муниципальных образовательных организаций и объектов после завершения капитального ремонта, строительства, реконструкции.

В ходе обследования были произведены внешний визуальный осмотр, выборочные замеры и проверка работы оборудования.

Результаты обследования показали, что, в нарушение пункта 3.6 контракта от 25.03.2024 № 0358300084924000006 МБОУ Мигулинская СОШ приняты товары (4 ноутбука IRU 15TLI), не соответствующие условиям контракта от 25.03.2024 № 0358300084924000006, заключенного с ООО «Аргос», на сумму 276,8 тыс. рублей (на 3 ноутбуках отсутствует предустановленное электронное учебное пособие, 1 ноутбук не работает).

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Верхнедонской район» в форме субвенции на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, в рамках государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» за 2023 год, 2024 год и текущий период 2025 года установлено следующее.

В рамках контрольного мероприятия проверено использование бюджетных средств, выделенных в форме субвенции на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, в рамках государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области»:

в 2023 году на приобретение 2 квартир на сумму 4 553,5 тыс. рублей;

в 2024 году на приобретение 6 квартир на сумму 15 685,6 тыс. рублей;

в 2025 году на приобретение 3 квартир на сумму 10 820,1 тыс. рублей (по состоянию на 01.03.2025 квартир не приобретено).

Проверкой наличия в муниципальной программе ресурсного обеспечения и показателей, характеризующих реализацию мероприятия Государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области», направленного на предоставление мер социальной поддержки в части обе-

спечения и предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, установлено, что Администрация Верхнедонского района, в нарушение пункта 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Верхнедонского района, утвержденного постановлением Администрации района от 14.09.2018 № 915 (с изм. и доп.), в муниципальной программе «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Верхнедонского района» не предусмотрен показатель комплекса процессных мероприятий «Количество жилых помещений, приобретенных для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет финансирования текущего года» на 2024 год, установленный государственной программой Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» для Верхнедонского района.

Проверкой соблюдения муниципальным образованием Порядка расходования субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, установлено, что Администрацией района в проверяемом периоде допущено нарушение срока предоставления в министерство строительства Ростовской области 4 заявок на формирование кассового плана на 1-27 календарных дней, установленного пунктом 2.1 Положения о порядке расходования субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539.

Проверкой своевременности размещения заказов, соответствия приобретенных и оплаченных жилых помещений условиям, определенным муниципальными контрактами, наличия претензионно-исковой работы установлено, что Администрацией района в 2023-2024 годах заключено 7 муниципальных контрактов на приобретение 7 жилых помещений в многоквартирных домах общей стоимостью 17 624,8 тыс. рублей для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с нарушением требований подпункта «и» пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1221 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в связи с отсутствием требований к классу энергетической эффективности многоквартирных домов.

Проверкой также установлено, что Администрацией района в 2023 году допущено нарушение 2-недельного срока издания постановления для включения в реестр муниципального имущества, установленного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» по 1 жилому помещению стоимостью 2 276,7 тыс. рублей на 14 дней, в 2024 году допущено нарушение 7-дневного срока издания постановления для включения в реестр муниципального имущества, установленного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10.10.2023 № 163н «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» по 6 жилым помещениям общей стоимостью 15 685,6 тыс. рублей на срок от 5 до 16 дней.

В ходе проведения проверки, согласно распоряжению Администрации района от 21.03.2025 № 28 «О проведении визуальных осмотров жилья, приобретенного для детей-сирот и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в присутствии инспектора Контрольно-счетной палаты Ростовской области проведены визуальные осмотры в целях проверки соответствия фактическому состоянию и техническому заданию муниципальных контрактов, а также визуальный осмотр прилегающей территории 7 жилых помещений, приобретенных для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Результаты визуального осмотра оформлены 7 актами, подписанными в установленном порядке.

В ходе визуального осмотра установлено частичное несоответствие условиям 2 муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений (отсутствие тумбы под мойку, отсутствие межкомнатной двери).

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Верхнедонской район» в форме субвенции на осуществление полномочий по предоставлению меры социальной поддержки членам семей граждан Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» за 2024 год и текущий период 2025 года», установлено, что, в нарушение подпункта 2 пункта 2 статьи 3 Областного закона от 28.11.2023 № 45-ЗС администрацией района не приняты меры по определению должностных лиц, ответственных за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий по предоставлению меры социальной поддержки членам семей граждан Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в форме субвенции бюджету муниципального образования «Верхнедонской район» на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки беременных женщин из малоимущих семей, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет из малоимущих семей в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» (выборочно) установлено, что в проверяемом периоде ОСЗН, в нарушение подпункта 2.1.1 пункта 2.1 подраздела 2 раздела III Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление ежемесячных денежных выплат на полноценное питание беременных женщин из малоимущих семей, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет из малоимущих семей», утвержденного постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 28.08.2017 № 38, при проведении административной процедуры «прием от заявителей и рассмотрение представленных документов, необходимых для предоставления государственной услуги» специалистами ОСЗН в ряде случаев не проставлены отметки, подтверждающие проведение проверки по вопросу – имело ли место обращение гражданина в органы социальной защиты населения ранее.

Выборочной проверкой правильности определения размера выплат и целевого использования субвенции нарушений не установлено.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Верхнедонской район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту установлено следующее.

В рамках контрольного мероприятия было проверено использование бюджетных средств на общую сумму 144 180,2 тыс. рублей, в том числе в 2023 году – 15 560,2 тыс. рублей, в 2024 году – 128 620,0 тыс. рублей, направленных в 2023-2024 годах на финансирование расходов по капитальному ремонту следующих объектов:

- МБОУ Мигулинская СОШ, по адресу: 346167, Ростовская область, Верхнедонской район, ст. Мигулинская, ул. Красноармейская, д. 57, на общую сумму 48 840,4 тыс. рублей;
- МБДОУ ДС № 25 «Радуга», по адресу: 346180, Ростовская область, Верхнедонской район, х. Поповка, ул. Шолохова, 13, на общую сумму 60 272,2 тыс. рублей;
- МБОУ Поповская ООШ, по адресу: 346180, Ростовская область, Верхнедонской район, х. Поповка, ул. Шолохова, 14, на общую сумму 35 067,6 тыс. рублей.

Далее по тексту материалы проверки изложены в разрезе проверяемых объектов.

Капитальный ремонт МБОУ Мигулинская СОШ по адресу: Ростовская область, Верхнедонской район, ст. Мигулинская, ул. Красноармейская, 57.

Определение подрядной организации для проведения работ по капитальному ремонту МБОУ Мигулинская СОШ осуществлено на основании распоряжения Администрации Верхнедонского

района от 14.07.2023 № 78 «О принятии решения по заключению муниципального контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

По итогам определения единственного поставщика между МБОУ Мигулинская СОШ и ООО «Гарант» был заключен муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту МБОУ Мигулинская СОШ на общую сумму 48 840,4 тыс. рублей.

Согласно принятым заказчиком актам о приемке выполненных работ ф. КС-2 и справкам об их стоимости ф. КС-3, представленным в ходе проверки, работы по капитальному ремонту МБОУ Мигулинская СОШ выполнены на общую сумму 48 840,4 тыс. рублей, в том числе в 2023 году – 15 560,2 тыс. рублей, в 2024 году – 33 280,2 тыс. рублей.

Выборочной проверкой соблюдения примененных расценок, индексов и коэффициентов действующим нормативам ценообразования в строительстве нарушений не установлено.

Выборочной проверкой соблюдения порядка авансирования работ установлено, что оплата аванса на сумму 7500,0 тыс. рублей произведена МБОУ Мигулинская СОШ за счет средств областного бюджета с нарушением установленного контрактом срока на 5 рабочих дней, что, в свою очередь, для МБОУ Мигулинская СОШ создает риски дополнительных расходов бюджета в виде штрафных санкций, за взысканием которых вправе обратиться подрядная организация.

Выборочной проверкой соблюдения сроков оплаты выполненных работ нарушения не установлены.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 57,7 тыс. рублей.

Взамен вентилей полипропиленовых прямых 32 мм VTr.714.0.032 установлены вентили проходные для полипропиленовых трубопроводов диаметром 32 мм, взамен клапанов термостатических прямых с преднастройкой, 1/2 VT.038.N/04 «Valtec» установлены клапаны радиаторные термостатические прямые, 3/4 «Valtec».

Капитальный ремонт здания МБДОУ ДС № 25 «Радуга» по адресу: Ростовская область, Верхнедонской район, х. Поповка, ул. Шолохова, 13.

Определение подрядной организации для проведения работ по капитальному ремонту здания МБДОУ ДС № 25 «Радуга» осуществлено на основании электронного аукциона (далее – аукцион).

По результатам проведенного аукциона между МБДОУ ДС № 25 «Радуга» и ООО «Стройконтракт» был заключен контракт на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБДОУ ДС № 25 «Радуга» на сумму 60 272,2 тыс. рублей.

Согласно принятым заказчиком актам о приемке выполненных работ ф. КС-2 и справкам об их стоимости ф. КС-3, представленным в ходе проверки, работы по капитальному ремонту здания МБДОУ ДС № 25 «Радуга» выполнены в 2024 году на общую сумму 44 087,8 тыс. рублей.

Выборочной проверкой соблюдения примененных расценок, индексов и коэффициентов действующим нормативам ценообразования в строительстве нарушений не установлено.

Выборочной проверкой соблюдения порядка авансирования работ установлено, что оплата аванса на общую сумму 33 744,6 тыс. рублей произведена МБДОУ ДС № 25 «Радуга» с нарушением установленного контрактом срока от 3 до 4 рабочих дней, что, в свою очередь, для МБДОУ ДС № 25 «Радуга» создает риски дополнительных расходов бюджета в виде штрафных санкций, за взысканием которых вправе обратиться подрядная организация.

Выборочной проверкой соблюдения сроков оплаты выполненных работ нарушения не установлены.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием приобретенного и установленного оборудования принятому и оплаченному заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 815,5 тыс. рублей.

Взамен автоматики AS-IS к приточным установкам VS-75-L-Y/S приобретены шкаф автоматики ШСАУ-ВЕРСА 220-Ф217-А3Н00040-02Э0300А-XXXXXXXX-Д0-М и шкаф автоматики ШСАУ-ВЕРСА 221-Ф212-А1Н00010-21Э0030А-XXXXXXXX-Д0-М, взамен воздушно-тепловой

завесы WING E 100 приобретена тепловая завеса 3тс-2 5кВт SQ2520-1502, взамен светильников светодиодных уличного освещения 4K IP6 LEVANTE ROAD 25 4K установлены светильники светодиодные 14 199 NSF-PW6-40-5K-LED ДКУ 40Вт 5000К IP65 4200лм уличные.

Капитальный ремонт здания МБОУ Поповская ООШ по адресу: Ростовская область, Верхнедонской район, х. Поповка, ул. Шолохова, 14.

Определение подрядной организации для проведения работ по капитальному ремонту здания МБОУ Поповская ООШ осуществлено на основании электронного аукциона (далее – аукцион).

По результатам проведенного аукциона между МБОУ Поповская ООШ и ООО «Стройконтракт» был заключен контракт на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБОУ Поповская ООШ на сумму 35 067,6 тыс. рублей (с учетом дополнительного соглашения).

Согласно принятым заказчиком актам о приемке выполненных работ ф. КС-2 и справкам об их стоимости ф. КС-3, представленным в ходе проверки, работы по капитальному ремонту здания МБОУ Поповская ООШ выполнены в 2024 году на общую сумму 35 067,6 тыс. рублей.

Выборочной проверкой соблюдения примененных расценок, индексов и коэффициентов действующим нормативам ценообразования в строительстве нарушений не установлено.

Выборочной проверкой соблюдения порядка авансирования работ установлено, что оплата аванса на общую сумму 21 040,6 тыс. рублей произведена заказчиком – МБОУ Поповская ООШ – с нарушением установленного контрактом срока от 4 до 7 рабочих дней, что, в свою очередь, для МБОУ Поповская ООШ создает риски дополнительных расходов бюджета в виде штрафных санкций, за взысканием которых вправе обратиться подрядная организация.

Проверкой также установлено, что, в нарушение пункта 8.2 контракта независимая гарантия обеспечения гарантийных обязательств по контракту предоставлена Подрядчиком Заказчику с нарушением установленного контрактом срока на 5 дней.

Выборочной проверкой соблюдения сроков оплаты выполненных работ установлено, что оплата принятых работ на общую сумму 13 807,0 тыс. рублей произведена заказчиком – МБОУ Поповская ООШ с нарушением установленного контрактом срока от 4 до 8 рабочих дней, что, в свою очередь, для МБОУ Поповская ООШ создает риски дополнительных расходов бюджета в виде штрафных санкций, за взысканием которых вправе обратиться подрядная организация.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием приобретенного и установленного оборудования принятому и оплаченному заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 183,4 тыс. рублей.

Взамен светильников уличных Uragan Urban 125Вт VARTON установлены светильники уличные светодиодные 14 330 NSF-PW6-120-5K-LED ДКУ 15000К IP65 11400лм.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений, входящих в состав Верхнедонского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Проверкой соблюдения органами местного самоуправления поселений условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, а также соблюдения органами местного самоуправления поселений, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений, входящих в состав Верхнедонского района,

установленного Правительством Ростовской области, за 2023-2024 годы нарушений не установлено.

В рамках контрольного мероприятия выборочно проверено использование бюджетных средств, выделенных в 2023 году на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в части благоустройства общественной территории: «Сквер выпускников, расположенный по адресному ориентиру: Ростовская область, ст. Казанская, ул. Молодежная, 13» на общую сумму 28 698,3 тыс. рублей.

Постановлением Администрации Казанского сельского поселения от 17.01.2023 № 2 «О закупке работ на объект благоустройства «Сквер выпускников, расположенный по адресному ориентиру: Ростовская область, ст. Казанская, ул. Молодежная, 13» у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» утвержден единственный поставщик ООО «Гарант», с которым был заключен муниципальный контракт по благоустройству «Сквер выпускников, расположенный по адресному ориентиру: Ростовская область, ст. Казанская, ул. Молодежная, 13» на общую сумму 29 097,5 тыс. рублей.

Выборочной проверкой соблюдения порядка авансирования работ установлено, что оплата аванса на общую сумму 14 548,7 тыс. рублей также произведена Администрацией сельского поселения с нарушением установленных контрактом сроков от 5 до 26 рабочих дней.

Выборочной проверкой соблюдения сроков оплаты выполненных работ нарушения не установлены.

Выборочной проверкой соблюдения примененных расценок, индексов и коэффициентов действующим нормативам ценообразования в строительстве нарушений не установлено.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров завышение стоимости выполненных работ не установлено.

В ходе контрольного мероприятия установлены и другие нарушения и недостатки, отраженные в актах проверки по соответствующим вопросам.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

Органами местного самоуправления района в ходе проведения контрольного мероприятия были приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В результате принятых отделом образования, МБОУ Мигулинская СОШ, МБОУ Поповская ООШ, МБДОУ ДС № 25 «Радуга» мер по фактам завышения стоимости выполненных работ представлены копии документов, свидетельствующих о приведении сметной и первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами на общую сумму 10 566,6 тыс. рублей.

Отделом образования разработан Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета Верхнедонского района субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Верхнедонского района, в отношении которых Отдел образования осуществляет функции и полномочия учредителя.

С директорами подведомственных учреждений Отделом образования проведены мероприятия по недопущению нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг, указано на необходимость усиления контроля.

Приказом отдела образования директору МБОУ Поповская ООШ за нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг объявлено замечание.

На ноутбуки, приобретенные в рамках мероприятий по обеспечению образовательных учреждений после капитального ремонта, было установлено недостающее электронное учебное пособие «ОБЖ», предусмотренное спецификацией к контракту. Неработающий ноутбук передан на гарантийное обслуживание ООО «Аргос» по акту приема-передачи товара от 19.03.2025 б/н.

Администрацией района за допущенные нарушения при направлении заявок в министерство строительства Ростовской области для формирования кассового плана, в рамках реализации полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при подготовке постановления для включения в реестр муниципального имущества приобретаемого жилья для детей-сирот, начальнику отдела бухгалтерского учета Администрации

ции Верхнедонского района, а также начальнику отдела имущественных и земельных отношений объявлены замечания.

Установленные в ходе проведения визуального осмотра несоответствия условиям 2 муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений по фактическому состоянию и требованиям к функциональным и качественным характеристикам жилого помещения устранены Администрацией района.

За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечены 6 должностных лиц.

Об итогах контрольного мероприятия проинформированы временно исполняющий обязанности Губернатора Ростовской области Слюсарь Ю.Б. и председатель Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И.В. Галушкин

1.7. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Кашарского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2023-2024 годы и текущий период 2025 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24.12.2024 № 98-О; распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 04.03.2025 № 33 и от 04.03.2025 № 14-р; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 04.03.2025 № 25.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий их получения, а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником обеспечения которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по использованию целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Перечень объектов контрольного мероприятия:

- Администрация Кашарского района (далее – Администрация района, Администрация); Финансовый отдел Администрации Кашарского района (далее – финансовый отдел); Управление социальной защиты населения Администрации Кашарского района Ростовской области (далее – УСЗН, Управление); Отдел имущественных и земельных отношений Администрации Кашарского района (далее – отдел имущественных и земельных отношений); Кашарский отдел образования администрации Кашарского района (далее также – отдел образования); Муниципальное автономное учреждение «Расчетный центр образования Кашарского района» (далее – МАУ РЦО); Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Каменская общеобразовательная школа (далее – МБОУ Каменская ООШ); Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Поповская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Поповская СОШ); Муниципальное предприятие «Кашарский Жилкомсервис» Кашарского района (далее – МП «Кашарский ЖКС»); МКУ «Отдел заказчика» Кашарского района (далее – МКУ «Отдел заказчика»); Администрация Вязинского сельского поселения; Администрация Индустриального сельского поселения; Администрация Поповского сельского поселения; Администрация Верхнемалековского сельского поселения; Администрация Верхнесвечниковского сельского поселения; Администрация Кашарского сельского поселения; Администрация Киевского сельского поселения; Администрация Первомайского сельского поселения; Администрация Талловеровского сельского поселения; Администрация Фомино-Свечниковского сельского поселения.

Всего в ходе проверки в муниципальном образовании «Кашарский район» и проверок в муниципальных образованиях поселений, входящих в состав Кашарского района, оформлено 36 актов, в том числе:

- в ходе проверки в муниципальном образовании «Кашарский район» оформлено 26 актов, в том числе: 2 акта обследования основных средств (оборудования), 2 акта обмеров и 14 актов визуальных осмотров жилых помещений;

- в ходе проверок муниципальных образований поселений, входящих в состав Кашарского района, оформлено 10 актов.

Все заключения и акты подписаны без разногласий и замечаний.

Проверяемый период: 2023-2024 годы, текущий период 2025 года.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: Володин В.И., Киреева С.А. и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: Бондарев А.А., Великанова Л.У., Германович Ю.Л., Дробышева Л.В., Зерщикова О.А., Платонов И.В., Пономарев А.С., Шапранова Н.Г.

Результаты контрольного мероприятия.

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета (код формы по ОКУД 0503317) консолидированный бюджет Кашарского района **за 2023 год** исполнен по доходам в сумме 1 677 050,3 тыс. рублей, или 98,7% от утвержденных бюджетных назначений (1 698 528,1 тыс. рублей), исполнение бюджета по расходам составило 1 754 598,7 тыс. рублей, или 95,1% от уточненных плановых назначений (1 844 342,5 тыс. рублей), **за 2024 год** исполнен по доходам в сумме 1 959 646,8 тыс. рублей, или 102,9% от утвержденных бюджетных назначений (1 905 307,8 тыс. рублей), исполнение бюджета по расходам составило 1 894 012,7 тыс. рублей, или 96,1% от уточненных плановых назначений (1 970 258,0 тыс. рублей), **за январь-апрель 2025 года** исполнен по доходам – 528 778,3 тыс. рублей, или 24,4% от плановых назначений (2 165 096,9 тыс. рублей), по расходам – 458 522,3 тыс. рублей, или 20,3% от плановых назначений (2 254 122,7 тыс. рублей).

Дефицит консолидированного бюджета Кашарского района по состоянию на 01.01.2024 составил 77 548,4 тыс. рублей при планируемом дефиците 145 814,4 тыс. рублей, профицит консолидированного бюджета Кашарского района по состоянию на 01.01.2025 составил 65 634,1 тыс. рублей при планируемом дефиците 64 950,3 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы по консолидированному бюджету Кашарского района в 2023 году исполнены в сумме 287 139,2 тыс. рублей, или 101,8% от плановых назначений на 2023 год (281 970,7 тыс. рублей) и 17,1% в общем объеме доходов, в 2024 году исполнены в сумме 445 246,5 тыс. рублей, или 115,1% от плановых назначений на 2024 год (386 880,9 тыс. рублей) и 22,7% в общем объеме доходов.

Межбюджетные трансферты (безвозмездные поступления) по консолидированному бюджету Кашарского района в 2023 году составили 1 389 911,1 тыс. рублей, или 98,1% плановых назначений (1 416 557,5 тыс. рублей), и 82,9% в общем объеме доходов, в 2024 году составили 1 514 400,3 тыс. рублей, или 99,7% плановых назначений (1 518 426,8 тыс. рублей), и 77,3% в общем объеме доходов.

Осуществление бюджетных расходов в целом соответствует законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем в ходе контрольных обмеров выявлено:

- завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на объектах: капитальный ремонт здания МБУК «Кашарский РДК» на сумму 75,8 тыс. рублей, капитальный ремонт здания «МБОУ Каменская ООШ» на сумму 94,1 тыс. рублей;

- завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на объектах: капитальный ремонт здания МБУК «Кашарский РДК» на сумму 103,5 тыс. рублей, капитальный ремонт здания «МБОУ Каменская ООШ» на сумму 197,0 тыс. рублей.

По вышеуказанным объектам в связи с принятием денежных обязательств и расходованием бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни, на начальника МКУ «Отдел заказчика» составлен протокол по части 3 статьи 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В нарушение Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета, а также Соглашения, заключенного между Администрацией Кашарского района и министерством образования области, Отчет о расходах бюджета Кашарского района и Отчет о достижении значений результатов использования Субсидии по состоянию на 01.01.2025 Администрацией района направлены в министерство образования с нарушением установленного срока на 29 рабочих дней. В связи с чем по факту нарушения на Главу Администрации Кашарского района составлен протокол по части 3 статьи 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Администрациями Индустриального и Фомино-Свечниковского сельских поселений допущены нарушения условия предоставления межбюджетных трансфертов, выразившиеся в превышении в 2023 году норматива на содержание органов местного самоуправления, установленного постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397, на 2,61 процентного пункта, или на 169,0 тыс. рублей, и на 0,80 процентного пункта, или на 80,3 тыс. рублей соответственно.

По фактам нарушений составлены два протокола на глав администраций поселений по части 3 статьи 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Администрацией района допущено нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Кашарского района, утвержденного постановлением Администрации района от 30.01.2018 № 73.

Имели место нарушения, допущенные Администрацией района (ее отраслевыми органами), муниципальными учреждениями при выполнении муниципальных задач и функций, нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, порядка учета и ведения реестра муниципального имущества, при ведении бухгалтерского учета, при осуществлении муниципальных закупок и другие.

Выводы:

Осуществление бюджетных расходов в целом соответствует законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем по результатам контрольного мероприятия выявлены следующие основные нарушения действующего законодательства и других нормативных (муниципальных) правовых актов.

В муниципальном образовании «Кашарский район»:

1. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Кашарский район» в форме субвенции на осуществление полномочий по предоставлению меры социальной поддержки членам семей граждан Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, за 2024 год и текущий период 2025 года (выборочно):

- в проверяемом периоде УСЗН не соблюдено требование подпункта 2 пункта 2 статьи 3 Областного закона от 28.11.2023 № 45-ЗС «О социальной поддержке членов семей лиц, принимающих участие в специальной военной операции», а именно: не приняты меры по определению должностных лиц, ответственных за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий по предоставлению меры социальной поддержки членам семей граждан Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме;

- в УСЗН, в нарушение порядка предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме членам семей участников СВО, в заявлениях на предоставление компенсации заявителями не указана информация, предусмотренная формой заявления, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 21.12.2023 № 925 (2024 год – 9 случаев).

2. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Кашарский район» на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки семей, имеющих детей и проживающих на территории Ростовской области, в виде ежемесячной денежной выплаты в размере определенного в Ростовской области прожиточного минимума для детей, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка (родного, усыновленного) или последующих детей (родных, усыновленных) до достижения ребенком возраста трех лет, в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан», за 2023-2024 годы и текущий период 2025 года (выборочно):

- в проверяемом периоде УСЗН в заявлениях о назначении ежемесячной денежной выплаты в соответствии с Областным законом от 22.06.2012 № 882-ЗС «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области» заявителями не указана информация, предусмотренная формой заявления, утвержденной постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 06.09.2017 № 41 «Об утверждении Административного регламента предоставления

государственной услуги «Предоставление ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей» (2023 год – 22 случая).

3. При использовании средств областного бюджета, выделенных в рамках комплекса процессных мероприятий «Обеспечение получения образования обучающимися в муниципальных, государственных и частных образовательных организациях» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» на оснащение образовательных организаций, а также подвоз обучающихся и аренду плавательных бассейнов (выборочно):

- в нарушение пункта 11 Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета (приложение № 1), утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 646, а также пункта 4.3.5 Соглашения от 02.02.2024 № МО_74840_16, Администрацией Кашарского района Отчет о расходах бюджета Кашарского района, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, по состоянию на 01.01.2025, по форме согласно приложению № 3 к Соглашению от 02.02.2024 № МО_74840_16, и Отчет о достижении значений результатов использования Субсидии по состоянию на 01.01.2025, по форме согласно приложению № 4 к Соглашению от № МО_74840_16, направлены в министерство образования 25.02.2025, с нарушением установленного срока на 29 рабочих дней (по факту нарушения составлен протокол об административном правонарушении по части 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ на Главу Администрации Кашарского района Смирнова С.А.);

- отделом образования, как органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, на момент проверки не внесены изменения в Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета Кашарского района субсидий на иные цели муниципальным бюджетным образовательным учреждениям, утвержденный постановлением Администрации Кашарского района от 29.06.2020 № 483, в целях приведения его к Общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203;

- в нарушение требований подпункта «д» пункта 4 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, финансовым отделом Администрации Кашарского района не принят нормативный правовой акт, устанавливающий типовую форму соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели;

- МБОУ Каменская ООШ допущено нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и условий пункта 6.4 контрактов от 18.03.2024 № 2024.321074, от 19.03.2024 № 2024.325604, от 19.03.2024 № 2024.326382, от 19.03.2024 № 2024.325327, от 19.03.2024 № 2024.322970, от 19.03.2024 № 323282, от 19.03.2024 № 2024.326344 в части несоблюдения сроков расчетов за приобретенные товарно-материальные ценности по 7 контрактам (на общую сумму 3 113,5 тыс. рублей) от 6 до 13 дней;

- в нарушение пункта 15 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минфина России от 10.10.2023 № 163н, МБОУ Каменская ООШ не направлялись заявления в Администрацию Кашарского района о включении в реестр муниципального имущества муниципального образования «Кашарский район» имущества стоимостью свыше 50,0 тыс. рублей, приобретенного за счет средств субсидии на оснащение муниципальных образовательных организаций и объектов после завершения капитального ремонта, строительства, реконструкции, при этом отделом образования, как органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, направлены данные заявления (ходатайства) в Администрацию Кашарского района на 31-47 дней позже установленного срока (25 объектов имущества на общую сумму 2 222,5 тыс. рублей).

4. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Кашарский район» в форме субвенции на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо

собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, в рамках государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» за 2023-2024 годы и текущий период 2025 года:

- в нарушение подпункта 1.1 пункта 2 статьи 3 Областного закона от 22.06.2006 № 499-ЗС Администрацией Кашарского района не определены должностные лица, ответственные за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным;

- финансовым отделом при подготовке решений Собрании депутатов Кашарского района от 24.03.2023 № 92, от 25.05.2023 № 107, от 16.10.2023 № 122, от 08.12.2023 № 129 «О внесении изменений в решение Собрании депутатов Кашарского района от 23.12.2022 № 80 «О бюджете Кашарского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в нарушение Перечня главных администраторов доходов бюджета Кашарского района, утвержденного постановлением Администрации Кашарского района от 30.12.2022 № 1165 «Об утверждении Перечня главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета Кашарского района», неверно указан код бюджетной классификации доходов бюджета Кашарского района по субвенции на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений;

- Администрацией Кашарского района допущено нарушение пункта 173.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, в связи с отсутствием информации о кадастровых номерах 15 жилых помещений, приобретенных в 2023 году, в графе 4 «Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (ф. 0503190) по состоянию на 01.01.2024 и в связи с отсутствием информации о кадастровых номерах 8 жилых помещений, приобретенных в 2024 году, в графе 4 «Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (ф. 0503190) по состоянию на 01.01.2025;

- Администрацией Кашарского района, в нарушение пункта 2.1 раздела 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Кашарского района, утвержденного постановлением Администрации Кашарского района от 30.01.2018 № 73, раздела 2.3 Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Кашарского района, утвержденных распоряжением Администрации Кашарского района от 02.09.2013 № 724, в муниципальной программе «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Кашарского района» не предусмотрен показатель «Количество жилых помещений, приобретенных для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет финансирования текущего года» на 2024 и 2025 годы, установленный государственной программой Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» для Кашарского района;

- Администрацией Кашарского района, в нарушение пункта 23.8 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539 «Об обе-

спечении жилыми помещениями и расходовании субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», отчет об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, за III квартал 2024 года представлен в министерство общего и профессионального образования Ростовской области с нарушением установленного срока на 2 дня;

- Администрацией Кашарского района в 2023 году заключено 2 муниципальных контракта на приобретение 2 жилых помещений в многоквартирных домах общей стоимостью 4 553,4 тыс. рублей для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с несоблюдением подпункта и) пункта 7 Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1221 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части неустановления требований к классу энергетической эффективности многоквартирных домов;

- Администрацией Кашарского района в проверяемом периоде, в нарушение условий заключенных муниципальных контрактов по приобретению жилых помещений, произведена оплата по 16 муниципальным контрактам (на общую сумму 36 765,36 тыс. рублей), в том числе: в 2023 году – по 15 контрактам от 1 до 6 календарных дней позже установленных сроков (на общую сумму 34 151,1 тыс. рублей), в 2024 году – по 1 контракту на 1 день позже установленного срока (на общую сумму 2 614,26 тыс. рублей);

- в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и раздела 5 «Ответственность сторон» контракта от 11.09.2023 № Ф.2023.059103 (реестровый номер контракта в ЕИС 3611500555023000064) меры по взысканию пеней за несоблюдение сроков поставки товаров (выполнения работ) Администрацией Кашарского района не принимались. Пени не начислялись и, соответственно, не списывались в порядке, предусмотренном постановлением Правительства РФ от 04.07.2018 № 783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом»;

- Администрацией Кашарского района в 2024 году, в нарушение пункта 15 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минфина России от 10.10.2023 № 163н «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», на 6 дней позже установленного срока направлено заявление о внесении в реестр сведений муниципального имущества Кашарского района по 1 жилому помещению стоимостью 2 614,3 тыс. рублей;

- не были приняты в полном объеме меры по приведению 22 договоров найма в соответствие с типовой формой договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2013 № 548 «Об утверждении типового договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в связи с несоответствием заключенных договоров найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе: МП «Энергосервис» в 2023 году – 15 специализированных жилых помещений и МП «Кашарский ЖКС» в 2024 году – 7 специализированных жилых помещений.

- в ходе проведения визуального осмотра 14 жилых помещений для детей-сирот установлены следующие замечания:

1) в жилом помещении по адресу: Кашарский район, сл. Кашары, ул. Маслозаводская, д. 27 (наиматель Локтева Д.В.), установлено несоответствие муниципальному контракту от 15.10.2024 № Ф.2024.041062. Так, покрытие пола в одной жилой комнате – окрашенная доска вместо предусмотренного линолеума;

2) в жилом помещении по адресу: Кашарский район, сл. Кашары, ул. Ленина, д. 69, кв. 2 (наиматель Головащенко (Демочко) Ю.В.), установлено несоответствие муниципальному контрак-

ту от 11.05.2023 № Ф.2023.050051. Так, установлено отсутствие вентиляции и вентиляционных решеток в санитарном узле.

5. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Кашарский район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту (выборочно):

Капитальный ремонт здания МБУК «Кашарский РДК» по адресу: Ростовская область, Кашарский район, сл. Кашары, ул. Комсомольская, 43:

- оплата работ по капитальному ремонту здания РДК в 2023 году на общую сумму 44 860,1 тыс. рублей МКУ «Отдел заказчика» осуществлена с несоблюдением установленного муниципального контрактом срока от 3 до 15 дней, в 2024 году – на общую сумму 29 579,4 тыс. рублей с несоблюдением установленного муниципального контрактом срока от 7 до 26 дней, что, в свою очередь, создает риски дополнительных расходов бюджета в виде штрафных санкций, за взысканием которых вправе обратиться подрядная организация;

- по результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 75,8 тыс. рублей (отсутствие работ по оклейке обоями стен и их окраске, а также работ по разделу «Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов»), а также связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 103,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что визуальным осмотром установлено, что взамен головок термостатических с выносным датчиком для автоматического регулирования расхода теплоносителя через отопительный прибор установлены головки термостатические без выносных датчиков, взамен монитора 24 дюйма 1920x1080 (FullHD)@60 Гц установлен монитор DEXP DQ32N1 с диагональю экрана 32 дюйма и разрешением экрана 2560x1440 2К;

- получателем бюджетных средств МКУ «Отдел заказчика», в нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренных пунктом 2 части 4 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС, было допущено принятие денежных обязательств и расходование бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни (по факту нарушения составлен протокол об административном правонарушении по части 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ на начальника МКУ «Отдел заказчика» Осикова Ю.П.).

Капитальный ремонт здания «МБОУ Каменская ООШ», расположенного по адресу: Ростовская область, Кашарский район, с. Каменка, ул. Центральная, 17:

- в нарушение условий муниципального контракта оплата работ по капитальному ремонту МБОУ Каменская ООШ на сумму 32 683,2 тыс. рублей за счет средств, поступающих из областного бюджета, была осуществлена МКУ «Отдел заказчика» с несоблюдением установленного муниципального контрактом срока от 1 до 8 рабочих дней, что, в свою очередь, создает риски дополнительных расходов бюджета в виде штрафных санкций, за взысканием которых вправе обратиться подрядная организация;

- по результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 94,1 тыс. рублей (отсутствие работ по ограждению кровли перилами, установке душевых поддонов, устройству перегородок каркасно-филенчатых в санузлах и оклейке стен моющимися обоями на бумажной основе по штукатурке и бетону), а также завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 197,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что визуальным осмотром установлено, что взамен калитки Profi Lock 2,03x1 RAL 6005 установлена калитка Profi Lock 1,03x1 RAL 6005, взамен кранов шаровых BROEN V565 чугунных установлены краны шаровые стальные LD КШЦФ, взамен кранов шаровых латунных резьбовой марки «Danfoss» диаметром 40 мм установлены краны шаровые латунные никелированные марки LD Pride диаметром 40 мм, взамен кранов шаровых латунных резьбовой

марки «Danfoss» диаметром 32 мм установлены краны шаровые латунные никелированные марки LD Pride диаметром 32 мм, взамен кранов шаровых латунных резьбовой марки «Danfoss» диаметром 25 мм установлены краны шаровые латунные никелированные марки LD Pride диаметром 25 мм, взамен кранов шаровых латунных резьбовой марки «Danfoss» диаметром 20 мм установлены краны шаровые латунные никелированные марки LD Pride диаметром 20 мм, взамен станции часовой «ПИК-М-3000» установлена часовая станция «ЧС-1-02-2», взамен насоса-измельчителя SANIPRO SFA P30 установлен насос-измельчитель SANIPRO XR SILENCE, взамен монитора LG Flatron 29UM67-P установлен монитор DEXP DQ32N1;

- получателем бюджетных средств МКУ «Отдел заказчика», в нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренных пунктом 2 части 4 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС, было допущено принятие денежных обязательств и расходование бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни (по факту нарушения составлен протокол об административном правонарушении по части 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ на начальника МКУ «Отдел заказчика» Осикова Ю.П.).

6. Иные нарушения и недостатки.

В муниципальном образовании «Индустриальное сельское поселение», входящее в состав Кашарского района, выявлено нарушение условия предоставления межбюджетных трансфертов, выразившееся в превышении в 2023 году норматива, установленного постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397, на содержание органов местного самоуправления на 2,61 процентных пункта, или на 169,0 тыс. рублей (по факту нарушения составлен протокол об административном правонарушении по части 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ на Варивода Л.С., главу администрации Индустриального сельского поселения).

Распоряжением Администрации Индустриального сельского поселения от 26.06.2024 № 80 «О дисциплинарном взыскании работников Администрации Индустриального сельского поселения» начальнику сектора экономики и финансов Администрации Индустриального сельского поселения Чупрыниной Г.И. вынесено дисциплинарное взыскание в виде замечания. Распоряжением Администрации Индустриального сельского поселения от 27.03.2025 № 29 «Об усилении контроля за соблюдением бюджетного законодательства» специалистам Администрации поселения предписано усилить контроль за соблюдением бюджетного законодательства и не допускать подобных нарушений в дальнейшем.

В муниципальном образовании «Фомино-Свечниковское сельское поселение», входящем в состав Кашарского района, выявлено нарушение условия предоставления межбюджетных трансфертов, выразившееся в превышении в 2023 году норматива, установленного постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397, на содержание органов местного самоуправления на 0,80 процентных пункта, или на 80,3 тыс. рублей (по факту нарушения составлен протокол об административном правонарушении по части 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ на Иванову В.И., бывшую главу администрации Фомино-Свечниковского сельского поселения).

Распоряжением Администрации Фомино-Свечниковского сельского поселения от 26.02.2024 № 15-Л «О дисциплинарном взыскании» начальнику сектора экономики и финансов Администрации Фомино-Свечниковского сельского поселения Кияшовой Т.А. вынесено дисциплинарное взыскание в виде замечания. Распоряжением Администрации Фомино-Свечниковского сельского поселения от 27.03.2025 № 3 «Об усилении контроля за соблюдением бюджетного законодательства» специалистам Администрации поселения предписано усилить контроль за соблюдением бюджетного законодательства и не допускать подобных нарушений в дальнейшем.

В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия органами местного самоуправления муниципального образования «Кашарский район», муниципального образования «Индустриальное сельское поселение», муниципального образования «Фомино-Свечниковское сельское поселение» и муниципальными учреждениями принимались меры по устранению (прекращению) выявленных нарушений и недостатков.

По результатам контрольного мероприятия, в соответствии со статьей 19 Областного закона от 14.09.2011 № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», главе Администра-

ции Кашарского района Смирнову С.А. направлено представление с предложениями: организовать работу по устранению (прекращению) всех имеющихся нарушений и недостатков в полном объеме; разработать план мероприятий по недопущению подобных нарушений в дальнейшем; рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях; уведомить Контрольно-счетную палату Ростовской области о принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах в течение месяца со дня получения представления.

Администрациями района и сельских поселений, муниципальными учреждениями подготовлены планы мероприятий по устранению нарушений и недостатков, проведена работа по недопущению в дальнейшей работе выявленных нарушений при выполнении муниципальных задач и функций, порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, при реализации контрактов, а также при ведении бухгалтерского учета.

Изданы распорядительные документы о мерах по устранению нарушений и недостатков, внесены изменения в муниципальные правовые акты.

МКУ «Отдел заказчика» представлены документы, подтверждающие факты устранения завышения стоимости выполненных работ (сметы на выполнение работ; акты о приемке выполненных работ; справки о стоимости выполненных работ и затрат (на исключение, включение работ); акты сверок взаимных расчетов). Подрядчиками ООО «Дон Строй» и ООО «СтройВсё» денежные средства в размере 75,8 тыс. рублей и 94,1 тыс. рублей, соответственно, возвращены в бюджет Кашарского района.

Принимаются меры по усилению контроля за своевременным внесением изменений в муниципальные правовые акты, за исполнением контрактов, в том числе своевременностью расчетов.

По результатам контрольного мероприятия за допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 12 должностных лиц, к административной ответственности – 4 должностных лица.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена временно исполняющему обязанности Губернатора Ростовской области Слюсарю Ю.Б. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

1.8. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Куйбышевского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения и проверки местного бюджета за 2023 и 2024 годы

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24.12.2024 № 98-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 26.12.2024 № 288, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 27.12.2024 № 220.

Цель контрольного мероприятия:

- проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты;
- проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности формирования и использования средств местного бюджета.

Предмет контрольного мероприятия:

- деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по использованию целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов;
- деятельность органов местного самоуправления по формированию и использованию средств местного бюджета.

Перечень проверенных объектов по отдельным вопросам:

- Администрация Куйбышевского района (далее также – Администрация района, Администрация);
- Финансовый отдел Администрации Куйбышевского района (далее также – финансовый отдел);
- Отдел образования Администрации Куйбышевского района (далее также – отдел образования);
- Отдел социальной защиты населения Администрации Куйбышевского района (далее также – Отдел, ОСЗН);
- Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 1 «Колокольчик» (далее также – МБДОУ детский сад № 1 «Колокольчик»);
- Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Центр дополнительного образования (далее также – МБУ ДО ЦДО).

Проверяемый период: 2023 и 2024 годы.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 13.01.2025 по 07.03.2025, в том числе непосредственно на проверяемых объектах в Куйбышевском районе: с 13.01.2025 по 17.01.2025, с 20.01.2025 по 24.01.2025, с 27.01.2025 по 31.01.2025, с 03.02.2025 по 07.02.2025, заключительный этап – с 10.02.2025 по 07.03.2025.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Баликов К.С. (руководитель проверки), Лебедева Э.Е., Плешкань Н.В., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бондарев А.А., Великанова Л.У., Горбов С.И., Гусева Ж.А., Костина Т.А., Кукоба О.И., Лухин Д.В., Пономарев А.С., Пономарев А.С. и Яценко Р.А.

Бюджет муниципального образования за 2023 год исполнен по доходам в сумме 941773,6 тыс. рублей (99,7% от плана), по расходам – в сумме 948132,1 тыс. рублей (99,0% от плана). Исполнение за 2024 год по доходам составило 1015207,0 тыс. рублей (96,4% от плана), по расходам – 1004559,3 тыс. рублей (94,8% от плана).

В ходе проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Куйбышевский район» в форме субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие образования» (в части муниципальных дошкольных учреждений) за 2023-2024 годы установлено, что расходы в части субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (далее – Субвенция на образование) составили:

- в 2023 году – 176554,7 тыс. рублей, или 100% утвержденных бюджетных назначений;
- в 2024 году – 192547,5 тыс. рублей, или 100,0% бюджетных назначений.

В ходе проверки соблюдения порядка формирования, утверждения и финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий муниципальных дошкольных образовательных учреждений установлено, что, в нарушение пункта 3.25 Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Куйбышевского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Куйбышевского района от 21.10.2015 № 414, в муниципальных заданиях на 2023-2025 годы, на 2024-2026 годы, доведенных 7 дошкольным образовательным учреждениям, не установлен конкретный срок представления предварительного отчета о его выполнении.

Отделом образования, в нарушение пункта 3.24 Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Куйбышевского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Куйбышевского района от 21.10.2015 № 414, в 2024 году объем перечисленной субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания 6 муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждениям (МБДОУ д/с № 1 «Колокольчик», МБДОУ детский сад комбинированного вида «Аленушка», МБДОУ детский сад комбинированного вида «Теремок», МБДОУ детский сад «Ручеек», МБДОУ детский сад «Буратино», МБДОУ детский сад «Зернышко») составил 78202,9 тыс. руб., что на 801,5 тыс. рублей больше, чем предусмотрено Соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 12.01.2024 (77401,4 тыс. рублей).

По результатам проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Куйбышевский район» в форме субвенции на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, в рамках государственной программы

Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» за 2023 и 2024 годы, установлено следующее.

В нарушение подпункта 1.1 пункта 2 статьи 3 Областного закона от 22.06.2006 № 499-ЗС Администрацией района в проверяемом периоде не были определены должностные лица, ответственные за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным.

В нарушение пункта 23.8 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не соблюдены сроки предоставления в минорбразование Ростовской области (ежеквартально, не позднее 5-го числа месяца, следующего за отчетным) отчета об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет: за III, IV кварталы 2023 года – на 4-14 дней; за I квартал 2024 года – на 4 дня.

В ходе проверки своевременности размещения заказов, соответствия приобретенных и оплаченных жилых помещений условиям, определенным муниципальными контрактами, наличия претензионно-исковой работы установлено следующее.

В 2023-2024 годах в аукционной документации на приобретение 8 жилых помещений общей стоимостью 19226,5 тыс. рублей для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2023 год – 5 жилых помещений общей стоимостью 11383,7 тыс. рублей, 2024 год – 3 жилых помещения общей стоимостью 7842,8 тыс. рублей), не установлены требования к классу энергетической эффективности многоквартирных домов, предусмотренные пунктом 7 постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1221.

В ходе проверки договоров найма специализированного жилого помещения установлено следующее.

Комиссией в ходе визуального осмотра установлено частичное несоответствие условиям описания объекта закупки к аукционной документации на приобретение 4 жилых помещений:

- извещение о проведении электронного аукциона на приобретение жилых помещений от 03.07.2023 № 0158300030023000044 (с. Куйбышево, ул. Молодежная, д. 23, кв. 2): согласно описанию объекта закупки межкомнатные двери в кухню установлены (внутренние дверные блоки с фурнитурой, в том числе с дверными ручками), фактически дверь в кухню отсутствует. Согласно техническому паспорту на помещение, выданному ГУПТИ РО Куйбышевский филиал по состоянию на 06.03.2012, проемы дверные – филенчатые, т. е. из массива дерева или из комбинированных материалов;

- извещение о проведении электронного аукциона на приобретение жилых помещений от 16.06.2023 № 0158300030023000042 (с. Куйбышево, ул. Кузьменко, д. 84, кв. 1): согласно описанию объекта закупки межкомнатные двери в кухню и комнаты установлены (внутренние дверные блоки с фурнитурой, в том числе с дверными ручками), фактически – двери в кухню и 2 комнаты (зал и подсобная комната) отсутствуют. Согласно техническому паспорту на помещение, выданному ГУПТИ РО Куйбышевский филиал по состоянию на 30.03.2010, проемы дверные – филенчатые, т. е. из массива дерева или из комбинированных материалов;

- извещение о проведении электронного аукциона на приобретение жилых помещений от 02.08.2023 № 0158300030023000045 (с. Куйбышево, ул. Калинина, д. 56): согласно описанию объекта закупки входная дверь – металлическая входная дверь с фурнитурой, фактически – деревянная дверь; межкомнатные двери в комнаты – внутренние дверные блоки с фурнитурой,

в том числе с дверными ручками, фактически – двери в 2 жилые комнаты отсутствуют. Согласно техническому паспорту на помещение, выданному ГБУ РО «Центр содействия развитию имущественно-земельных отношений Ростовской области» Матвеево-Курганский филиал по состоянию на 18.02.2021, информация о межкомнатных дверях отсутствует;

- извещение о проведении электронного аукциона на приобретение жилых помещений от 21.08.2024 № 0158300030024000048 (с. Куйбышево, ул. Куйбышевская, д. 156): согласно описанию объекта закупки межкомнатные двери в комнаты – внутренние дверные блоки с фурнитурой, в том числе с дверными ручками, фактически – дверь в жилую комнату (детская) отсутствует. Согласно техническому паспорту на помещение, выданному ГУПТИ РО Куйбышевский филиал по состоянию на 17.12.2007, информация о межкомнатных дверях отсутствует.

При анализе мер, предпринимаемых органами местного самоуправления с целью оказания содействия детям-сиротам, установлено, что Администрацией района не соблюден порядок, утвержденный постановлением Областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 21.12.2021 № 2.3-П/49, в части отсутствия созданного Координационного Совета, который осуществляет координацию работы органов и учреждений системы постинтернатного сопровождения и адаптации детей-сирот в муниципальном районе.

По результатам проверки соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования, в бюджете которого доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Куйбышевский район», установленного Правительством Ростовской области, за 2023, 2024 годы установлено следующее.

Постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области на 2021-2027 годы» (в редакции, действующей в проверяемом периоде) муниципальному образованию «Куйбышевский район» на 2023 год утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в размере 22,87%, на 2024 год утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в размере 25,07 процента.

Администрацией Куйбышевского района в 2023 году допущено нарушение условия предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренного пунктом 2 статьи 136 БК РФ и частью 1 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС, в связи с превышением норматива формирования расходов, установленного постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397, на 2,6 процентных пункта (25,47%).

По результатам проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Куйбышевский район» в форме субвенции на осуществление полномочий по предоставлению меры социальной поддержки членам семей граждан Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, установлено следующее.

В соответствии с пунктом 4 Положения о порядке предоставления компенсации № 925 в проверяемом периоде для получения компенсации на ЖКУ гражданин подает в Отдел заявление по установленной форме с приложением документов (либо их заверенных копий), подтверждающих право на получение компенсации расходов по оплате ЖКУ.

Форма заявления утверждена приложением к Положению о порядке компенсации № 925.

В ходе проверки установлено 17 фактов несоответствия заявления форме, утвержденной Постановлением № 925.

По результатам проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету Куйбышевского района на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, ремонту (выборочно) установлено следующее.

Выборочной проверкой соблюдения заказчиком условий контрактов в части соблюдения сроков оплаты работ по ремонту автомобильной дороги к с. Русское и ремонту автомобильной дороги к х. Примиусский нарушений не установлено. По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров завышения объемов выполненных работ по ремонту автомобильных дорог не установлено.

Выборочной проверкой соблюдения заказчиком условий контрактов в части соблюдения сроков оплаты работ по капитальному ремонту детских садов «Колокольчик» и «Аленушка» установлено, что оплата работ осуществлялась с нарушением сроков, установленных контрактами, от 2 до 9 дней.

Кроме того, по результатам проведенных выборочных контрольных обмеров выполненных объемов работ по капремонту детского сада «Колокольчик» установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 15,0 тыс. рублей (отсутствие работ по нанесению разметки на асфальтобетонное покрытие), а также связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов и оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 723,7 тыс. рублей.

Следует отметить, что визуальным осмотром установлено, что взамен водосточной системы диаметром 100 мм установлена водосточная система прямоугольного сечения 100*80, взамен электроводонагревателя накопительного 130 л, 1,25 кВт установлен водонагреватель 150 л 1,8 кВт, взамен конвекторов Ballu BEC/ETMR 500 Вт и 1000 Вт установлены конвекторы Ballu BEC/EVU 1500 Вт, взамен клапанов Giacomini и Danfoss установлены клапаны Pro Aqua, взамен термостатических головок с выносным термодатчиком установлены термостатические головки со встроенным датчиком, взамен устройства полимерных наливных полов выполнено устройство полов из керамической плитки 600*600, взамен парковки для колясок ПК-03 производства «Авен-Юг» установлена парковка для колясок неустановленного производителя, взамен светильников ЖКХ КРУГ 10 Вт V1-U0-00005-210 и FL BASIC 2.0 10 BT V1-I0-70376-04L05-6501040 установлены светильники VARTON E070 2.0 и VARTON TAB 270x270x57 мм 20 Вт 4000 K IP65 V1-U0-00498-21000-6502040, взамен системы связи и вызова Hostcall установлена система Getcall.

Однако документы, подтверждающие их приобретение и установку подрядной организацией ООО «СМР-1», а также их приемку заказчиком в рамках муниципального контракта от 22.10.2022 № 1, на момент проведения выборочных контрольных обмеров представлены не были.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров выполненных объемов работ по капремонту детского сада «Аленушка» установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 497,5 тыс. рублей (частичное отсутствие работ по штукатурке стен, откосов и лестничных маршей, установке термосмесителей, алюминиевых витражей, дверей из профиля ПВХ, противомоскитных сеток, дверных доводчиков, шаровых кранов, алюминиевых радиаторов, а также монтажа кровельного покрытия из профилированного листа).

Проверка законности и эффективности использования финансовых и материальных средств, выделенных муниципальным образовательным учреждениям (выборочно) показала следующее.

Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Центр дополнительного образования (далее – МБУ ДО ЦДО).

В ходе проверки законности и эффективности расходов на оплату труда и иные выплаты социального характера установлено следующее.

В нарушение пункта 2.2 Положения об оплате труда работников МБУ ДО ЦДО, утвержденного приказом директора МБУ ДО ЦДО от 30.12.2022 № 96, при начислении заработной платы за ав-

густ 2023 года 5 педагогам дополнительного образования при расчете не учитывалось количество часов учебной нагрузки, установленных приказом директора МБУ ДО ЦДО от 01.09.2022 № 125 «О тарификации педагогов дополнительного образования на 2022-2023 учебный год», что привело к переплате заработной платы на общую сумму 47,16 рубля.

Проверка также показала, что, в нарушение пункта 4 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы», в 2023-2024 годах расчет оплаты отпусков осуществлялся исходя из неверного определения среднего дневного заработка, что повлекло в 2023 году недоплату заработной платы по 3 фактам на сумму 0,8 тыс. рублей, в 2024 году – переплату заработной платы по 4 фактам на сумму 9,0 тыс. рублей и недоплату заработной платы по 11 фактам на сумму 3,2 тыс. рублей.

В нарушение требований, установленных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, в 2023-2024 годах не велись карточки-справки (ф. 0504417) по начислению заработной платы сотрудников, расчетно-платежные ведомости (ф. 0504401), расчетные ведомости (ф. 0504402) по отражению начислений заработной платы сотрудников и записки-расчеты об исчислении среднего заработка при предоставлении отпуска, увольнении и в других случаях (ф. 0504425).

Проверкой учета, сохранности и эффективности использования муниципального имущества учреждения установлено следующее.

Приказом Отдела образования от 30.12.2022 № 397-ОД в приложении № 1 утверждены виды особо ценного движимого имущества, подлежащего включению в перечень особо ценного движимого имущества (далее – Приложение № 1, утвержденное приказом № 397-ОД).

Согласно пунктам 1, 2 Приложения № 1, утвержденного приказом № 397-ОД, к видам особо ценного движимого имущества, подлежащего включению в перечень, относятся:

- движимое имущество, балансовая стоимость которого равна или превышает 100 тыс. рублей.
- иное движимое имущество, балансовая стоимость которого не превышает 100 тыс. рублей, без которого осуществление учреждением предусмотренных уставом основных видов деятельности будет существенно затруднено: транспортные средства независимо от балансовой стоимости; техника электронно-вычислительная, в том числе программно-технические комплексы, аппаратно-программные комплексы, рабочие (компьютерные) станции и иное аналогичное оборудование, источники бесперебойного питания большой мощности и т. д.; серверное оборудование; системы (сети), предназначенные для выполнения функций обеспечения безопасности объектов, или отдельные объекты системы, сети (охранно-пожарной сигнализации, оповещения, видеонаблюдения, контроля доступа и аналогичные системы; системы (сети), обеспечивающие эксплуатацию объектов (кондиционирования, вентиляции, канализации, обогрева кровли, наружного освещения, тепловые узлы, теплосети, электросети).

В нарушение пунктов 1, 2 Приложения 1 к приказу отдела образования Администрации Куйбышевского района от 30.12.2022 № 397-ОД «О порядке определения видов и перечня особо ценного движимого имущества» в перечень особо ценного движимого имущества не внесены сведения об основных средствах стоимостью свыше 100,0 тыс. рублей, ином имуществе, балансовая стоимость которого не превышает 100,0 тыс. рублей, без которого осуществление учреждением предусмотренных уставом основных видов деятельности будет существенно затруднено, в 2023 и 2024 годах по 28 объектам на общую сумму 1028,6 тыс. рублей.

По счету 101.12 «Основные средства – недвижимое имущество учреждения» на 01.01.2023, в нарушение пунктов 36, 38 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, неверно учтен объект недвижимого имущества стоимостью 2,9 тыс. рублей – в отсутствие документов, подтверждающих государственную регистрацию права оперативного управления, а также на 01.01.2023 и на 01.01.2024 не учтен один объект недвижимого имущества, на который зарегистрировано право оперативного управления 05.02.2015, балансовой стоимостью 43,8 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 28, 36, 37, 71 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, на счете 103.00 «Непроизведенные активы» на 01.01.2023 учтено 2 земельных участка кадастровой стоимостью 1894,3 тыс. рублей в отсутствие документов, подтверждающих государственную регистрацию

права постоянного (бессрочного) пользования; стоимость 4 земельных участков, находящихся в постоянном (бессрочном) пользовании МБУ ДО ЦДО, не соответствует данным Единого государственного реестра недвижимости на 01.01.2023 на сумму 5107,9 тыс. рублей и на 01.01.2024 на сумму 8896,6 тыс. рублей, что повлекло нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и искажение показателей бухгалтерской отчетности в форме «Баланс государственного (муниципального) учреждения» (ф. 0503730) за 2023 год по строке 070 на начало года в графах 4, 6 на сумму 7002,3 тыс. рублей (занижение), или на 76,9%, на конец отчетного периода – в графах 8, 10 на сумму 8896,6 тыс. рублей (занижение), или на 87,0%, а также вместо предусмотренного счета 101.20 «Основные средства – особо ценное движимое имущество учреждения» 28 единиц особо ценного движимого имущества балансовой стоимостью 1028,6 тыс. рублей на 01.01.2024 и на 01.01.2025 учтены на счете 101.30 «Основные средства – иное движимое имущество учреждения».

По состоянию на 01.01.2024 и на 01.01.2025 на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование», в нарушение пункта 383 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, не учтено недвижимое имущество, переданное по 2 договорам в безвозмездное пользование, балансовой стоимостью 418,7 тыс. рублей.

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 1 «Колокольчик» (далее – МБДОУ детский сад № 1 «Колокольчик»).

В ходе проверки законности и эффективности расходов на оплату труда и иные выплаты социального характера установлено следующее.

В Учетной политике, утвержденной приказом заведующего МБДОУ детский сад № 1 «Колокольчик» от 29.12.2023 № 121, не утверждена форма штатного расписания, что является нарушением пункта 6 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, пункта 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н.

В нарушение пункта 1.3 Положения об оплате труда работников МБДОУ детский сад № 1 «Колокольчик», утвержденного приказом заведующего МБДОУ детский сад № 1 «Колокольчик» от 01.01.2023 № 3, не определена система оплаты труда по должности «Заместитель заведующего».

Кроме того, в нарушение требований к оформлению первичных документов и регистров бухгалтерского учета, установленных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, в 2023-2024 годах МБДОУ детский сад № 1 «Колокольчик» не оформлялись карточки-справки (ф. 0504417) по начислению заработной платы работников, расчетно-платежные ведомости (ф. 0504401), расчетные ведомости (ф. 0504402) по отражению начислений заработной платы сотрудников, записки-расчеты об исчислении среднего заработка при предоставлении отпуска, увольнении и в других случаях (ф. 0504425).

В ходе проверки учета, сохранности и эффективности использования муниципального имущества учреждения установлено следующее.

В нарушение пунктов 1, 2 Приложения 1 к приказу отдела образования Администрации Куйбышевского района от 30.12.2022 № 397-ОД «О порядке определения видов и перечня особо ценного движимого имущества» в перечень особо ценного движимого имущества не внесены сведения по основным средствам стоимостью свыше 100,0 тыс. рублей и ином имуществе, балансовая стоимость которого не превышает 100,0 тыс. рублей, без которого осуществление учреждением предусмотренных уставом основных видов деятельности будет существенно затруднено, в 2023 году – по 42 объектам на общую сумму 4844,3 тыс. рублей, в 2024 году – по 53 объектам на общую сумму 13001,7 тыс. рублей.

В 2023 году на счете 101.12 «Нежилые помещения (здания и сооружения)», в нарушение пункта 36 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, неверно учтено 3 объекта недвижимого имущества балансовой стоимостью 71,8 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2025 – 12 объектов недвижимого

имущества балансовой стоимостью 11560,5 тыс. рублей, – в отсутствие документов, подтверждающих государственную регистрацию права оперативного управления.

Кроме того, в нарушение пунктов 28, 37, 71 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, на счете 103.00 «Непроизведенные активы» стоимость по 2 земельным участкам, находящимся в постоянном (бессрочном) пользовании МБДОУ детский сад № 1 «Колокольчик», не соответствует данным Единого государственного реестра недвижимости на 01.01.2023 – на сумму 6391,5 тыс. рублей, на 01.01.2024 – на сумму 40,5 рублей, что повлекло нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и искажение показателей бухгалтерской отчетности в форме «Баланс государственного (муниципального) учреждения» (ф. 0503730) за 2023 год по строке 070 на начало года в графах 4, 6 на сумму 6391,5 тыс. рублей (занижение), или на 84,4%, а также вместо предусмотренного счета 101.20 «Основные средства – особо ценное движимое имущество учреждения» 67 единиц особо ценного движимого имущества (на 01.01.2023 – 9 единиц балансовой стоимостью 425,4 тыс. рублей, на 01.01.2024 – 41 единица балансовой стоимостью 4191,8 тыс. рублей, на 01.01.2025 – 17 единиц балансовой стоимостью 794,4 тыс. рублей) учтены по счету 101.30 «Основные средства – иное движимое имущество учреждения».

В ходе проверки также установлено, что, в нарушение пункта 383 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, в 2023-2024 годах по счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» учтено имущество балансовой стоимостью 20,3 тыс. рублей при отсутствии действующих договоров аренды.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

В ходе контрольного мероприятия установлены и другие нарушения и недостатки, отраженные в акте.

Администрацией Куйбышевского района, ее отраслевыми органами и подведомственными учреждениями в ходе проверки, а также в рамках выполнения представления, приняты меры по устранению в полном объеме выявленных нарушений и недостатков.

По факту завышения стоимости выполненных работ представлены документы, подтверждающие выполнение отсутствующих работ, а также документы, свидетельствующие о приведении первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами, примененными материалами и установленным оборудованием. Кроме того, представлены документы, подтверждающие возврат средств в бюджет в сумме 15,0 тыс. рублей, в том числе: в областной бюджет – 14,8 тыс. рублей, в местный бюджет – 0,2 тыс. рублей.

Внесены соответствующие изменения в муниципальные правовые акты, произведен перерасчет заработной платы. Назначено должностное лицо, ответственное за осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Усилен контроль и проведены мероприятия, направленные на предупреждение и недопущение выявленных в ходе проверки нарушений в дальнейшем.

За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечены 8 должностных лиц, к административной ответственности привлечены 4 должностных лица.

Об итогах контрольного мероприятия проинформированы временно исполняющий обязанности Губернатора Ростовской области Слюсарь Ю.Б. и председатель Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И.В. Галушкин

1.9. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Орловского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, за 2023-2024 годы

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24.12.2024 № 98-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 26.12.2024 № 286 (с изм. от 13.01.2025 № 5, от 24.01.2025 № 13); удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 28.12.2024 № 221, от 10.01.2025 № 4.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по использованию целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Проверяемый период: 2023 и 2024 годы.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 13.01.2025 по 07.03.2025, в том числе: камерально – с 13.01.2025 по 17.01.2025, камерально и с выездом на проверяемые объекты на территории Орловского района – с 20.01.2025 по 24.01.2025, с 27.01.2025 по 31.01.2025, с 03.02.2025 по 07.02.2025.

Перечень объектов контрольного мероприятия: Администрация Орловского района и ее структурные подразделения (далее – Администрация района); Финансовый отдел Администрации Орловского района (далее – финансовый отдел); Управление социальной защиты населения Администрации Орловского района (далее – УСЗН); Управление образования Орловского района (далее также – Управление образования); Комитет по имуществу Орловского района (далее также – Комитет по имуществу); муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 7 «Солнышко» п. Красноармейский (далее – МБДОУ детский сад № 7 «Солнышко»); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Донская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Донская СОШ); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Камышевская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Камышевская СОШ); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Красноармейская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Красноармейская СОШ); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Курганенская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Курганенская СОШ); администрации 11 сельских поселений, муниципальное бюджетное учреждение культуры Островянского сельского поселения Орловского района «Островянский сельский дом культуры» (далее также – МКУК ОСПОР «Островянский СДК»).

Состав ответственных исполнителей, участвующих в контрольном мероприятии: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Калмыкова Ж.С. (руководитель контрольного мероприятия), Маевский А.В. и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Захарова Е.О., Логачева Е.С. (заместитель руководителя), Мартынов М.Ю., Наливайченко В.П., Ридванский К.В., Савинов Р.С., Туров В.В., Хохол Н.А., Шапранова Н.Г.

Результаты контрольного мероприятия:

Всего в ходе настоящего контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Орловский район» проверено 22 объекта, оформлено 35 актов, в том числе: 4 акта контрольных обмеров, 10 актов визуального осмотра жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, 1 акт выборочного обследования объектов движимого

имущества МБОУ Донская СОШ, используемых в деятельности центра «Точка роста». Все акты подписаны в установленном порядке, без разногласий.

В актах проверок, а также в настоящем отчете учтены материалы и документы по устранению выявленных нарушений и недостатков, предоставленные органами местного самоуправления района и поселений, как в ходе проверок, так и на момент составления отчета.

Фактов непредставления документов из числа затребованных в ходе проверки, а также препятствий в осуществлении настоящей проверки не было.

В проверяемом периоде муниципальное образование «Орловский район» являлось получателем межбюджетных трансфертов из других уровней бюджетной системы. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений в местном бюджете, составила: в 2020 году – 48,3%, в 2021 году – 39,8%, в 2022 году – 40,0%, в 2023 году – 40,1 процента.

Консолидированный бюджет Орловского района в 2023 году исполнен по доходам в сумме 1 530 975,3 тыс. рублей, что составляет 105% плановых назначений (1 458 002,8 тыс. рублей), по расходам – в сумме 1 517 351,0 тыс. рублей, или 96,8% плановых назначений (1 566 802,9 тыс. рублей). Профицит консолидированного бюджета сложился в сумме 13 624,3 тыс. рублей при запланированном дефиците в сумме 108 800,1 тыс. рублей. Межбюджетные трансферты предоставлены муниципальным образованиям Орловского района в общей сумме 1 079 243,3 тыс. рублей, или 99,8% плана (1 081 047,5 тыс. рублей) и составили 70,5% общего объема доходов.

Бюджеты поселений на 01.01.2024 исполнены по доходам в сумме 184 335,0 тыс. рублей, что составляет 114,8% плана, по расходам – в сумме 175 798,2 тыс. рублей, или 97,7% плана. Профицит бюджетов поселений составил 8 536,7 тыс. рублей при планируемом дефиците в сумме 19 325,5 тыс. рублей. Безвозмездные поступления составили 76 548,6 тыс. рублей, или 100% плановых назначений, и 41,5% в общем объеме доходов по поселениям.

Консолидированный бюджет Орловского района в 2024 году исполнен по доходам в сумме 1 632 688,4 тыс. рублей, что составляет 101,7% плановых назначений, по расходам – в сумме 1 689 836,7 тыс. рублей, или 97% плана. Дефицит консолидированного бюджета сложился в сумме 57 148,3 тыс. рублей при запланированном дефиците 136 745,9 тыс. рублей. Межбюджетные трансферты предоставлены муниципальным образованиям Орловского района в общей сумме 1 159 565,0 тыс. рублей, или 99,7% плана, и составили 71% общего объема доходов.

Исполнение бюджета района по состоянию на 01.01.2025 по доходам составило 1 456 648,8 тыс. рублей, или 101,9% уточненного плана (по расходам – 1 506 317,5 тыс. рублей, или 97,0% уточненного плана). Дефицит бюджета района сложился в сумме 49 668,7 тыс. рублей при запланированном дефиците 123 697,9 тыс. рублей. Безвозмездные поступления составили 1 091 098,3 тыс. рублей, или 99,7% к уточненным плановым назначениям, и 76,6% от общей суммы доходов.

Бюджеты поселений на 01.01.2025 исполнены по доходам в сумме 189 558,3 тыс. рублей, что составляет 99,9% плана, по расходам – в сумме 197 037,9 тыс. рублей, или 97,2% плана. Дефицит бюджетов поселений составил 7 479,6 тыс. рублей при планируемом дефиците в сумме 13 047,9 тыс. рублей. Безвозмездные поступления составили 77 283,8 тыс. рублей, или 100% плановых назначений, и 40,8% в общем объеме доходов по поселениям.

В ходе проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Орловского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, фактов несоблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) местным бюджетам в 2023-2024 годах в части превышения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, наличия просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, не выявлено.

Вместе с тем проверкой выявлены отдельные факты несоблюдения Администрацией Орловского района, ее структурными подразделениями и их подведомственными учреждениями, а также

администрациями поселений законодательства и иных нормативных правовых актов и недостатки при реализации установленных полномочий.

1. Проверка муниципального образования «Орловский район»

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Орловский район» (форма по ОКУД 0503117) бюджет района по состоянию на 01.01.2024 исполнен по доходам в сумме 1 366 432,7 тыс. рублей, или на 103,7% к уточненному плану (1 317 162,1 тыс. рублей), по расходам – в сумме 1 361 345,2 тыс. рублей, или на 96,8% к уточненному плану (1 406 636,7 тыс. рублей). Профицит бюджета района составил 5 087,5 тыс. рублей при запланированном дефиците в сумме 89 474,6 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления, поступившие в бюджет муниципального образования «Орловский район» (с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов), по состоянию на 01.01.2024 составили 1 019 745,3 тыс. рублей, или 99,8 % по отношению к уточненным плановым назначениям (1 021 549,5 тыс. рублей), в том числе: дотации – 147 392,5 тыс. рублей, или 100,0% плана, субсидии – 27 733,3 тыс. рублей, или 98,2% от уточненного плана (28 228,4 тыс. рублей), субвенции – 820 084,9 тыс. рублей, или 99,9% от уточненного плана (821 225,4 тыс. рублей), иные межбюджетные трансферты – 27 276,4 тыс. рублей, или 99,4% от уточненного плана (27 445,0 тыс. рублей), возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – «-2 741,8» тыс. рублей.

Доля безвозмездных поступлений в бюджете района составила 74,6% от общей суммы доходов.

Бюджет Орловского района в проверяемом периоде был сформирован на основе программно-целевого принципа бюджетного планирования.

В бюджете Орловского района на 2023 год предусмотрены расходы на реализацию мероприятий 21 муниципальной программы (из 23) на общую сумму 1 382 964,2 тыс. рублей, что составляет 98,3% к общему объему утвержденных расходов местного бюджета (1 406 636,7 тыс. рублей). Исполнение по реализации указанных муниципальных программ за счет бюджетных средств за 2023 год составило 1 338 411,6 тыс. рублей, или 96,8% от плановых бюджетных назначений. Удельный вес исполненных расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета муниципального района составил 98,3 процента.

В 2023 году муниципальное образование «Орловский район» принимало участие в реализации 3 региональных проектов в рамках 2 национальных проектов Российской Федерации с общим объемом средств 49 945,9 тыс. рублей. Расходование средств в 2023 году в рамках указанных региональных проектов составило 49 425,1 тыс. рублей, или 98,6% плана. Причинами неосвоения средств является заявительный характер выплат социальной поддержки.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Орловский район» (форма по ОКУД 0503117) по состоянию на 01.01.2025 исполнение по доходам составило 1 456 648,8 тыс. рублей, или 101,9% уточненного плана (1 429 046,4 тыс. рублей), по расходам – 1 506 317,5 тыс. рублей, или 97,0% уточненного плана (1 552 744,3 тыс. рублей). Дефицит бюджета района сложился в сумме 49 668,7 тыс. рублей при запланированном дефиците 123 697,9 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления, поступившие в бюджет муниципального образования «Орловский район» (с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов), по состоянию на 01.01.2025 составили 1 091 098,3 тыс. рублей, или 99,7% к уточненным плановым назначениям (1 094 581,6 тыс. рублей), в том числе: дотации – 165 324,6 тыс. рублей, или 100,0% от уточненного плана (165 324,6 тыс. рублей), из них дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 147 743,9 тыс. рублей, или 100,0% от уточненного плана (147 743,9 тыс. рублей), дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 17 580,7 тыс. рублей, или 100,0% от уточненного плана (17 580,7 тыс. рублей), субсидии – 31 497,5 тыс. рублей, или 99,8% от уточненного плана (31 561,2 тыс. рублей), субвенции – 833 110,3 тыс. рублей, или 99,6% от уточненного плана (836 345,7 тыс. рублей), иные межбюджетные трансферты – 65 867,5 тыс. рублей, или 99,7% от уточненного плана (66 051,7 тыс. рублей), возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов – «-4 701,6» тыс. рублей.

Доля безвозмездных поступлений в бюджете района на 01.01.2025 составила 76,6% от общей суммы доходов.

В бюджете Орловского района на 2024 год предусмотрены расходы на реализацию мероприятий 21 муниципальной программы (из 23) на общую сумму 1 509 223,5 тыс. рублей, что составляет 97,2% к общему объему утвержденных расходов местного бюджета (1 552 744,3 тыс. рублей). На реализацию указанных муниципальных программ за счет бюджетных средств на 01.01.2025 направлено 1 475 141,2 тыс. рублей, или 97,7% от плановых бюджетных назначений. Удельный вес исполненных расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета муниципального района составил 97,9 процента.

В 2024 году муниципальное образование «Орловский район» принимало участие в реализации 3 региональных проектов в рамках 3 национальных проектов Российской Федерации с общим объемом средств 5 643,2 тыс. рублей. Расходование средств в 2024 году в рамках указанных региональных проектов составило 5 641,7 тыс. рублей, или 100,0% плана.

Анализ представленной информации по мониторингу показателей о среднемесячной заработной плате работников муниципальных учреждений, повышение оплаты которых предусмотрено Указами Президента Российской Федерации, за 2023 и 2024 годы показал, что в целом уровень достижения установленных показателей характеризуется на уровне среднеобластного значения. По работникам культуры и педагогам дополнительного образования учреждений, подведомственных управлению культуры, уровень среднемесячной заработной платы составил более 100%.

Согласно информации, представленной главными распорядителями Орловского района, в 2023-2024 годах авансирование осуществлялось в рамках исполнения муниципальных контрактов, заключенных за счет средств, полученных из областного бюджета в форме межбюджетных трансфертов, по Управлению социальной защиты населения Орловского района Ростовской области (поставка периодических изданий).

Проверка соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования «Орловский район» условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности показала следующее.

Согласно данным Баланса исполнения бюджета Орловского района за 2023 год (ф. 0503120) по состоянию на 01.01.2024 в разделе «Обязательства» отражены: кредиторская задолженность по выплатам в сумме 201,5 тыс. рублей (долгосрочная отсутствует), задолженность по расчетам по платежам в бюджет – 6 358,9 тыс. рублей, кредиторская задолженность по доходам – 0,0 тыс. рублей; доходы будущих периодов – 2 913 319,7 тыс. рублей, резервы предстоящих расходов – 7 702,6 тыс. рублей.

Данные Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (код формы по ОКУД 0503169) за 2023 год соответствуют данным о кредиторской задолженности, отраженным в разделе III «Обязательства» Баланса исполнения бюджета Орловского района за 2023 год (ф. 0503120).

Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2024 по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, не числилась.

Согласно данным Баланса исполнения бюджета Орловского района за 2024 год (ф. 0503120) по состоянию на 01.01.2025 в разделе «Обязательства» отражены: кредиторская задолженность по выплатам в сумме 96,5 тыс. рублей (долгосрочная отсутствует), задолженность по расчетам по платежам в бюджет – 596,2 тыс. рублей, кредиторская задолженность по доходам – 0,8 тыс. рублей; доходы будущих периодов – 3 245 493,4 тыс. рублей, резервы предстоящих расходов – 6 033,0 тыс. рублей.

Данные Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (код формы по ОКУД 0503169) за 2024 год соответствуют данным о кредиторской задолженности, отраженным в разделе III «Обязательства» Баланса исполнения бюджета Орловского района за 2024 год (ф. 0503120).

Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2025 по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, не числилась.

Проверкой установлено, что, в нарушение пункта 16 Концептуальных основ бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора, утвержденных приказом Минфина Рос-

сии от 31.12.2016 № 256н, операции по приобретению услуг связи, электроэнергии, газоснабжения за декабрь 2024 года (4 факта), подтвержденные документами, полученными Администрацией района до даты подписания годовой бюджетной отчетности на общую сумму 154,2 тыс. рублей, не признаны в периоде, в котором имели место факты хозяйственной жизни (вместо декабря 2024 года отражены в учете в январе 2025 года), что привело к неотражению соответствующей кредиторской задолженности на 01.01.2025.

Проверка показала, что погашение вышеуказанной кредиторской задолженности произведено Администрацией района несвоевременно.

Таким образом, Администрацией района с нарушением условий заключенных контрактов осуществлена оплата кредиторской задолженности в январе 2025 года в сумме 103,5 тыс. рублей в 4 случаях – на 3-19 дней позже установленного срока.

Управлением культуры и спорта Орловского района допущено нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в части неотражения в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) показателей, в том числе остатков на конец отчетного периода по счету 1 401 40 000 «Доходы будущих периодов» в сумме 6 165,2 тыс. рублей, по счету 1 401 60 000 – «Резервы предстоящих расходов» в сумме 226,5 тыс. рублей, отраженных в разделе III «Обязательства» ф. 0503120 «Баланс исполнения бюджета» на 01.01.2024 года.

Проверкой соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов в части соблюдения в 2023 году нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Орловский район», установленных Правительством Ростовской области, превышения не установлено.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Орловский район» в форме субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» (в части муниципальных дошкольных учреждений) за 2023-2024 годы показала следующее.

Общая сумма субвенции на образование, перечисленная Управлению образования, в 2023 году составила 396 844,8 тыс. рублей, или 100% утвержденных плановых значений, в том числе по КБК 808 07 01 02 1 00 72460 530 – 92 937,0 тыс. рублей, по КБК 808 07 02 02 1 00 72460 530 – 296 090,6 тыс. рублей, по КБК 07 03 02 1 00 72460 530 – 7 817,2 тыс. рублей.

Общая сумма субвенции на образование, перечисленная Управлению образования в 2024 году, составила 437 690,6 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных плановых значений, в том числе по КБК 808 07 01 02 1 00 72460 530 – 106 522,4 тыс. рублей, по КБК 808 07 02 02 1 00 72460 530 – 322 281,1 тыс. рублей, по КБК 07 03 02 1 00 72460 530 – 8 887,1 тыс. рублей.

Управлением образования в 2023 и 2024 годах средства субвенции направлялись на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях – 12 дошкольным образовательным организациям в форме предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на предоставление муниципальных услуг по реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования.

Выборочной проверкой осуществления планирования соответствующих расходов бюджета, обоснований бюджетных ассигнований на 2023-2025 и 2024-2026 годы нарушений не установлено. Проверкой соответствия бюджетной росписи доведенным показателям сводной бюджетной росписи расхождений не установлено. Проверкой соответствия показателей бюджетной сметы доведенным

лимитах бюджетных обязательств и показателям бюджетной росписи по целевой статье расходов 02 1 00 72460 расходов не установлено.

Муниципальным дошкольным образовательным учреждениям Орловского района в соответствии с заключенными соглашениями о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в 2023 году перечислено 152 390,6 тыс. рублей, или 100,0% установленного финансового обеспечения, предусмотренного соглашениями, в том числе: по КБК 907 07 01 02 1 00 00590 611 – 63 174,8 тыс. рублей; по КБК 907 07 01 02 1 00 72460 611 – 89 215,8 тыс. рублей, в 2024 году перечислено 169 995,4 тыс. рублей, или 100,0% установленного финансового обеспечения, предусмотренного соглашениями, в том числе: по КБК 907 07 01 02 1 00 00590 611 – 66 217,7 тыс. рублей; по КБК 907 07 01 02 1 00 72460 611 – 103 340,5 тыс. рублей; по КБК 907 07 03 02 1 00 005 90 611 – 437,2 тыс. рублей.

Согласно сведениям, заполняемым на основании форм № 85-К, численность воспитанников дошкольных образовательных учреждений в группах общеразвивающей направленности, группах полного (10,5-часового пребывания) и сокращенного дня (8-10-часового пребывания) на 31.12.2021 составила 983 воспитанника, на 31.12.2022 – 1008 воспитанников, на 31.12.2023 – 657 воспитанников.

Выборочной проверкой соответствия данных по дошкольным образовательным организациям, отраженных в направленных Управлением образования формах, установленных приложениями № 6 к приказу министерства общего и профессионального образования Ростовской области от 30.12.2016 № 871, а также формах № 1-4, установленных приказом минобразования Ростовской области от 30.12.2022 № 1367, и данных, указанных в формах № 85-К, за 2021, 2022 и 2023 годы отклонений не установлено.

Проверкой соблюдения сроков направления Управлением образования указанных заявок на предоставление субвенции в министерство общего и профессионального образования Ростовской области нарушений не установлено.

Выборочной проверкой полноты и своевременности перечисления Управлением образования субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания дошкольными образовательными учреждениями в 2023 и 2024 годах нарушений не установлено.

Выборочной проверкой достижения показателей, установленных в муниципальных заданиях на 2023 и 2024 годы и характеризующих качество и объем муниципальных услуг, согласно представленным отчетам об исполнении муниципального задания за 2023 и 2024 годы, фактов неисполнения данных показателей с учетом допустимых (возможных) отклонений не установлено.

При выполнении муниципальных задач и функций Отделом образования допущены следующие нарушения и недостатки:

- ненадлежащий контроль за деятельностью МБДОУ детский сад № 12 «Сказка» в связи с отсутствием в Едином государственном реестре юридических лиц сведений о деятельности по реализации дополнительных общеразвивающих программ (ОКВЭД 85.41 – «Образование дополнительное детей и взрослых»);

- при формировании муниципальных заданий на 2023-2025 и 2024-2026 годы 12 дошкольных образовательных учреждений не заполнялись графы с размером платы по муниципальной услуге «Присмотр и уход», а также не указывался правовой акт об установлении размера такой платы, по 3 муниципальным услугам не отражались федеральные нормативно-правовые акты, регулирующие порядок их оказания, что не в полной мере соответствует требованиям к форме муниципального задания, установленной постановлением Администрации Орловского района от 06.10.2015 № 801;

- в нарушение пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2.6 формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных услуг учреждений Орловского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Орловского района от 06.10.2015 № 801, в муниципальных заданиях на 2023-2025 и 2024-2026 годы 12 дошкольных образовательных учреждений по 3 муниципальным услугам Управлением образования допущено отражение категории потребителей, наименования показателя объема муниципальной услуги, не соответствующих общероссийскому базовому (отраслевому) перечню (вместо «физические лица в возрасте до 8 лет» указано «физические лица», вместо «число обучающихся

и «число детей» указано «число воспитанников», вместо «количество человеко-часов» указано «число обучающихся»);

- ненадлежащий контроль за своевременностью утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов руководителями 3 дошкольных образовательных учреждений до начала очередного финансового года;

- ненадлежащий контроль за размещением 2 дошкольными образовательными учреждениями муниципального задания на 2024-2026 годы, а также отчетов о выполнении муниципального задания за 2023 и 2024 годы на официальном сайте www.bus.gov.ru в связи с их размещением с несоблюдением установленных приказом Минфина РФ от 21.07.2011 № 86н сроков от 1 до 12 рабочих дней.

В целях недопущения указанных нарушений в дальнейшем Управлением образования приняты приказ от 07.02.2025 № 85 «Об усилении контроля», от 07.02.2025 № 86 «Об усилении контроля и назначении ответственных лиц за размещением информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.bus.gov.ru. В соответствии с приказом Управления образования от 07.02.2025 № 3-пв «О назначении дисциплинарного взыскания» за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей в части несвоевременного размещения информации на официальном сайте www.bus.gov.ru заведующему МБДОУ детский сад «Веселая планета» Рябухиной А.В. и заведующему МБДОУ детский сад № 1 «Березка» Текутовой Е.А. объявлены замечания.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и во исполнение постановления Правительства Ростовской области от 12.11.2012 № 986 «О мерах по повышению заработной платы отдельным категориям работников» (с изм. и доп.) в Орловском районе проводится поэтапное повышение заработной платы работникам бюджетной сферы, направленное на сохранение кадрового потенциала, повышение престижности и привлекательности работы в бюджетных учреждениях.

В рамках настоящего контрольного мероприятия проведена встречная проверка законности и обоснованности начисления и выплаты заработной платы педагогическим работникам МБДОУ детский сад № 7 «Солнышко» в 2024 году, в том числе в случаях, когда заработная плата педагогического работника за норму рабочего времени (норму труда) ниже МРОТ.

По результатам встречной проверки законности и обоснованности начисления и выплаты заработной платы педагогическим работникам МБДОУ детский сад № 7 «Солнышко» в 2024 году, в том числе в случаях, когда заработная плата педагогического работника за норму рабочего времени (норму труда) ниже МРОТ, установлены следующие нарушения порядка и условий оплаты труда педагогических работников за счет средств областной субвенции:

- в нарушение пункта 2.3.1 Положения об оплате труда работников муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 7 «Солнышко» п. Красноармейский, утвержденного приказом учреждения от 28.10.2021 № 78 (далее – Положение об оплате труда МБДОУ детский сад № 7 «Солнышко» от 28.10.2021 № 78), в штатных расписаниях МБДОУ № 7 «Солнышко» на 2024 год отражена величина ставки заработной платы по должности «логопед», размер которой не установлен данным локальным нормативным актом;

- в нарушение пункта 1.4 Положения об оплате труда МБДОУ детский сад № 7 «Солнышко» от 28.10.2021 № 78 в марте 2024 года музыкальному руководителю Кочергиной С.А. не произведена доплата до минимального размера оплаты труда пропорционально отработанному времени, что привело к недоплате заработной платы с начислениями на выплаты по оплате труда на сумму 0,05 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 4.8 Положения об оплате труда МБДОУ детский сад № 7 «Солнышко» от 28.10.2021 № 78 в мае и июне 2024 года воспитателю Ильиновой О.В. начислялась надбавка за квалификацию без учета даты принятия приказа министерства общего и профессионального образования Ростовской области от 24.05.2024 № 522 о присвоении высшей квалификационной категории, что привело к недоплате заработной платы на сумму 2,3 тыс. рублей и начислений на выплаты по оплате труда на сумму 0,7 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 4.5 Положения об оплате труда МБДОУ детский сад № 7 «Солнышко» от 28.10.2021 № 78 в ноябре и декабре 2024 года воспитателю Сердюковой Л.И. начислялась над-

бавка за выслугу лет без учета даты достижения периода, дающего право на увеличение ее размера, что привело к недоплате заработной платы на сумму 1,6 тыс. рублей и начислений на выплаты по оплате труда на сумму 0,5 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 4.9 Положения об оплате труда МБДОУ детский сад № 7 «Солнышко» от 28.10.2021 № 78 воспитателю Вахитаевой Д.М. 2004 года рождения, заключившей трудовой договор по основной работе в 2024 году, не устанавливалась надбавка как молодому специалисту при отсутствии надбавки за выслугу лет;

- в нарушение пункта 6.9.3 Примерного положения об оплате труда работников образовательных организаций, являющихся муниципальными бюджетными учреждениями Орловского района, подведомственными Управлению образования Орловского района, утвержденного постановлением Администрации Орловского района от 28.10.2021 № 786, в августе-октябре 2024 года воспитателю Стефановой М.А. начислялась доплата за исполнение обязанностей временно отсутствующего работника на период его отпуска, рассчитанная по часовой ставке, определенной из неверного количества рабочих дней в 2024 году (249 и 250 рабочих дней вместо 248 рабочих дней), что привело к недоплате заработной платы с начислениями на выплаты по оплате труда на сумму 0,2 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 4.3.3 Положения об оплате труда МБДОУ детский сад № 7 «Солнышко» от 28.10.2021 № 78 в декабре 2024 года воспитателю Лысенко А.А. начислена сумма надбавки за интенсивность и высокие результаты работы в размере, не соответствующем произведению стоимости одного балла на количество баллов, набранных работником (6 537,57 рубля вместо 9 537,57 рубля), что привело к недоплате заработной платы на сумму 3,0 тыс. рублей и начислений на выплаты по оплате труда на сумму 0,9 тыс. рублей;

- в 2024 году начисление и выплата премий педагогическим работникам по итогам работы на общую сумму 461,5 тыс. рублей осуществлялись с несоблюдением процедуры, установленной пунктом 4.6 Положения об оплате труда МБДОУ детский сад № 7 «Солнышко» от 28.10.2021 № 78, а именно: информация о показателях деятельности работников не представлялась в комиссию заведующим, предложения по премированию направлялись заведующему после принятия решения комиссией о размере премии и оформления протокола, приказы о премировании не доводились до сведения работников под роспись;

- в нарушение приказа МБДОУ детский сад № 7 «Солнышко» от 31.08.2024 № 117 «О премировании работников МБДОУ детский сад № 7 «Солнышко» по итогам работы за август 2024 года» не обеспечена выплата премии воспитателю Головицкой Т.И. в сумме 32,0 тыс. рублей.

Также МБДОУ детский сад № 7 «Солнышко» допущено нарушение порядка формирования плана финансово-хозяйственной деятельности: расчеты-обоснования расходов на оплату труда на 2024-2026 годы педагогических работников оформлялись без отражения в графе 7 сумм выплат компенсационного характера за работу в местностях с особыми климатическими условиями, что не соответствует требованиям пункта 32 Порядка составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений Орловского района, утвержденного приказом Управления образования от 30.12.2020 № 453.

При формировании штатного расписания МБДОУ детский сад № 7 «Солнышко» на 2024 год установлено нарушение учреждением пункта 57 Трудового кодекса Российской Федерации – вместо наименования должности «учитель-логопед» отражено наименование должности «логопед», не применяющееся в образовательных учреждениях в соответствии с положениями Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26.08.2010 № 761н, а также профессионального стандарта «Педагог-дефектолог», утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13.03.2023 № 136н.

В ходе проведения проверки выявленные нарушения устранены МБДОУ детский сад № 7 «Солнышко» в полном объеме: приказом учреждения от 22.01.2025 № 21 внесены изменения в Положение об оплате труда работников МБДОУ детский сад № 7 «Солнышко» в части установления размера ставки заработной платы по должности «учитель-логопед» («логопед»), суммы недоплаты по заработной плате по премии, доплатам до МРОТ, за исполнение обязанностей временно отсутствующего работника, надбавкам за квалификацию, выслугу лет, интенсивность и высокие

результаты работы перечислены работникам платежными поручениями от 24.01.2025 № 378766, от 04.02.2025 № 464467, 464468, 464469, 466482, 466483, учреждением принят приказ от 06.02.2025 № 41 «О дисциплинарном взыскании», в соответствии с которым за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей главному бухгалтеру МБДОУ детский сад № 7 «Солнышко» Коржовой Л.А., ответственной за допущенные нарушения, объявлен выговор.

В период с 13.01.2025 по 31.01.2025 года Контрольно-счетным органом Орловского района одновременно с Контрольно-счетной палатой Ростовской области проведено три контрольных мероприятия в муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждениях МБОУ Быстрянская СОШ, МБОУ Пролетарская СОШ и детский сад № 11 «Теремок» по вопросу законности и обоснованности начисления и выплаты заработной платы педагогическим работникам муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений в 2024 году. Общий объем нарушений по оплате труда, выявленных в результате проверки по двум общеобразовательным учреждениям за 2024 год, составил 96,4 тыс. рублей (130 случаев), из них: недоплата заработной платы в связи с неприменением повышающего коэффициента 1,1-35,4 тыс. рублей (30 случаев); выплата надбавки за квалификацию при отсутствии установленной квалификационной категории – 1,0 тыс. рублей (1 случай); арифметические ошибки при начислении заработной платы – 12,0 тыс. рублей (6 случаев); недоплата в связи с непроизведением индексации должностных окладов – 25,3 тыс. рублей (82 случая); необоснованно произведена доплата до минимального размера оплаты труда – 22,8 тыс. рублей (11 случаев). В проверенном МБДОУ детский сад № 11 «Теремок» нарушений начисления и выплаты заработной платы педагогическим работникам не выявлено.

Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в рамках комплекса процессных мероприятий «Обеспечение получения образования обучающимися в муниципальных, государственных и частных образовательных организациях» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» на оснащение образовательных организаций, а также подвоз обучающихся и аренду плавательных бассейнов, показала следующее.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) по состоянию на 01.01.2025 сумма расходов, направленных управлением образования на оснащение образовательных организаций, за 2024 год составила 1 190,8 тыс. рублей, или 100% бюджетных назначений, в том числе за счет средств областного бюджета – в сумме 1 136,0 тыс. рублей, за счет местного бюджета – 54,8 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что постановление Администрации Орловского района от 20.01.2021 № 30 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления из местного бюджета субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям Орловского района, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет управление образования Орловского района» не соответствуют подпункту «ж» пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 в части отсутствия результатов предоставления субсидий на иные цели.

В ходе составления сводного акта постановлением Администрации Орловского района от 18.02.2025 № 88 в постановление Администрации Орловского района от 20.01.2021 № 30 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления из местного бюджета субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям Орловского района, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет управление образования Орловского района» внесены изменения в части установления результатов предоставления субсидий на иные цели, запланированных к предоставлению в 2025 году.

Проверкой своевременного и надлежащего предоставления отчетов (отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии, отчет о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии) за 2024 год установлено, что отчеты предоставлены учреждением 09.01.2025 (своевременно), освоение средств составило 100,0%, результат предоставления субсидии и срок достижения контрольной точки достигнуты.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Орловский район» в форме субвенции на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, показала следующее.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) по состоянию на 01.01.2024 расходы Администрации Орловского района на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа (бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность), составили 18 685,5 тыс. рублей, или 98,0% от утвержденных бюджетных назначений (19 064,9 тыс. рублей). Согласно данным ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» Администрации Орловского района по состоянию на 01.01.2024 приобретено 9 жилых помещений общей стоимостью 18 685,5 тыс. рублей. Неиспользованные бюджетные ассигнования в 2023 году отсутствуют.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) по состоянию на 01.01.2025 расходы Администрации Орловского района на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа (бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность), составили 23 185,9 тыс. рублей, или 87,9% от утвержденных бюджетных назначений (26 392,1 тыс. рублей). Согласно данным ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», сформированной бухгалтерией Администрации Орловского района по состоянию на 01.01.2025, приобретено 10 жилых помещений общей стоимостью 23 185,9 тыс. рублей. Неиспользованные бюджетные ассигнования в 2024 году составили 3 206,2 тыс. рублей.

Администрацией района допущены следующие нарушения и недостатки:

- в нарушение подпункта 1.1 части 2 статьи 3 Областного закона от 22.06.2006 № 499-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и п. 2.2.5 Соглашений от 19.01.2023 № 29-ДС и от 22.01.2024 № 29-ДС, заключенных министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области с Администрацией Орловского района, не были определены должностные лица, ответственные за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот;

- допущено нарушение срока предоставления в министерство строительства Ростовской области 9 заявок на формирование кассового плана на 6-28 календарных дней (в 2023 году – 5 заявок на сумму 20 216,7 тыс. рублей, в 2024 году – 4 заявки на сумму 28 756,8 тыс. рублей), установленного пунктом 2.1 Положения о порядке расходования субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539;

- в нарушение п. 2.2.1 Соглашения от 22.01.2024 № 29-ДС, а также подпункта 23.2 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, не обеспечен жилым помещением 1 ребенок из числа детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем в 2024 году. В связи с чем Администрацией не обеспечено соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств в объеме 3 206,2 тыс. рублей, в связи с непредоставлением жилого помещения 1 ребенку-сироте (из 11) при наличии выделенных ассигнований в отчетном году и неиспользованием выделенных лимитов в объеме необходимой потребности (без достижения требуемого результата).

В 2023 году Администрацией района позже срока, установленного 2 муниципальными контрактами по приобретению 2 жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 3-5 дней произведена оплата в общей сумме 4 090,2 тыс. рублей.

Комитетом по имуществу Орловского района не были приняты в полном объеме меры по приведению договоров найма 19 специализированных жилых помещений в соответствие с типовой формой договора найма жилого помещения для детей-сирот.

В ходе проверки проведена работа по приведению 19 договоров найма специализированных жилых помещений в соответствие с типовой формой договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2013 № 548 (заключены дополнительные соглашения).

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Орловский район» в форме субсидии на организацию бесплатного горячего питания детей участников специальной военной операции, а также детей, находящихся под опекой (попечительством) участников специальной военной операции, обучающихся по очной форме обучения по программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях Орловского района в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие образования», за 2024 год показала следующее.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых на финансовое обеспечение расходных обязательств, на 2024 год составляет 302,4 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 288,5 тыс. рублей, средства местного бюджета – 13,9 тыс. рублей. Уровень софинансирования расходных обязательств за счет средств субсидии из областного бюджета составляет 95,4 процента; значение результата – 62 человека.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение расходных обязательств по субсидии на горячее питание детей участников специальной военной операции, на 2025 год составляет 830,3 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 792,1 тыс. рублей, средства местного бюджета – 38,2 тыс. рублей. Расчетное количество детей участников специальной военной операции, которым предусмотрено право на предоставление бесплатного горячего питания, на 2025 год составляет 77 человек. Как показала проверка, соглашение на 2025 год по состоянию на 01.02.2025 не заключено.

Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований Ростовской области, методик распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам и правила их предоставления муниципальным образованиям Ростовской области предусмотрены Приложением № 1 к государственной программе Ростовской области «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 646 (далее – Порядок предоставления и распределения субсидии).

В ходе анализа Порядка предоставления и распределения субсидии (в редакции от 28.12.2024 № 182) установлено, что Правила не содержат порядок оценки эффективности использования субсидий, а также перечень показателей результативности (результатов) использования субсидий.

Выборочной проверкой соблюдения органами местного самоуправления Орловского района условий предоставления субсидии нарушений не установлено.

В ходе проверки установлено, что Управлением образования в 2024 году при выполнении муниципальных задач и функций допущено нарушение пункта 1.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Орловского района, утвержденного постановлением Администрации Орловского района от 29.01.2018 № 58, а также положений раздела 2.3 Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Орловского района, утвержденных распоряжением Администрации Орловского района от 24.05.2018 № 139, а именно: не приняты меры по дополнению муниципальной программы Орловского района «Развитие образования» показателем «Количество детей участников специальной военной операции, а также детей, находящихся под опекой (попечительством) участников специальной военной операции, обучающихся по очной форме обучения по программам основного общего, среднего

общего образования в муниципальных образовательных организациях, которым предоставлено бесплатное горячее питание, в общем количестве детей участников специальной военной операции, а также детей, находящихся под опекой (попечительством) участников специальной военной операции, обучающихся по очной форме обучения по программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, которым предусмотрено право на предоставление бесплатного горячего питания».

Постановлением Администрации Орловского района от 17.02.2025 № 78 «О внесении изменений в постановление Администрации Орловского района от 28.11.2018 № 855» в муниципальную программу Орловского района «Развитие образования» включен вышеуказанный показатель.

Выборочной проверкой направления Управлением образования реестров на перечисление Субсидии нарушений не установлено.

Проверкой установлено, что Управлением образования Орловского района в 2024 году не исполнены обязательства, предусмотренные подпунктом 4.3.4 пункта 4.3 Соглашения от 23.08.2024 № МО_75260_29, в части согласования муниципальной программы «Развитие образования» и ее изменений с министерством образования Ростовской области.

Муниципальная программа Орловского района «Развитие образования», утвержденная 17.02.2025 № 78, согласована с минобразования Ростовской области по СЭД «Дело» № ДП (СВО)-36 от 18.02.2025.

Согласно отчетам, достигнутое значение результата использования субсидии составило 65 человек, или 104,8% планового значения (62 человека). Расходы на организацию бесплатного горячего питания детей участников специальной военной операции, а также детей, находящихся под опекой (попечительством) участников специальной военной операции, обучающихся по очной форме обучения по программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, составили 299,55 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 285,8 (285,77070) тыс. рублей, или 95,4% общей суммы расходов, что соответствует уровню софинансирования, установленному постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2011 № 302. Неисполненные бюджетные назначения составили 2,7 тыс. рублей (плановые бюджетные назначения – 288,5 тыс. рублей, фактически освоено – 285,8 тыс. рублей). Средства освоены не в полном объеме в связи с отсутствием детей на занятиях по состоянию здоровья (сезонные заболевания).

Выборочной проверкой соблюдения Управлением образования сроков направления заявок для формирования кассового плана нарушений не установлено.

Финансирование расходов на организацию бесплатного горячего питания детей участников специальной военной операции, а также детей, находящихся под опекой (попечительством) участников специальной военной операции, обучающихся по очной форме обучения по программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, до 01.09.2024 осуществлялось за счет средств местного бюджета, с 01.09.2024 – за счет средств местного бюджета и субсидии из областного бюджета на условиях софинансирования.

Проверкой установлено, что Управлением образования в проверяемом периоде при выполнении муниципальных задач и функций не приняты меры по утверждению нормативного правового акта, определяющего порядок определения объема и условия предоставления субсидии на организацию бесплатного горячего питания детей участников специальной военной операции, а также детей, находящихся под опекой (попечительством) участников специальной военной операции, обучающихся по очной форме обучения по программам основного общего, среднего общего образования, соответствующего Общим требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203.

В целях устранения данного нарушения постановлением Администрации Орловского района от 31.01.2025 № 56 «О внесении изменений в постановление Администрации Орловского района от 20.01.2021 № 30» внесены соответствующие изменения в Приложение № 1 к Порядку определения объема и условиям предоставления субсидий на иные цели.

Выборочной проверкой соответствия форм соглашений, заключенных Управлением образования с муниципальными образовательными организациями, типовой форме, утвержденной приказом Финансового отдела 26.12.2020 № 83, нарушений не установлено.

Управлением образования при выполнении муниципальных задач и функций допущено несоблюдение пункта 4.1.6 соглашений о предоставлении субсидии, а именно: не приняты меры по осуществлению контроля за соблюдением учреждениями порядка предоставления субсидии – осуществлена приемка отчетов о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия за III квартал 2024 года, по форме, не соответствующей типовой форме, утвержденной в приложении № 4 к заключенным соглашениям (в 2024 году – в 14 случаях).

В соответствии с подпунктом ж) пункта 4 Общих требований, утвержденных постановлением от 22.02.2020 № 203, результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов реализации таких программ), в случае если субсидия предоставляется в целях реализации таких программ, проектов.

Отсутствие в соглашениях информации о показателе, необходимом для достижения результатов предоставления субсидии, не дает возможности оценить достижение результата предоставления субсидии.

По информации Управления образования, фактически питание детей участников специальной военной операции, а также детей, находящихся под опекой (попечительством) участников специальной военной операции, обучающихся по очной форме обучения по программам основного общего, среднего общего образования, в проверяемом периоде осуществлялось в 13 муниципальных бюджетных общеобразовательных организациях из 15 организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Орловского района. Стоимость питания одного дня составила 75 рублей.

В ходе проверки осуществлен выборочный визуальный осмотр помещений, предназначенных для организации питания в МБОУ Быстрянская СОШ, МБОУ Донская СОШ, МБОУ Пролетарская СОШ, МБОУ ОСОШ № 1, МБОУ ОСОШ № 2, МБОУ ОСОШ № 3. В 2024 году стоимость питания одного дня «горячий завтрак» составляла 75,0 рублей; в 2025 году стоимость питания одного дня «горячий завтрак» составляла 78,0 рублей.

Выборочной проверкой соблюдения сроков оплаты по договорам (контрактам), заключенным в 2024 году между образовательными организациями Орловского района и ОАО «Рынок» за счет средств областного бюджета, на оказание услуг по организации бесплатного горячего питания детей участников специальной военной операции, а также детей, находящихся под опекой (попечительством) участников специальной военной операции, обучающихся в 5-11-х классах, нарушений не установлено.

Выборочной проверкой процентного соотношения выплаченных авансовых платежей к общим суммам договоров (контрактов) в проверяемом периоде нарушений не установлено.

В ходе выборочной проверки наличия в договорах (контрактах) условия, предусмотренного пунктом 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, нарушений не установлено.

Выборочной проверкой наличия документов, подтверждающих право на предоставление меры социальной поддержки в виде бесплатного горячего питания, нарушений не установлено.

В ходе анализа динамики количества получателей меры поддержки в виде бесплатного горячего питания установлено, что в 2024 и 2025 годах количество получателей не изменилось и составило 65.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Орловский район» в форме субвенции на осуществление полномочий по предоставлению меры социальной поддержки членам семей граждан Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, за 2024 год показала следующее.

УСЗН при выполнении муниципальных задач и функций в 2024 году не соблюдены требования Областного закона от 28.11.2023 № 45-ЗС «О социальной поддержке членов семей лиц, принимаю-

щих участие в специальной военной операции», а именно: не приняты меры по определению должностных лиц, ответственных за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий по предоставлению меры социальной поддержки членам семей граждан Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

В целях устранения выявленного нарушения в ходе контрольного мероприятия распоряжением Администрации Орловского района Ростовской области от 22.01.2025 № 25 лицом, ответственным за организацию осуществления и осуществление государственных полномочий по оказанию мер социальной поддержки на территории Орловского района членам семей граждан Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, назначен начальник управления социальной защиты населения Орловского района Ростовской области Ковалева Н.С.

Следует отметить, что мера социальной поддержки по предоставлению компенсации расходов по оплате ЖКУ не включена в Реестр государственных услуг Ростовской области, предусмотренный Приложением № 1 к постановлению Правительства Ростовской области от 18.11.2011 № 150 «Об утверждении Реестра государственных услуг Ростовской области и Перечня массовых социально значимых услуг (функций) в Ростовской области».

В соответствии со статьей 1 Областного закона от 28.11.2023 № 45-ЗС мера социальной поддержки по предоставлению компенсации расходов по оплате ЖКУ установлена с 01.01.2024.

Согласно статье 5 Областного закона от 28.11.2023 № 45-ЗС финансовое обеспечение государственных полномочий по предоставлению компенсации расходов по оплате ЖКУ осуществляется путем предоставления местным бюджетам субвенций из областного бюджета. При этом органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

По информации, предоставленной УСЗН, финансирование меры поддержки по предоставлению компенсации расходов по оплате ЖКУ за счет средств местного бюджета в проверяемом периоде не осуществлялось.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) по состоянию на 01.01.2025 кассовые расходы УСЗН по субвенции на осуществление полномочий по предоставлению меры социальной поддержки членам семей граждан Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, составили 252,8 тыс. рублей, или 99,9% от уточненных бюджетных назначений (252,9 тыс. рублей).

Выборочной проверкой соблюдения Финансовым отделом и УСЗН Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи и бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета нарушений не установлено.

Выборочной проверкой соблюдения УСЗН Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, утвержденного приказом УСЗН от 30.12.2021 № 237, сроков представления заявок и отчетов УСЗН в министерство труда и их соответствия установленным формам, срока расходования субвенций на осуществление полномочий по предоставлению компенсации расходов по оплате ЖКУ нарушений не установлено.

Выборочной проверкой комплектности документов, подтверждающих право на получение меры поддержки и предусмотренных пунктами 4, 8 Положения о порядке предоставления меры

социальной поддержки на ЖКУ, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 21.12.2023 № 925, нарушений не установлено.

Выборочной проверкой соблюдения УСЗН срока принятия решения и направления уведомления о принятом решении гражданину в проверяемом периоде нарушений не установлено.

Следует отметить, что порядок оформления принятого решения, формы уведомлений о принятом решении нормативными правовыми актами не установлены.

Пунктами 14-17 Положения о порядке предоставления меры социальной поддержки на ЖКУ, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 21.12.2023 № 925, определены особенности расчета размера компенсации. Выборочной проверкой расчета размера компенсации на ЖКУ нарушений не установлено.

Как показала проверка, основной причиной образования неиспользованных остатков средств на конец отчетного месяца являлось то, что фактическое количество заявок и фактический расход средств складывались меньше планируемых.

По предоставленным данным, в 2022 году в адрес УСЗН обращения/жалобы от граждан, принимающих участие в специальной военной операции, и членов их семей по вопросам порядка предоставления меры поддержки в виде компенсации фактически произведенных расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг не поступали.

За 2023 год в УСЗН обращения/жалобы от граждан, принимающих участие в специальной военной операции, и членов их семей по вопросам порядка предоставления меры поддержки в виде компенсации фактически произведенных расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг напрямую не поступали, однако поступило 3 обращения, переадресованных УСЗН. На все вышеуказанные обращения в соответствии с действующим законодательством в установленный срок даны исчерпывающие ответы.

За 2024 год в УСЗН обращения/жалобы от граждан, принимающих участие в специальной военной операции, и членов их семей по вопросам порядка предоставления меры поддержки в виде компенсации фактически произведенных расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг напрямую не поступали, однако поступило 1 личное обращение от гражданина, принимающего участие в специальной военной операции, о предоставлении отдельным категориям граждан единовременной выплаты Правительством Ростовской области в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Кроме того, поступило 7 обращений, переадресованных УСЗН. На все вышеуказанные обращения в соответствии с действующим законодательством в установленный срок даны исчерпывающие ответы.

В период 2022-2024 годов из министерства труда и социального развития Ростовской области жалоб/обращений граждан, принимающих участие в специальной военной операции, и членов их семей в УСЗН не поступало.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Орловский район», на финансирование расходов по благоустройству территорий муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений в 2023-2024 годах показала следующее.

Благоустройство территории (тротуары) на территории МБОУ Камышевская СОШ по адресу: Ростовская область, Орловский район, х. Камышевка, ул. Школьная, 30.

Между Управлением образования Орловского района и МБОУ Камышевская СОШ в целях финансового обеспечения мероприятий по реализации инициативных проектов было заключено соглашение от 09.02.2024 № 14-2 (в редакции дополнительного соглашения от 25.12.2024 № 3) о предоставлении из бюджета Орловского района в 2024 году субсидии на иные цели в размере 2 465,5 тыс. рублей (средства областного бюджета – 1 906,0 тыс. рублей, средства местного бюджета – 559,5 тыс. рублей).

По результатам проведенного электронного аукциона между МБОУ Камышевская СОШ и ИП Антонян В.А. был заключен муниципальный контракт от 23.03.2024 № 12 на выполнение работ в целях реализации инициативного проекта: благоустройство территории (тротуары) МБОУ Камышевская СОШ (далее также – контракт) на общую сумму 2 394,5 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета – 1 906,0 тыс. рублей, средства местного бюджета – 488,5 тыс. рублей.

По условиям контракта работы по благоустройству территории (тротуары) МБОУ Камышевская СОШ подлежали выполнению по 01.08.2024. Авансирование работ не предусматривалось.

Согласно принятым МБОУ Камышевская СОШ актам о приемке выполненных работ в электронной форме, сформированным посредством ЕИС в сфере закупок, актам о приемке выполненных работ ф. КС-2 и справкам об их стоимости ф. КС-3, представленным в ходе проверки, работы по благоустройству территории (тротуары) МБОУ Камышевская СОШ в 2024 году были выполнены в период с 23.03.2024 по 10.06.2024 на общую сумму 2 394,5 тыс. рублей, или на 100,0% от стоимости контракта.

МБОУ Камышевская СОШ с подрядной организации не истребовано обеспечение гарантийных обязательств, соответствующее условиям муниципального контракта от 23.03.2024 № 12.

В ходе составления сводного акта данное нарушение устранено: представлена независимая гарантия АО «Ингосстрах Банк» от 10.02.2025, предоставляемая в качестве обеспечения гарантийных обязательств по контракту, на сумму 239,4 тыс. рублей со сроком действия: с 10.02.2025 по 01.09.2029 включительно.

Как показала проверка, в нарушение условий муниципального контракта оплата работ по благоустройству территории (тротуары) МБОУ Камышевская СОШ в сумме 1906,0 тыс. рублей (за счет средств, поступающих из областного бюджета) в 2024 году была осуществлена МБОУ Камышевская СОШ с несоблюдением установленного муниципальным контрактом срока на 29 рабочих дней, что, в свою очередь, создает риски дополнительных расходов бюджета в виде штрафных санкций, за взысканием которых вправе обратиться подрядная организация.

Выборочной проверкой соответствия примененных расценок, индексов и коэффициентов действующим нормативам ценообразования в строительстве нарушений не установлено. По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров завышение стоимости выполненных работ не установлено.

Благоустройство территории МБОУ Красноармейская СОШ по адресу: Ростовская область, Орловский район, п. Красноармейский, ул. Кирова, 37.

Между Управлением образования Орловского района и МБОУ Красноармейская СОШ в целях финансового обеспечения мероприятий по реализации инициативных проектов было заключено соглашение от 09.02.2024 № 14-1 (в редакции дополнительного соглашения от 02.11.2024 № 3) о предоставлении из бюджета Орловского района в 2024 году субсидии на иные цели в размере 2 225,8 тыс. рублей (средства областного бюджета – 1 866,3 тыс. рублей, средства местного бюджета – 359,5 тыс. рублей).

По результатам проведенного электронного аукциона между МБОУ Красноармейская СОШ и ИП Солнышкин С.В. был заключен муниципальный контракт от 06.09.2024 № 143 на выполнение работ по благоустройству территории МБОУ Красноармейская СОШ (далее – контракт) на общую сумму 3 662,0 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета – 1 866,3 тыс. рублей, средства местного бюджета – 1 795,7 тыс. рублей, из них: средства юридических лиц – 262,6 тыс. рублей, средства физических лиц – 6,4 тыс. рублей, средства резервного фонда администрации Орловского района – 1 526,7 тыс. рублей. По условиям контракта работы по благоустройству территории (тротуары) МБОУ Красноармейская СОШ подлежали выполнению по 25.09.2024. Авансирование работ не предусматривалось.

С учетом изменений, внесенных дополнительными соглашениями от 25.10.2024 № 2 и от 02.11.2024 № 3, цена контракта не изменилась, источники финансирования были определены: за счет средств областного бюджета – 1 865,9 тыс. рублей, средств местного бюджета – 269,0 тыс. рублей (из них средства юридических лиц – 262,6 тыс. рублей, средства физических лиц – 6,4 тыс. рублей), средства местного бюджета вне рамок соглашения – 0,5 тыс. рублей, средства резервного фонда администрации Орловского района – 1 526,6 тыс. рублей.

Согласно принятым МБОУ Красноармейская СОШ актам о приемке выполненных работ в электронной форме, сформированным посредством ЕИС в сфере закупок, актам о приемке выполненных работ ф. КС-2 и справкам об их стоимости ф. КС-3, представленным в ходе проверки, работы по благоустройству территории МБОУ Красноармейская СОШ в 2024 году были выполнены в период с 06.09.2024 по 25.09.2024 на общую сумму 3 662,0 тыс. рублей, или на 100,0% от стоимости контракта.

МБОУ Красноармейская СОШ не истребована с подрядчика независимая гарантия на обеспечение гарантийных обязательств, соответствующая условиям муниципального контракта от 06.09.2024 № 143.

Проверкой установлено, что, в нарушение условий муниципального контракта, оплата работ по благоустройству территории МБОУ Красноармейская СОШ в сумме 1866,3 тыс. рублей (в том числе за счет средств, поступающих из областного бюджета, – 1865,9 тыс. рублей, и местного бюджета – 0,4 тыс. рублей) в 2024 году была осуществлена МБОУ Красноармейская СОШ с несоблюдением установленного муниципальным контрактом срока от 23 до 25 рабочих дней, что, в свою очередь, создает риски дополнительных расходов бюджета в виде штрафных санкций, за взысканием которых вправе обратиться подрядная организация.

Выборочной проверкой соответствия примененных расценок, индексов и коэффициентов действующим нормативам ценообразования в строительстве нарушений не установлено. По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров завышение стоимости выполненных работ не установлено.

Устройство тротуарной бетонной плитки на территории МБОУ Курганенская СОШ по адресу: Ростовская область, Орловский район, х. Курганный, ул. Почтовая, 10.

Между Управлением образования Орловского района и МБОУ Курганенская СОШ в целях финансового обеспечения мероприятий по реализации инициативных проектов было заключено соглашение от 09.02.2024 № 14-3 (в редакции дополнительного соглашения от 25.12.2024 № 3) о предоставлении из бюджета Орловского района в 2024 году субсидии на иные цели в размере 2059,9 тыс. рублей (средства областного бюджета – 1711,9 тыс. рублей, средства местного бюджета – 348,0 тыс. рублей).

По результатам проведенного электронного аукциона между МБОУ Курганенская СОШ (далее – заказчик) и ООО «ДЕМПИНГ ОПТИМУМ ПРО» (далее – подрядчик) был заключен муниципальный контракт от 29.03.2024 № 23 на выполнение работ по устройству тротуарной бетонной плитки на территории МБОУ Курганенская СОШ по адресу: Ростовская область, Орловский район, х. Курганный, ул. Почтовая, 10, на сумму 1992,8 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета – 1711,8 тыс. рублей, средства местного бюджета – 281,0 тыс. рублей. Срок выполнения работ по контракту – по 01.08.2024.

В ходе реализации муниципального контракта от 29.03.2024 № 23 было заключено три дополнительных соглашения. В результате внесенных изменений уточнены источники финансирования местного бюджета, а также внесены изменения в смету контракта без изменения цены контракта. Так, средства местного бюджета составили 281,0 тыс. рублей, в том числе: средства юридических лиц – 253,1 тыс. рублей, средства физических лиц – 27,9 тыс. рублей.

Согласно принятым МБОУ Курганенская СОШ акту о приемке выполненных работ в электронной форме, сформированному посредством ЕИС в сфере закупок, актам о приемке выполненных работ ф. КС-2 и справке об их стоимости ф. КС-3, представленным в ходе проверки, работы по устройству тротуарной плитки на территории МБОУ Курганенская СОШ в 2024 году были выполнены в период с 29.03.2024 по 18.11.2024 на общую сумму 1992,8 тыс. рублей, или на 100,0% от стоимости контракта.

МБОУ Курганенская СОШ на момент проведения проверки не воспользовалось своим правом по взысканию с подрядчика пени за нарушение срока выполнения работ по муниципальному контракту от 29.03.2024 № 23 по независимой гарантии, выданной АО «Ингосстрах Банк» от 22.03.2024 № ЭБГ-262141.

В ходе проведения проверки МБОУ Курганенская СОШ предоставило требование от 28.01.2025 № 11 об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, к АО «Ингосстрах Банк» в сумме 110,0 тыс. рублей, предусмотренной банковской гарантией от 22.03.2024 № ЭБГ-262141. Денежные средства в сумме 110,0 тыс. рублей поступили на счет МБОУ Курганенская СОШ платежным поручением от 11.02.2025 № 262141.

Выборочной проверкой соответствия примененных расценок, индексов и коэффициентов действующим нормативам ценообразования в строительстве, соблюдения муниципальным заказчиком условий муниципального контракта в части своевременности расчетов за выполненные работы нарушений не установлено. По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров завышение объемов выполненных работ не установлено.

2. Проверка поселений, входящих в состав Орловского района

Бюджеты поселений на 01.01.2024 исполнены по доходам в сумме 184 335,0 тыс. рублей, что составляет 114,8% плановых назначений (160 634,3 тыс. рублей), по расходам – в сумме 175 798,2 тыс. рублей, или 97,7% плановых назначений (179 959,8 тыс. рублей). Профицит бюджетов поселений составил 8 536,7 тыс. рублей при планируемом дефиците в сумме 19 325,5 тыс. рублей. Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 107 786,4 тыс. рублей, или 128,2% плановых назначений (84 084,5 тыс. рублей), и 58,5% в общем объеме доходов поселений. Безвозмездные поступления составили 76 548,6 тыс. рублей, или 100% плановых назначений (76 549,8 тыс. рублей), и 41,5% в общем объеме доходов по поселениям.

Бюджеты поселений на 01.01.2025 исполнены по доходам в сумме 189 558,3 тыс. рублей, что составляет 99,9% плановых назначений (189 737,5 тыс. рублей), по расходам – в сумме 197 037,9 тыс. рублей, или 97,2% плановых назначений (202 785,4 тыс. рублей). Дефицит бюджетов поселений составил 7 479,6 тыс. рублей при планируемом дефиците в сумме 13 047,9 тыс. рублей. Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 112 274,5 тыс. рублей, или 99,8% плановых назначений (112 447,9 тыс. рублей), и 59,2% в общем объеме доходов поселений. Безвозмездные поступления составили 77 283,8 тыс. рублей, или 100% плановых назначений (77 289,6 тыс. рублей), и 40,8% в общем объеме доходов по поселениям.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Орловского района, условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетных 2022 и 2023 финансовых годов по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, проведена выборочно, во всех сельских поселениях, кроме Орловского сельского поселения.

Проверка показала, что органами местного самоуправления всех 11 проверенных поселений по итогам 2023 года и 2024 года вышеуказанное условие предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) соблюдено.

В ходе проверки выявлены нарушения при исполнении договоров, связанные с несвоевременным погашением кредиторской задолженности за поставленные товары, оказанные услуги, администрациями всех 11 сельских поселений.

Наличие фактов несвоевременной оплаты создает риски дополнительных бюджетных расходов по уплате штрафных санкций за нарушение условий реализации договоров и за нарушение налогового законодательства.

Также в рамках проверки вышеуказанного вопроса установлено, что администрациями 5 поселений (Каменно-Балковское, Красноармейское, Луганское, Майорское, Орловское) допущено нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета.

Кроме того, в 4 из 11 сельских поселений (Волочаевское, Луганское, Пролетарское, Островянское) выявлено нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу.

В ходе контрольного мероприятия администрациями поселений в целях недопущения выявленных нарушений приняты меры по усилению контроля и привлечению к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений Каменского района условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов в части соблюдения в 2023 и в 2024 годах норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного Правительством Ростовской области, проведена в 10 сельских поселениях (кроме Островянского).

Проверка показала, что органами местного самоуправления 10 поселений нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленные постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397, соблюдены.

Выборочная проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам поселений, входящих

в состав Орловского района, на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту показала следующее.

В рамках контрольного мероприятия было проверено использование бюджетных средств, выделенных в 2023 году на выборочный капитальный ремонт (зрительный зал) в здании МКУК ОСПОР «Островянский СДК» по адресу: Ростовская обл., Орловский район, х. Островянский, ул. Коммунистическая, 34» (далее также – капитальный ремонт здания СДК) в 2023 году в сумме 2 080,0 тыс. рублей, из них: за счет средств областного бюджета – 1 651,8 тыс. рублей, местного бюджета – 428,2 тыс. рублей.

По данным бухгалтерского учета, а также согласно представленным копиям платежных документов вышеуказанные средства МКУК ОСПОР «Островянский СДК» были перечислены подрядной организации в рамках реализации муниципального контракта на капитальный ремонт здания СДК в общей сумме 2 080,0 тыс. рублей.

По результатам проведенного электронного аукциона между муниципальным казенным учреждением культуры Островянского сельского поселения Орловского района «Островянский сельский дом культуры» (далее – заказчик) и ООО «КОМПАС» (далее – подрядчик) был заключен муниципальный контракт от 27.06.2023 № 20001 на капитальный ремонт СДК на сумму 2 080,0 тыс. рублей, в том числе: 1 761,7 тыс. рублей – областной бюджет, 318,3 тыс. рублей – местный бюджет. Срок выполнения работ по контракту – по 31.08.2023.

Выборочной проверкой соответствия примененных расценок, индексов и коэффициентов действующим нормативам ценообразования в строительстве нарушений не установлено.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что, в нарушение пункта 2.3 муниципального контракта от 27.06.2023 № 20001, оплата принятых МКУК ОСПОР «Островянский СДК» работ в 2023 году за счет средств областного бюджета на сумму 1 651,8 тыс. рублей произведена с нарушением срока на 28 рабочих дней (1 факт), что, в свою очередь, для МКУК ОСПОР «Островянский СДК» создает риски дополнительных расходов бюджета в виде штрафных санкций, за взысканием которых вправе обратиться подрядная организация.

Согласно пункту 11.2 муниципального контракта от 27.06.2023 № 20001 гарантийный срок на выполненные работы – 3 года со дня подписания сторонами документа о приемке выполненных работ в ЕИС. Пунктом 11.5 определено, что срок действия независимой гарантии должен превышать срок исполнения обязательств по контракту не менее чем на один месяц.

МКУК ОСПОР «Островянский СДК» не истребована с подрядчика независимая гарантия на обеспечение гарантийных обязательств, соответствующая условиям муниципального контракта от 27.06.2023 № 20001.

В рамках устранения выявленного нарушения предоставлена независимая гарантия на обеспечение гарантийных обязательств от 27.01.2025 № 1902046, выданная ПАО «МТС-Банк» на сумму 104,0 тыс. рублей, сроком действия до 26.10.2026 включительно.

В рамках проводимого контрольного мероприятия комиссией, созданной на основании распоряжения Администрации Островянского сельского поселения от 09.01.2025 № 1 «О создании комиссии по проведению контрольных обмеров выполненных работ по объекту «Выборочный капитальный ремонт (зрительный зал) в здании МКУК ОСПОР «Островянский СДК» по адресу: Ростовская область, Орловский район, х. Островянский, ул. Коммунистическая, 34», проведены выборочные контрольные обмеры работ, выполненных подрядной организацией ООО «КОМПАС». Обмеры производились в присутствии инспекторов Контрольно-счетной палаты Ростовской области, а также представителей подрядной организации.

Виды работ для выборочных контрольных обмеров определены с учетом времени года, погодных условий, доступности, наглядности и трудоемкости их выполнения. Контрольные обмеры проведены путем сверки фактически выполненных объемов работ и примененных материалов с объемами и материалами, принятыми к оплате по актам приемки выполненных работ.

Результаты выборочных контрольных обмеров оформлены отдельным актом от 30.01.2025, подписанным всеми членами комиссии, а также присутствующими, без разногласий и возражений.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и ви-

дов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 195,0 тыс. рублей (частичное отсутствие работ по сплошному выравниванию внутренних поверхностей стен и окраске стен).

Таким образом, наличие фактов завышения объемов работ и их оплата свидетельствуют о расходовании бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни.

Факты завышения объемов допущены в составе работ, принятых согласно подписанным со стороны заказчика в лице директора МКУК ОСПОР «Островянский СДК» Митиной И.Н. акту приемки выполненных работ от 30.08.2023 № 53 и акту приемки выполненных работ по форме КС-2 от 30.08.2023 № 1 на сумму 2 080,0 тыс. рублей.

Работы, отраженные в актах приемки выполненных работ, но фактически не выполненные (акт выборочных контрольных обмеров от 30.01.2025), оплачены (платежное поручение от 05.09.2023 № 759839 на сумму 428,2 тыс. рублей и платежное поручение от 24.10.2023 № 631249 на сумму 1 651,8 тыс. рублей) в период получения межбюджетных трансфертов на основании заявок на кассовый расход, подписанных директором МКУК ОСПОР «Островянский СДК» Митиной И.Н. от 05.09.2023 № 172 на сумму 428,2 тыс. рублей и от 24.10.2023 № 199 на сумму 1 651,8 тыс. рублей.

Таким образом, установлено расходование бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни. На момент осуществления вышеуказанных расходов и в дальнейшем муниципальное образование «Островянское сельское поселение» являлось получателем межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Учитывая вышеизложенное, получателем бюджетных средств МКУК ОСПОР «Островянский СДК», в нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренных пунктом 2 части 4 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС, было допущено принятие денежных обязательств и расходование бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни, что является нарушением условий предоставления межбюджетных трансфертов и административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры: составлены акт о приемке выполненных работ по ф. КС-2 от 03.02.2025 № 2 на сумму (-) 195,0 тыс. рублей (исключаемые работы) и справка о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 от 03.02.2025 № 2 на сумму (-) 195,0 тыс. рублей; средства в сумме 195,0 тыс. рублей перечислены подрядчиком в МБУК ОСПОР «Островянский СДК»; МБУК ОСПОР «Островянский СДК» средства в сумме 195,0 тыс. рублей перечислены в Администрацию Островянского сельского поселения (поручение о перечислении от 07.02.2025 № 554093); Администрацией Островянского сельского поселения сформирована заявка на возврат от 21.02.2025 № 6 на сумму 154,8 тыс. рублей, средства в сумме 154,8 тыс. рублей перечислены в финансовый отдел Администрации Орловского района (поручение о перечислении от 24.02.2025 № 797857); Финансовым отделом Администрации Орловского района направлен запрос в минкультуры области о предоставлении реквизитов для возврата остатка субсидии, предоставленной в 2023 году на основании акта КСП Ростовской области, и получен ответ с указанием реквизитов; сформирована заявка на возврат от 25.02.2025 № 1 на сумму 154,8 тыс. рублей, средства в сумме 154,8 тыс. рублей перечислены в областной бюджет на лицевой счет минкультуры области (поручение о перечислении от 26.02.2025 № 831407).

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Орловского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 11.03.2025 № 7).

В ходе контрольного мероприятия аудитором Калашиниковой Н.А. составлен протокол об административном правонарушении по факту нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов, выразившегося в расходовании бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни, что является админи-

стративным правонарушением, предусмотренным ч. 3 ст. 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении директора МКУК ОСПОР «Островянский СДК» Митиной И.Н. (от 07.02.2025 № 816-25). По результатам рассмотрения протокола назначен административный штраф в сумме 10,0 тыс. рублей, который оплачен в полном объеме.

В ходе составления отчета Главе Администрации Островянского сельского поселения Янчук Н.В. направлено представление, в котором предложено: принять комплекс мер по недопущению в дальнейшем нарушений и недостатков в сфере ведения строительных работ, исполнения обязательств по соглашениям и муниципальным контрактам (договорам); по повышению эффективности и результативности использования бюджетных средств; по обеспечению ведения учета в соответствии с действующими стандартами и инструкциями; а также рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

В актах проверок, сводном акте от 07.02.2025 и отчете Палатой учтены предоставленные Администрацией Орловского района, отраслевыми органами, подведомственными учреждениями и администрациями 10 сельских поселений (Волочаевское, Донское, Каменно-Балковское, Камышевское, Красноармейское, Курганенское, Луганское, Майорское, Орловское, Пролетарское) материалы и документы по устранению фактов нарушений и недостатков в полном объеме, включая меры по привлечению к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях. По результатам проверки принят 31 правовой акт и распорядительный документ, привлечено к дисциплинарной ответственности 13 должностных лиц.

Так, по факту завышения стоимости выполненных работ средства в сумме 195,0 тыс. рублей возвращены подрядчиком в консолидированный бюджет Ростовской области. Приведена в соответствие с требованиями правовых актов муниципальная программа «Развитие образования». Определены ответственные за осуществление государственных полномочий должностные лица. Прекращены нарушения порядка оплаты труда и правил ведения бухгалтерского учета.

Администрацией Орловского района в рамках устранения выявленных нарушений внесены изменения в муниципальную программу «Развитие образования» в части включения показателя «Количество детей участников специальной военной операции, а также детей, находящихся под опекой (попечительством) участников специальной военной операции, обучающихся по очной форме обучения по программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, которым предоставлено бесплатное горячее питание в общем количестве детей участников специальной военной операции...».

Проведена работа по внесению изменений в постановление Администрации Орловского района от 20.01.2021 № 30 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления из местного бюджета субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям Орловского района, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет управление образования Орловского района»: внесены изменения в части установления результатов предоставления субсидий на иные цели, запланированных к предоставлению в 2025 году.

В ходе проверки распоряжением Администрации Орловского района от 16.01.2025 № 10 «Об уполномоченном лице» на территории Орловского района ответственным за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий по обеспечению жильем помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определен заместитель главы Администрации Орловского района по муниципальному хозяйству Галицын А.В.

Распоряжением Администрации Орловского района Ростовской области от 22.01.2025 № 25 лицом, ответственным за организацию осуществления и осуществление государственных полномочий по оказанию мер социальной поддержки на территории Орловского района членам семей граждан Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, назначен начальник управления социальной защиты населения Орловского района Ростовской области Ковалева Н.С.

Комитетом по имуществу Орловского района приняты меры по приведению договоров найма 19 специализированных жилых помещений в соответствие с типовой формой договора найма жилого помещения для детей-сирот.

В полном объеме устранены нарушения, выявленные в МБДОУ детский сад № 7 «Солнышко»: приказом учреждения от 22.01.2025 № 21 внесены изменения в Положение об оплате труда работников МБДОУ детский сад № 7 «Солнышко» в части установления размера ставки заработной платы по должности «учитель-логопед» («логопед»); перечислены работникам суммы недоплаты по заработной плате по премии, доплатам до МРОТ, за исполнение обязанностей временно отсутствующего работника, надбавкам за квалификацию, выслугу лет, интенсивность и высокие результаты работы; за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей главному бухгалтеру МБДОУ детский сад № 7 «Солнышко» Коржовой Л.А., ответственной за допущенные нарушения, объявлен выговор.

Учены приняты меры по устранению нарушений и недостатков, допущенных Администрацией района и управлением образования Орловского района при осуществлении полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа; а также при формировании муниципальных заданий дошкольных образовательных учреждений.

МБОУ Камышевская СОШ, МБОУ Красноармейская СОШ истребовано с подрядчиков обеспечение гарантийных обязательств, соответствующее условиям заключенных муниципальных контрактов. МБОУ Курганенская СОШ провела работу по взысканию с подрядчика пени за нарушение срока выполнения работ по муниципальному контракту за счет независимой гарантии.

Всеми проверяемыми объектами приняты распорядительные документы об усилении контроля в соответствующей сфере деятельности.

Всего Администрацией Орловского района, ее отраслевыми органами и подведомственными учреждениями по результатам проверки принято 17 правовых актов и распорядительных документов, привлечено к дисциплинарной ответственности 6 должностных лиц.

С учетом изложенного, Администрации Орловского района предлагается продолжить работу по недопущению в дальнейшем установленных нарушений и недостатков, усилить контроль за эффективным расходованием бюджетных средств, соблюдением сроков исполнения обязательств по соглашениям и муниципальным контрактам (договорам), соблюдением порядка принятия имущества в муниципальную собственность и передачи его в оперативное управление. По результатам контрольного мероприятия органами местного самоуправления принято 34 муниципальных правовых акта и распорядительных документов, привлечены к дисциплинарной ответственности 14 должностных лиц. Приняты и иные меры, направленные на предупреждение и недопущение выявленных нарушений и недостатков в дальнейшем.

В связи с чем, в соответствии с п. 3.3.4 Регламента Контрольно-счетной палаты Ростовской области, утвержденного приказом от 28.05.2015 № 32-О (с изменениями и дополнениями), представления главе Администрации Орловского района и главам 10 сельских поселений не направлялись.

По результатам контрольного мероприятия главе Орловского района Харенко Ю.В. направлено информационное письмо, в котором предложено продолжить работу по предупреждению и недопущению в дальнейшем установленных нарушений и недостатков.

Учитывая вышеизложенное, направлено информационное письмо временно исполняющему обязанности Губернатора Ростовской области Слюсарю Ю.Б. (от 04.04.2025 № 01.92/А-1) с предложением – ограничиться мерами, принятыми Палатой и муниципальными образованиями по результатам контрольного мероприятия. Предложение Палаты поддержано врио Губернатора Ростовской области.

Информация по результатам проверки направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В. (от 07.04.2025 № 01.93/А-1).

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

1.10. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Ремонтненского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2023-2024 годы и текущий период 2025 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24.12.2024 № 98-О; распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 05.03.2025 № 35 и от 05.03.2025 № 16-р, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 05.03.2025 № 26.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий соглашений об их предоставлении и условий контрактов (договоров), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав Ремонтненского района, по использованию межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Перечень объектов контрольного мероприятия:

- в муниципальном районе: Администрация Ремонтненского района (далее – Администрация района), Финансовый отдел Администрации Ремонтненского района, Ремонтненский отдел образования Администрации Ремонтненского района (далее – Отдел образования), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Денисовская средняя школа (далее – МБОУ Денисовская СШ), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Киевская средняя школа (далее – МБОУ Киевская СШ), Управление социальной защиты населения Администрации Ремонтненского района Ростовской области (далее – УСЗН), Отдел культуры, спорта и работы с молодежью Администрации Ремонтненского района, муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Ремонтненская детская школа искусств (далее – МБУДО Ремонтненская детская школа искусств);

- в поселениях администрации всех 10 сельских поселений (Валуевского, Денисовского, Калининского, Киевского, Кормовского, Краснопартизанского, Первомайского, Подгорненского, Привольненского и Ремонтненского).

Проверяемый период: 2023 год, 2024 год и текущий период 2025 года.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Костенко Н.А. (руководитель контрольного мероприятия), Баликоев К.С., Калмыкова Ж.С., Маевский А.В. и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Гусева Ж.А. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Захарова Е.О., Савинов Р.С., Туров В.В. и Яценко Р.А.

Всего в ходе контрольного мероприятия в Ремонтненском районе проверено 18 объектов, оформлено 28 актов, из них 4 акта визуального осмотра, 2 акта обследования и 3 акта обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке.

В актах проверок учтены материалы и документы по устранению выявленных нарушений и недостатков, предоставленные органами местного самоуправления района и поселений в ходе проверок.

Информация об исполнении консолидированного бюджета Ремонтненского района (с учетом суммы, подлежащей исключению в рамках консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации) по состоянию на 01.01.2024, на 01.01.2025 и на 01.03.2025 представлена ниже.

тыс. рублей

Период	Доходы			Расходы		
	план	факт	% исполнения	план	факт	% исполнения
на 01.01.2024	1 145 305,4	1 159 624,8	101,3	1 170 110,7	1 142 593,1	97,6
на 01.01.2025	1 251 857,5	1 269 749,9	101,4	1 288 220,4	1 277 292,7	99,2
на 01.03.2025	1 440 146,8	174 368,3	12,1	1 442 183,1	164 140,8	11,4

Как показала проверка, условия предоставления межбюджетных трансфертов в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, отсутствия просроченной кредиторской задолженности соблюдены. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено. Вместе с тем в результате проверки выявлены следующие основные нарушения и недостатки.

Результаты проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Ремонтненский район», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Согласно отчетам об исполнении бюджета муниципального образования «Ремонтненский район» бюджет муниципального района исполнен:

- по состоянию на 01.01.2024 по доходам – в сумме 1 018 845,3 тыс. рублей, или на 100,9% к уточненному плану (1 010 085,4 тыс. рублей), по расходам – в сумме 1 000 959,0 тыс. рублей, или на 97,8% к уточненному плану (1 023 775,9 тыс. рублей);

- по состоянию на 01.01.2025 по доходам – в сумме 1 119 410,3 тыс. рублей, или на 101,4% к уточненному плану (1 104 406,0 тыс. рублей), по расходам – в сумме 1 127 246,5 тыс. рублей, или на 99,4% к уточненному плану (1 133 543,8 тыс. рублей);

- по состоянию на 01.03.2025 по доходам – в сумме 170 970,3 тыс. рублей, или на 12,5% к уточненному годовому плану (1 367 446,2 тыс. рублей), по расходам – в сумме 161 934,0 тыс. рублей, или на 11,9% к уточненному годовому плану (1 362 842,5 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления по состоянию на 01.01.2024 исполнены в сумме 813 004,8 тыс. рублей, или на 98,4% по отношению к уточненным плановым назначениям (826 252,5 тыс. рублей), их доля составила 79,8% от общей суммы исполненных доходов; по состоянию на 01.01.2025 – в сумме 913 465,1 тыс. рублей, или на 99,2% по отношению к уточненным плановым назначениям (920 932,1 тыс. рублей), их доля составила 81,6% от общей суммы исполненных доходов; по состоянию на 01.03.2025 – в сумме 151 003,3 тыс. рублей, или на 13,0% по отношению к уточненным годовым плановым назначениям (1 165 772,7 тыс. рублей), их доля составила 88,3% от общей суммы исполненных доходов.

Органами местного самоуправления муниципального образования «Азовский район» соблюдено условие предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов. Согласно отчетным данным просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 и на 01.01.2025 не числилась.

Фактически сложившийся норматив расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Ремонтненский район» за 2023 год составил 25,08%, за 2024 год – 25,49%, что ниже утвержденного постановлением Правительства Ростовской области. Таким образом, в 2023 и 2024 годах муниципальным образованием «Ремонтненский район» не превышен утвержденный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

В результате проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в рамках комплекса процессных мероприятий «Обеспечение получения образования обучающимися в муниципальных, государственных и частных образовательных

организациях» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» на оснащение образовательных организаций (выборочно), установлено следующее.

В нарушение пункта 11 Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 646, и пункта 4.3.5 Соглашения от 05.05.2023 № МТБ_32, Отделом образования отчет о расходах бюджета Ремонтненского района, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по состоянию на 01.01.2025 и отчет о достижении значений результатов использования субсидии по состоянию на 01.01.2025 направлены в министерство образования области с превышением установленного срока на 34 рабочих дня.

За нарушение порядка предоставления субсидий из областного бюджета, что является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ч. 3 ст. 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, аудитором Контрольно-счетной палаты Ростовской области составлен протокол об административном правонарушении на заведующего Отделом образования.

Не соблюдены Администрацией Ремонтненского района рекомендации пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели» (далее – Общие требования, утвержденные постановлением Правительства РФ от 22.02.2020 № 203) в части утверждения муниципального правового акта, устанавливающего порядок определения объема и условия предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели (постановление Администрации района от 25.01.2021 № 40), позже установленного срока на 25 календарных дней.

Не были внесены Отделом образования (с 01.01.2021) изменения в Порядок определения объема и условий предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям, финансируемым из бюджета Ремонтненского района, на иные цели, утвержденный постановлением Администрации района от 25.01.2021 № 40, в целях приведения его к Общим требованиям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 22.02.2020 № 203, в части указания размера субсидии (порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер).

Типовая форма соглашения о предоставлении субсидии на иные цели утверждена приказом Отдела образования от 25.01.2021 № 19 «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления из бюджета Ремонтненского района субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям, подведомственным отделу образования» вместо нормативно-правового акта финансового органа муниципального образования, что нарушает требования подпункта «д» пункта 4 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.02.2020 № 203.

Не обеспечен Отделом образования надлежащий контроль за своевременностью утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов руководителями МБОУ Денисовская СШ и МБОУ Киевская СШ до начала очередного финансового года.

При заключении МБОУ Денисовская СШ и МБОУ Киевская СШ 4 контрактов на поставку товаров (общей стоимостью 2 380,1 тыс. рублей) не включены условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии, установленные пунктом 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение условий пункта 2.4 заключенных контрактов на приобретение товарно-материальных ценностей МБОУ Денисовская СШ и МБОУ Киевская СШ осуществлена оплата по 4 контрактам с нарушением установленного срока на 9-127 рабочих дней.

В нарушение пункта 2.5 Порядка передачи имущества, приобретенного за счет средств областного бюджета, из государственной собственности Ростовской области в муниципальную собственность, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 02.07.2012 № 552, МБОУ Денисовская СШ и МБОУ Киевская СШ, не являющимися уполномоченным органом по управлению и распоряжению имуществом, находящимся в собственности муниципального обра-

зования, подписаны извещения и акты о приеме-передаче объектов нефинансовых активов, в соответствии с которыми имущество из государственной собственности Ростовской области передано в муниципальную собственность Ремонтненского района и осуществлена постановка его на учет.

Постановления Администрации района от 18.03.2025 № 230 и от 18.03.2025 № 229 о принятии имущества в муниципальную собственность муниципального образования «Ремонтненский район» и закреплении за бюджетными учреждениями (МБОУ Денисовская СШ» и МБОУ Киевская СШ» соответственно) изданы на 84 рабочих дня позже срока, установленного Порядком передачи имущества, приобретенного за счет средств областного бюджета, из государственной собственности Ростовской области в муниципальную собственность, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 02.07.2012 № 552.

В нарушение пункта 15 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минфина России от 10.10.2023 № 163н, и пункта 3.1 Порядка ведения реестра муниципального имущества, утвержденного постановлением Администрации района от 20.06.2024 № 440, МБОУ Денисовская СШ и МБОУ Киевская СШ заявления в Администрацию района о внесении в реестр муниципального имущества муниципального образования «Ремонтненский район» имущества стоимостью свыше 100,0 тыс. рублей, приобретенного за счет средств из областного бюджета, а также имущества, переданного в муниципальную собственность в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 28.10.2024 № 758, направлены позже установленного срока на 72-85 рабочих дней.

В нарушение пунктов 1 и 3 постановления Администрации района от 22.02.2011 № 57 Отделом образования не утверждались решения об определении видов особо ценного движимого имущества муниципальных бюджетных учреждений и решения об определении перечня особо ценного движимого имущества муниципальных бюджетных учреждений, функции и полномочия учредителя которых он выполняет.

Учетной политикой для целей бухгалтерского учета МБОУ Денисовская СШ и МБОУ Киевская СШ не определен порядок учета операций при получении по централизованному снабжению материальных ценностей.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в форме субвенции на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в рамках государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» показала следующее.

В нарушение подпункта 1.1 части 2 статьи 3 Областного закона от 22.06.2006 № 499-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в проверяемом периоде не были определены должностные лица, ответственные за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

Нарушен срок предоставления Администрацией района в министерство строительства Ростовской области заявок на формирование кассового плана на 16-20 календарных дней (в 2023 году – 1 заявка, в 2024 году – 1 заявка), установленный пунктом 2.1 Положения о порядке расходования субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539; заявки на формирование кассового плана на приобретение 2 жилых помещений в сумме 4 553,6 тыс. рублей в 2023 году не направлялись.

В нарушение пунктов 23.7 и 23.8 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, и Соглашений от 20.01.2023 № 32-ДС и от 26.04.2024 № 32-ДС: отчеты о размере средств, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, за II квартал 2023 года и IV квартал 2024 года Администрацией района представлены в министерство строительства Ростовской области позже установленного срока на 30-44 дня, отчет

об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот за II квартал 2023 года Отделом образования представлен в министерство образования области позже срока на 5 дней.

Не в полной мере соблюдены положения пункта 7 постановления Администрации района от 18.10.2021 № 725 в части неутверждения наймодателем графиков осмотров технического состояния жилых помещений на 2023 и 2024 годы, а также не соблюдены сроки утверждения графика осмотров технического состояния жилых помещений на 2025 год на 61-й день.

В нарушение пункта 173.1 Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» Администрацией района форма «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства» в 2023 году не составлялась, в ней не отражалась информация об объектах недвижимого имущества – жилых помещениях, приобретенных в 2023 и 2024 годах для детей-сирот.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных в форме субвенции на осуществление полномочий по предоставлению меры социальной поддержки членам семей граждан Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, показала, что УСЗН при выполнении муниципальных задач не были соблюдены требования Областного закона от 28.11.2023 № 45-ЗС «О социальной поддержке членов семей лиц, принимающих участие в специальной военной операции»: не приняты (до 24.02.2025) меры по определению должностных лиц, ответственных за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий по предоставлению меры социальной поддержки.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в форме субвенции на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки детей первого-второго года жизни из малоимущих семей, нарушений не установлено.

В рамках контрольного мероприятия проверено использование бюджетных средств на общую сумму 136 462,1 тыс. рублей, направленных в 2023-2024 годах на финансирование объектов: строительства внутрипоселковой автомобильной дороги по ул. Набережной в с. Ремонтном Ремонтненского района (далее – строительство внутрипоселковой автодороги по ул. Набережной), строительства внутрипоселковой автомобильной дороги по ул. 40 лет Победы (от домовладения № 1 до домовладения № 19а) в с. Валуевке Ремонтненского района (далее – строительство внутрипоселковой автодороги по ул. 40 лет Победы) и капитального ремонта строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и котельной с заменой газовых котлов кинотеатра «Русь» (далее – капитальный ремонт кинотеатра «Русь»).

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ МБУДО Ремонтненская детская школа искусств на объекте капитального ремонта кинотеатра «Русь», связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 108,3 тыс. рублей (частичное отсутствие работ по устройству вентилируемого фасада и облицовке крылец керамической плиткой).

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров объектов строительства внутрипоселковых автодорог по ул. Набережной и по ул. 40 лет Победы завышение стоимости выполненных работ не установлено.

В нарушение требований пункта 3.2 постановления Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945 «Об утверждении Порядка организации и финансирования из областного бюджета работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, выполнению мероприятий по благоустройству территории, а также ремонту автомобильных дорог» Администрацией района расчет начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по строительству внутрипоселковой автодороги по ул. 40 лет Победы не согласован с министерством транспорта области.

В нарушение условий заключенных муниципальных контрактов (контрактов) на выполнение работ 3 проверенных объектов независимые гарантии, выданные банками, не содержат условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта при отсутствии оснований для отказа в удовлетворении требования бенефициара, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации, если гарантом в срок не более чем 10 рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии, направленное до окончания срока ее действия.

Также в нарушение условий заключенных контрактов оплата работ по строительству внутрипоселковой автодороги по ул. 40 лет Победы осуществлена Администрацией района с несоблюдением срока на 1-2 рабочих дня, по объекту капитального ремонта кинотеатра «Русь» осуществлена МБУДО Ремонтненской детской школой искусств с несоблюдением срока на 3-13 дней.

Результаты проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений, входящих в состав Ремонтненского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Исполнение бюджетов поселений в части межбюджетных трансфертов составило за 2023 год 109 131,6 тыс. рублей, или 99,7% от утвержденного плана (109 364,9 тыс. рублей), за 2024 год – 119 250,0 тыс. рублей, или 99,9% от утвержденного плана (119 250,2 тыс. рублей).

Как показала проверка, исполнение бюджетов поселений, входящих в состав Ремонтненского района, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено. Вместе с тем администрациями поселений не в полной мере обеспечено соблюдение законодательства.

Так, администрациями 9 поселений (Денисовское, Калининское, Киевское, Кормовское, Краснопартизанское, Первомайское, Подгорненское, Привольненское и Ремонтненское) допущены нарушения при исполнении 19 договоров (контрактов) в связи с превышением установленных контрактами сроков оплаты за фактически оказанные услуги (по поставке электроэнергии и газа, за услуги связи) на 2-57 дней.

Администрациями 3 поселений (Калининское, Киевское, Краснопартизанское) приняты к учету первичные учетные документы в декабре 2023 года и в декабре 2024 года до окончания установленных контрактами сроков предоставления услуги поставки газа за отчетный месяц в полном объеме и сроков снятия показателей учета.

Имели место и другие нарушения и недостатки.

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты области (протокол от 28.04.2025 № 13).

По итогам контрольного мероприятия главе Администрации Ремонтненского района направлено представление Контрольно-счетной палаты Ростовской области с предложением организовать работу по устранению имеющихся нарушений и недостатков в полном объеме.

Для продолжения работы по предупреждению и недопущению в дальнейшем аналогичных нарушений и недостатков главам администраций 9 поселений Ремонтненского района Палатой были направлены письма.

В ходе проверки и в рамках направленного Контрольно-счетной палатой Ростовской области представления проведена работа по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По факту завышения стоимости выполненных работ на объекте капитального ремонта кинотеатра «Русь» представлены документы, свидетельствующие о выполнении работ на сумму 108,3 тыс. рублей в соответствии с проектной документацией.

Определены ответственные за осуществление государственных полномочий должностные лица. Принимаются меры по усилению контроля за заключением и исполнением контрактов, за ведением бухгалтерского учета и учетом объектов муниципальной собственности.

Изданы распорядительные документы о мерах по устранению нарушений и недостатков, внесены изменения в муниципальные правовые акты. Проверенными объектами приняты и иные

меры, направленные на предупреждение и недопущение выявленных нарушений и недостатков в дальнейшем.

По результатам рассмотрения протокола об административном правонарушении за нарушение порядка предоставления субсидий из областного бюджета на заведующего Отдела образования наложен штраф в сумме 10,0 тыс. рублей. Административный штраф оплачен в бюджет в полном объеме.

К дисциплинарной ответственности привлечено 17 лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений направлена временно исполняющему обязанности Губернатора Ростовской области Слюсарю Ю.Б. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Проверка с контроля снята.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

1.11. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Родионово-Несветайского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, и проверки местного бюджета за 2023 и 2024 годы

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 1.2 и 1.5. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24.12.2024 № 98-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 26.12.2024 № 287 (в редакции распоряжения от 09.01.2025 № 3); удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 27.12.2024 № 219, от 10.01.2025 № 1.

Предмет контрольного мероприятия:

- деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований Родионово-Несветайского района по использованию межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов;
- деятельность органов местного самоуправления, входящих в состав Родионово-Несветайского района, по формированию и использованию средств местного бюджета.

Перечень объектов контрольного мероприятия: Администрация Родионово-Несветайского района (далее – Администрация, администрация района); финансовое управление Администрации Родионово-Несветайского района (далее – финансовое управление); управление образования Родионово-Несветайского района (далее – управление образования); отдел социальной защиты населения Родионово-Несветайского района (далее – ОСЗН); отдел имущественных отношений Администрации Родионово-Несветайского района (далее – отдел имущественных отношений); муниципальное казенное учреждение «Расчетный кассовый центр» Родионово-Несветайского района (далее – МКУ «РКЦ»); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Родионово-Несветайского района «Авиловская средняя общеобразовательная школа» (далее – МБОУ «Авиловская СОШ»); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Родионово-Несветайского района «Аграфеновская средняя общеобразовательная школа» (далее – МБОУ «Аграфеновская СОШ»); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Родионово-Несветайского района «Большекрепинская средняя общеобразовательная школа» им. Героя Советского Союза Поды П.А. (далее – МБОУ «Большекрепинская СОШ»); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Родионово-Несветайского района «Веселовская средняя общеобразовательная школа» (далее – МБОУ «Веселовская СОШ»); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Родионово-Несветайского района «Дарьевская средняя общеобразовательная школа» (далее – МБОУ «Дарьевская СОШ»); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Родионово-Несветайского района «Каменно-Бродская основная общеобразовательная школа» им. Героя Советского Союза Орехова С.Я. (далее – МБОУ «Каменно-Бродская ООШ»); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Родионово-Несветайского района «Кутейниковская средняя общеобразовательная школа» (далее – МБОУ «Кутейниковская СОШ»); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Родионово-Несветайского района «Родионово-Несветайская средняя общеобразовательная школа № 7» (далее – МБОУ «Родионово-Несветайская СОШ № 7»); муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Светлячок» (далее – МБДОУ ДС «Светлячок»); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Генеральская ООШ» (далее – МБОУ «Генеральская ООШ»); муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Родионово-Несветайского района детский сад «Незабудка» (далее – МБДОУ детский сад «Незабудка»); муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Родионово-Несветайского района «Дом детского творчества» (далее – МБУ ДО «ДДТ»); администрация Барило-Крепинского сельского поселения; администрация Болдыревского сельского поселения; администрация Большекрепинского сельского поселения; администрация Волошинского сельского поселения; администрация Кутейниковского сельского поселения; администрация Родионово-Несветайского сельского поселения.

Всего в ходе проверки в муниципальном образовании «Родионово-Несветайский район» и проверок в муниципальных образованиях поселений, входящих в состав Родионово-Несветайского района, оформлено 7 заключений и 33 акта, в том числе:

- в ходе проверки в муниципальном образовании «Родионово-Несветайский район» оформлено 1 заключение и 25 актов, в том числе: 1 акт обследования материально-технической базы, 3 акта обмеров и 9 актов визуальных осмотров (7 актов осмотров жилых помещений и 2 акта осмотров объектов закупок);

- в ходе проверок муниципальных образований поселений, входящих в состав Родионово-Несветайского района, оформлено 6 заключений и 8 актов, включая 2 акта обмеров.

Все заключения и акты подписаны без разногласий и замечаний.

Проверяемый период: 2023 и 2024 годы, по отдельным вопросам и более ранние периоды.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: Володин В.И., Балахнин В.П., Кузьмичев В.В., Милейчик Е.А. и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: Бахарев И.Г., Германович Ю.Л., Дробышева Л.В., Капустина Е.И., Кудрявец О.В., Ластовченко К.С., Мануйлова В.О., Князев К.В., Климова И.С., Платонов И.В., Пономарева Н.А.

Результаты контрольных мероприятий.

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета (код формы по ОКУД 0503317) консолидированный бюджет Родионово-Несветайского района **за 2023 год** исполнен по доходам в сумме 1 238 872,7 тыс. рублей, или 104,4% от утвержденных бюджетных назначений (1 186 918,0 тыс. рублей), исполнение бюджета по расходам составило 1 201 391,1 тыс. рублей, или 98,1% от уточненных плановых назначений (1 224 284,2 тыс. рублей); **за 2024 год** исполнен по доходам в сумме 1 353 657,1 тыс. рублей, или 101,4% от утвержденных бюджетных назначений (1 335 333,2 тыс. рублей), исполнение бюджета по расходам составило 1 367 809,5 тыс. рублей, или 98,7% от уточненных плановых назначений (1 385 949,9 тыс. рублей).

Профицит консолидированного бюджета Родионово-Несветайского района по состоянию на 01.01.2024 составил 37 481,6 тыс. рублей при планируемом дефиците 37 366,2 тыс. рублей, дефицит консолидированного бюджета Родионово-Несветайского района по состоянию на 01.01.2025 составил 14 152,4 тыс. рублей при планируемом дефиците 68 237,8 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы по консолидированному бюджету Родионово-Несветайского района в 2023 году исполнены в сумме 348 427,7 тыс. рублей, или 117,5% от плановых назначений на 2023 год (296 501,4 тыс. рублей) и 28,1% в общем объеме доходов, в 2024 году исполнены в сумме 352 735,9 тыс. рублей, или 111,6% от плановых назначений на 2024 год (315 933,0 тыс. рублей) и 26,1% в общем объеме доходов.

Межбюджетные трансферты (безвозмездные поступления) по консолидированному бюджету Родионово-Несветайского района в 2023 году составили 890 445,0 тыс. рублей, или 100,0% плановых назначений (890 416,6 тыс. рублей) и 71,9% в общем объеме доходов, в 2024 году составили 1 000 921,3 тыс. рублей, или 98,2% плановых назначений (1 019 400,2 тыс. рублей) и 73,9% в общем объеме доходов.

Осуществление бюджетных расходов в целом соответствует законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем в ходе контрольных обмеров выявлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на объектах:

- капитальный ремонт здания школы МБОУ «Генеральская ООШ» на сумму 228,1 тыс. рублей;
- капитальный ремонт здания МБДОУ «Светлячок» (детский сад) на сумму 124,7 тыс. рублей.

Допущены нарушения требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, в связи с:

- неотражением в МБУ ДО «Детский дом творчества» на счете бухгалтерского учета стоимости объекта имущества, что повлекло искажение показателей бухгалтерской отчетности за 2023 год;
- несоответствием в МБДОУ детский сад «Незабудка» на счете бухгалтерского учета стоимости земельного участка (кадастровый номер 61:33:0040108:53), находящегося в постоянном (бессрочном) пользовании, сведениям из Единого государственного реестра недвижимости на сумму

302,4 тыс. рублей, что повлекло искажение показателей бухгалтерской отчетности за 2023 год.

По данным фактам на руководителей вышеуказанных учреждений Контрольно-счетной палаты Ростовской области составлены два протокола по части 4 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Выявлены нарушения порядка и условий оплаты труда, допущенные МБДОУ детский сад «Незабудка» в количестве 13 фактов на общую сумму 1 млн 305,6 тыс. рублей и МБУ ДО «Детский дом творчества» в количестве 26 фактов на сумму 78,5 тыс. рублей.

Администрацией района и управлением образования допущено нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Родионово-Несветайского района, утвержденного постановлением Администрации Родионово-Несветайского района от 13.09.2018 № 1108.

Выявлено в МБОУ «Авиловская СОШ» нарушение порядка ведения реестра муниципального имущества в связи с ненаправлением в Администрацию района заявления о внесении в реестр сведений о 2 объектах учета общей стоимостью 610,0 тыс. рублей для внесения в реестр сведений об имуществе, поступившем в оперативное управление учреждения.

Имели место нарушения, допущенные Администрацией района (ее отраслевыми органами), администрацией Волошинского сельского поселения, муниципальными учреждениями при выполнении муниципальных задач и функций, нарушения порядка формирования и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности, порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах, равно как и самих документов муниципальных учреждений путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», при ведении бухгалтерского учета, при осуществлении муниципальных закупок и другие.

Выводы:

Осуществление бюджетных расходов в целом соответствует законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем по результатам контрольного мероприятия выявлены следующие основные нарушения действующего законодательства и других нормативных (муниципальных) правовых актов.

В муниципальном образовании «Родионово-Несветайский район»:

1. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Родионово-Несветайский район» в форме субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие образования» (в части муниципальных дошкольных учреждений):

- в нарушение пункта 2.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Родионово-Несветайский район», утвержденного постановлением Администрации района от 13.09.2018 № 1108, в проверяемом периоде Администрацией района были утверждены постановления от 14.06.2023 № 514, от 03.11.2023 № 968, от 29.12.2023 № 1238, от 28.03.2024 № 315, от 28.08.2024 № 824 «О внесении изменений в постановление Администрации Родионово-Несветайского района от 30.10.2018 № 1312», которыми в ресурсное обеспечение Основных мероприятий 1.1 и 1.3 муниципальной программы Родионово-Несветайского района «Развитие образования», связанных исключительно с обеспечением государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных и частных дошкольных образовательных организациях, включено в том числе финансирование обеспечения аналогичных гарантий, реализуемых в общеобразовательном учреждении (3 факта – 2023 год, 3 факта – 2024 год);

- управлением образования района в отчеты о расходовании субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, направленные

в министерство общего и профессионального образования Ростовской области, были включены расходы на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальной общеобразовательной организации – МБОУ «Генеральская ООШ», не являющейся дошкольной образовательной организацией: в 2023 году – в сумме 918,1 тыс. рублей, в 2024 году – 1 442,2 тыс. рублей (2023 год – 9 фактов; 2024 год – 12 фактов);

- в нарушение пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2.6 Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Родионово-Несветайского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации района от 12.10.2015 № 932, управлением образования района при формировании муниципальных заданий на оказание услуг на 2023-2025 годы, на 2024-2026 годы, доведенных до 15 подведомственных дошкольных образовательных учреждений, использовались уникальные реестровые номера общероссийского классификатора государственных и муниципальных услуг, не соответствующие фактическому периоду пребывания воспитанников в дошкольных образовательных учреждениях: указано в группах полного дня (10,5-12 часов) вместо пребывания в группах сокращенного дня (8-10 часов) (2023 год – 15 фактов, 2024 год – 15 фактов);

- в нарушение пункта 46 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, планы финансово-хозяйственной деятельности 15 дошкольных образовательных учреждений были утверждены начальником управления образования района на 2023-2025 годы – 10.01.2023, на 2024-2026 годы – 10.01.2024, т. е. после начала очередного финансового года.

2. При использовании средств областного бюджета, выделенных в рамках комплекса процессных мероприятий «Обеспечение получения образования обучающимися в муниципальных, государственных и частных образовательных организациях» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» на оснащение образовательных организаций, а также подвоз обучающихся и аренду плавательных бассейнов»:

- управлением образования района не внесены изменения в Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета Родионово-Несветайского района субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Родионово-Несветайского района, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет управление образования Родионово-Несветайского района, утвержденный постановлением Администрации Родионово-Несветайского района от 30.12.2020 № 1233, в целях приведения его в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающими порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, в части указания размера субсидии (порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер) в соответствующем разделе Порядка, а также установления результата предоставления субсидии по направлениям предоставления субсидий;

- в нарушение пункта 2.3 Порядка определения объема и условий предоставления из бюджета Родионово-Несветайского района субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Родионово-Несветайского района, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет управление образования района, утвержденного постановлением Администрации Родионово-Несветайского района от 30.12.2020 № 1233, при предоставлении не в полном объеме документов к заявке о предоставлении субсидии управлением образования района было заключено соглашение о предоставлении субсидии с МБОУ «Авиловская СОШ» на обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» муниципальной программы Родионово-Несветайского района «Развитие образования» от 09.01.2024 № 1/4-ИН на общую сумму 1 190,8 тыс. рублей;

- МБОУ «Авиловская СОШ» при заключении в 2024 году 2 контрактов на поставку товаров в рамках реализации национального проекта «Образование» на обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» муниципальной программы Родионо-Несветайского района «Развитие образования» общей стоимостью 1 188,8 тыс. рублей не соблюдены требования, установленные пунктом 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с невключением условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии;

- МБОУ «Авиловская СОШ» допущено несоблюдение условий пункта 6.2 контрактов от 28.02.2024 № 15 и от 28.02.2024 № 16 в части сроков расчетов за приобретенные товарно-материальные ценности по 2 контрактам (на общую сумму 1 134,1 тыс. рублей) от 25 и 52 дней;

- в нарушение статей 7 и 14 решения Собрания депутатов Родионово-Несветайского района от 19.12.2006 № 147 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования «Родионово-Несветайский район» постановлением Администрации района от 01.10.2024 № 972 «Об определении уполномоченного органа муниципального образования «Родионово-Несветайский район» по приему-передаче оборудования, приобретенного за счет средств областного бюджета, из государственной собственности Ростовской области в муниципальную собственность» определено уполномоченным органом на прием-передачу оборудования от министерства образования муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Родионово-Несветайского района «Авиловская средняя общеобразовательная школа»;

- в нарушение пункта 2.5 порядка, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 02.07.2012 № 552 «Об утверждении порядка передачи имущества, приобретенного за счет средств областного бюджета, из государственной собственности Ростовской области в муниципальную собственность» Администрацией Родионово-Несветайского района принято постановление от 02.12.2024 № 1181 «О принятии имущества в муниципальную собственность муниципального образования «Родионово-Несветайский район и передаче его в оперативное управление МБОУ «Авиловская СОШ», что позже установленного срока на 21 день (акт о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 02.11.2024);

- в нарушение приказа Минфина России от 10.10.2023 № 163н «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» и ст. 15 Порядка ведения реестра муниципального имущества муниципального образования «Родионово-Несветайский район, утвержденного решением Собрания депутатов Родионово-Несветайского района от 18.07.2024 № 218, МБОУ «Авиловская СОШ» для внесения в реестр сведений об имуществе, поступившем в его оперативное управление согласно постановлению от 02.12.2024 № 1181, на момент проверки заявление о 2 объектах учета общей стоимостью 610,0 тыс. рублей в Администрацию района не направлялось;

- учетной политикой для целей бухгалтерского учета, утвержденной приказом МКУ «РКЦ» от 28.06.2024 № 7 ос, не определен порядок учета операций по централизованному снабжению с передачей имущества из государственной собственности Ростовской области в муниципальную собственность, закупаемого по государственным контрактам.

3. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Родионово-Несветайский район» в форме субвенции на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в

случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, в рамках государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» за 2023 и 2024 годы:

- в жилом помещении по адресу: Родионово-Несветайский район, с/п. Родионово-Несветайская, ул. Гвардейцев-Танкистов, д. 26, кв. 3 (наниматель Горшкова К.А.), установлено несоответствие фактически применяемых материалов материалам, определенным муниципальным контрактом от 13.06.2023 № 30, а именно: стены в санузле отделаны ПВХ-панелями вместо предусмотренной облицовки керамической плиткой.

4. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Родионово-Несветайский район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции, капитальному ремонту:

- по объекту: «Капитальный ремонт сооружения дорожного транспорта по ул. Кирова в с/п. Родионово-Несветайской» пеня на общую сумму 35,0 тыс. рублей не взыскана, Администрацией района не приняты надлежащие меры по взысканию пени за несоблюдение подрядной организацией сроков выполнения работ;

- по объекту: «Капитальный ремонт здания школы МБОУ «Генеральская ООШ» пеня на общую сумму 3,6 тыс. рублей не взыскана, Администрацией района не приняты надлежащие меры по взысканию пени за несоблюдение подрядной организацией сроков выполнения работ;

- оплата работ по капитальному ремонту МБОУ «Генеральская ООШ» в 2022 году на общую сумму 14306,4 тыс. рублей осуществлена учреждением с несоблюдением установленного муниципального контрактом срока на 3 календарных дня (14 случаев за счет средств областного бюджета, 14 случаев за счет средств местного бюджета);

- МБДОУ детский сад «Светлячок» не приняты надлежащие меры по взысканию пени за несоблюдение подрядной организацией сроков выполнения работ в сумме 94,9 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 3.6. муниципального контракта от 08.04.2024 № 1 оплата за счет средств местного бюджета на сумму 203,4 тыс. рублей принятых заказчиком подрядных работ по объекту «Капитальный ремонт здания МБДОУ «Светлячок» произведена в 2024 году с нарушением срока на 7 календарных дней (1 случай), оплата за счет средств областного бюджета на сумму 11096,1 тыс. рублей принятых заказчиком подрядных работ произведена в 2024 году с нарушением срока на 7 календарных дней (1 случай).

5. При использовании финансовых и материальных средств, выделенных муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению Родионово-Несветайского района детский сад «Незабудка»:

- в нарушение пунктов 2, 8 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, пункта 4 порядков составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных образовательных учреждений Родионово-Несветайского района, утвержденных приказами управления образования Администрации Родионово-Несветайского района от 29.12.2022 № 432 и от 29.12.2023 № 444, не соблюден порядок составления плана финансово-хозяйственной деятельности в части формирования планов учреждения на 2023 и 2024 годы – составлены не в соответствии с установленной формой; обоснования (расчеты) плановых показателей поступлений и выплат не соответствуют установленным требованиям, а также отсутствуют расчеты (обоснования) расходов на оплату аренды имущества;

- в нарушение пункта 46 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, планы финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ детский сад «Незабудка» утверждены начальником отдела образования района на 2023-2025 годы – 10.01.2023, на 2024-2026 годы – 10.01.2024, т. е. после начала очередного финансового года;

- в нарушение пункта 4 Положения об оплате труда работников МБДОУ детский сад «Незабудка», утвержденного приказом заведующего МБДОУ детский сад «Незабудка» от 28.11.2021 № 90, на основании приказов заведующего МБДОУ детский сад «Незабудка» от 16.10.2023 № 142 и от

20.12.2023 № 170, от 22.04.2024 № 62, от 08.07.2024 № 117, от 30.09.2024 № 174, от 17.12.2024 № 215 осуществлены выплаты педагогическим работникам за результативность и качество выполненных работ на общую сумму 1 279,4 тыс. рублей, в том числе: за 2023 год в сумме 669,7 тыс. рублей, за 2024 год в сумме 609,7 тыс. рублей, не предусмотренные системой оплаты труда;

- в нарушение пункта 4.5. Положения об оплате труда работников МБДОУ детский сад «Незабудка», утвержденного приказом заведующего МБДОУ детский сад «Незабудка» от 28.11.2021 № 90, в 2024 году допущено неверное начисление и выплата надбавки за выслугу лет одному работнику в размере 20% от оклада, вместо установленной в размере 10%, на сумму 13,1 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 4.9. Положения об оплате труда работников МБДОУ детский сад «Незабудка», утвержденного приказом заведующего МБДОУ детский сад «Незабудка» от 28.11.2021 № 90, в 2024 году допущено неверное начисление и выплата надбавки стимулирующего характера за специфику работы одному работнику в размере 10% от оклада, вместо установленной в размере 20%, на сумму 13,1 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети «Интернет» и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н, в 2023 году муниципальные задания от 09.01.2023 № 29 и от 02.10.2023 № 29 размещены с нарушением срока на 10 и 44 дня соответственно, в 2024 году муниципальное задание от 01.10.2024 № 29 размещено с нарушением срока на 99 дней, а также не размещено муниципальное задание от 17.12.2024 № 29;

- в нарушение пунктов 28, 71 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, на счете 103.00 «Непроизведенные активы» стоимость земельного участка, находящегося в постоянном (бессрочном) пользовании МБДОУ детский сад «Незабудка», не соответствует сведениям из Единого государственного реестра недвижимости на сумму 302 445,0 рублей, что повлекло нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и искажение показателей бухгалтерской отчетности в форме «Баланс государственного (муниципального) учреждения» (ф. 0503730) за 2023 год по строке 070 на начало года в графах 4, 6 на сумму 302 445,0 рублей (завышение), или на 21,0%, на конец отчетного периода в графах 8, 10 на сумму 302 445,0 рублей (завышение), или на 21,0 процент;

- в нарушение пункта 238 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, на счете 210 06 «Расчеты с учредителем» на 01.01.2023 и на 31.12.2023 не отражена стоимость 2 объектов особо ценного имущества общей стоимостью 138 814,76 рублей, а также неверно отражена кадастровая стоимость земельного участка на сумму 302 445,00 рублей;

- в нарушение пункта 20 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 258н, пунктов 151.1, 151.2 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, на счете 011100000 «Права пользования активами» на 01.01.2023 не отражена сумма арендных платежей за весь срок пользования имуществом, предусмотренная договором аренды от 12.10.2022 № 01 в сумме 135 226,67 рублей, на 31.12.2023 по договору аренды от 01.12.2023 № 2 в сумме 43 236,20 рублей, что повлекло нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и искажение показателей бухгалтерской отчетности в форме «Баланс государственного (муниципального) учреждения» (ф. 0503730) за 2023 год по строке 100 на начало года в графах 4, 6 на сумму 135 226,67 рублей (занижение), или на 100,0%, по строке 100 на конец отчетного периода в графах 8, 10 на сумму 43 236,20 рублей (занижение), или на 100,0 процентов;

- в нарушение пункта 381 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» не учтен 1 объект имущества, переданный в аренду, балансовой стоимостью 599,9 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 383 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» за 2023 и 2024 годы не учтено 2 нежилых помещения, переданных в безвозмездное пользование, балансовой стоимостью 2 788,6 тыс. рублей;

- в нарушение требований, установленных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, в 131-й инвентарной карточке на объекты нефинансовых активов не заполнена информация о местонахождении объекта, отсутствуют сведения об объекте (модель, тип, марка), номере объекта (детали, дата выпуска (изготовления) и краткая индивидуальная характеристика объекта, 3 объекта основных средств неверно учтены как объекты группового учета;

- в нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 25 контрактах в 2023 году и в 36 контрактах в 2024 году не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;

- в нарушение пункта 2 части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении контрактов неверно установлен срок оплаты в 2023 году по 31 контракту, в 2024 году по 22 контрактам;

- в нарушение условий заключенных контрактов в 2023 году не соблюдены условия исполнения по 4 контрактам, в 2024 году по 11 контрактам в части своевременности расчетов, с нарушением срока от 2 до 11 календарных дней.

6. При проверке использования финансовых и материальных средств, выделенных муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования Родионово-Несветайского района «Дом детского творчества»:

- в нарушение части 2 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в расписание занятий МБУ ДО «ДДТ» по детскому объединению «Палитра» включены занятия по адресам, не указанным в лицензии: на 2022-2023 учебный год по 1 адресу, на 2023-2024 учебный год по 2 адресам, на 2024-2025 учебный год по 1 адресу;

- в нарушение пунктов 2, 8 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, пункта 4 порядков составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных образовательных учреждений Родионово-Несветайского района, утвержденных приказами управления образования Родионово-Несветайского района от 29.12.2022 № 432 и от 29.12.2023 № 444, не соблюден порядок составления плана финансово-хозяйственной деятельности в части формирования планов учреждения на 2023 и 2024 годы не в соответствии с установленной формой, а также в части отсутствия обоснований (расчетов) плановых показателей поступлений и формирования обоснований (расчетов) по выплатам не в соответствии с установленными требованиями;

- в нарушение пункта 1.7 Положения об оплате труда работников МБУ ДО «ДДТ», утвержденного приказом директора МБУ ДО «ДДТ» от 28.12.2021 № 160, в 15 трудовых договорах, заключенных с работниками МБУ ДО «ДДТ», изменения определенных сторонами условий трудового договора не вносились, отсутствует информация о размерах и условиях осуществления выплат компенсационного и стимулирующего характера, заработная плата определена в трудовых договорах в размере должностного оклада;

- в нарушение пункта 1.7 Положения об оплате труда работников МБУ ДО «ДДТ», утвержденного приказом директора МБУ ДО «ДДТ» от 28.12.2021 № 160, при переводе работника с должности «Педагог-психолог» на должность «Заместитель директора по учебно-воспитательной работе» в трудовом договоре не установлены условия оплаты труда по новой должности, включая размер должностного оклада, ставку заработной платы, размеры и условия выплат компенсационного и стимулирующего характера;

- в нарушение пункта 46 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, планы финансово-хозяйственной деятельности МБУ ДО «ДДТ» утверждены начальником управления образования района на 2023-2025 годы – 10.01.2023, на 2024-2026 годы – 16.01.2024, т. е. после начала очередного финансового года;

- в нарушение пункта 5.2 Положения о премировании, утвержденного приказом директора МБУ ДО «ДДТ» от 10.01.2022 № 10, осуществлена выплата премии работникам, к которым было

применено дисциплинарное взыскание, не снятое на момент выплаты премии, в 2023 году в 1 случае – на сумму 29,1 тыс. рублей, в 2024 году в 2 случаях – на сумму 49,4 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети «Интернет» и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н, в 2023 году муниципальные задания от 09.01.2023 № 31 и от 06.10.2023 № 31 размещены на официальном сайте в сети «Интернет» с нарушением сроков на 6 и 44 дня соответственно, а также не размещено муниципальное задание от 15.12.2023 № 31, в 2024 году муниципальное задание от 09.01.2024 № 31 размещено с нарушением срока на 165 дней, а также не размещены муниципальные задания от 31.10.2024 № 31 и от 17.12.2024 № 31;

- в нарушение пунктов 8, 26 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 258н, пунктов 151.1, 151.2 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, на счете 011100000 «Права пользования активами» на 01.01.2024 и на 01.01.2025 не отражена сумма арендных платежей на льготных условиях по 1 договору безвозмездного пользования имуществом по их справедливой стоимости;

- в нарушение пункта 238 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, на счете 021006000 «Расчеты с учредителем» на 01.01.2024 не отражена стоимость по 1 объекту имущества стоимостью от 50,0 тыс. рублей, на сумму 54,3 тыс. рублей, что повлекло нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и искажение показателей бухгалтерской отчетности в форме «Баланс государственного (муниципального) учреждения» (ф. 0503730) за 2023 год по строке 480 на конец отчетного периода в графах 8, 10 на сумму 54,3 тыс. рублей (занижение), или на 29,8 процента;

- в нарушение требований, установленных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, в 57 инвентарных карточках на объекты нефинансовых активов не заполнены: информация о местонахождении объекта, сведения об объекте (модель, тип, марка), номер объекта (детали, дата выпуска (изготовления) и краткая индивидуальная характеристика объекта;

- в нарушение требований, установленных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, в журналах операций расчетов по заработной плате, денежному довольствию и стипендиям за 2023-2024 годы в графах 2, 3, 4 неверно заполнены сведения о документах, подтверждающих операции расчетов по оплате труда;

- в нарушение пункта 333 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, МБУ ДО «ДДТ» на 01.01.2024 на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» не отражена балансовая стоимость нежилых помещений, полученных в безвозмездное пользование, по 6 договорам, на 01.01.2025 – по 5 договорам;

- в нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 7 контрактах в 2023 году и в 9 контрактах в 2024 году не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;

- в нарушение пункта 2 части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении контрактов неверно установлен срок оплаты в 2023 году по 7 контрактам, в 2024 году по 5 контрактам.

7. Иные нарушения и недостатки.

В муниципальном образовании «Волошинское сельское поселение», входящее в состав Родионово-Несветайского района:

- в нарушение пункта 3.2 Постановления Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945 начальная (максимальная) цена контракта в сумме 2417,9 тыс. рублей не была согласована с главным распорядителем средств областного бюджета – министерством спорта Ростовской области;

- оплата работ по устройству ограждения и подготовке основания для резинового покрытия на спортивной площадке по адресу: Ростовская область, Родионово-Несветайский район, с. Генеральское, ул. Советская, 44А, в 2023 году на общую сумму 1779,0 тыс. рублей Администрацией

поселения осуществлена с несоблюдением установленного муниципальным контрактом срока от 13 до 36 календарных дней (1 случай за счет средств областного бюджета, 1 случай за счет местного бюджета);

- оплата работ по устройству резинового покрытия и установке спортивного оборудования для спортивной площадки по адресу: с. Генеральское, ул. Советская, 44А, в 2024 году на общую сумму 647,0 тыс. рублей Администрацией Волошинского сельского поселения осуществлена с несоблюдением установленного муниципальным контрактом срока на 62 дня (1 случай за счет средств областного бюджета).

В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия органами местного самоуправления муниципального образования «Родионово-Несветайский район» и муниципального образования «Волошинское сельское поселение», а также муниципальными учреждениями принимались меры по устранению (прекращению) выявленных нарушений и недостатков.

По результатам контрольного мероприятия в соответствии со статьей 19 Областного закона от 14.09.2011 № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» Главе Администрации Родионово-Несветайского района Кучмиеву А.В. направлено представление с предложениями: организовать работу по устранению (прекращению) всех имеющихся нарушений и недостатков в полном объеме; разработать план мероприятий по недопущению подобных нарушений в дальнейшем; рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях; уведомить Контрольно-счетную палату Ростовской области о принятых по результатам выполнения представлений решениях и мерах в течение месяца со дня получения представления.

Администрациями района и Волошинского сельского поселения, муниципальными учреждениями подготовлены планы мероприятий по устранению нарушений и недостатков, проведена работа по недопущению в дальнейшей работе выявленных нарушений по оплате труда, порядка формирования и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности, при выполнении муниципальных задач и функций, порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, при реализации контрактов, а также при ведении бухгалтерского учета.

Изданы распорядительные документы о мерах по устранению нарушений и недостатков, внесены изменения в муниципальные правовые акты.

МБОУ «Генеральская ООШ» и МБДОУ детский сад «Незабудка» представлены документы, подтверждающие факты устранения завышения стоимости выполненных работ (сметы на выполнение работ; акты о приемке выполненных работ; справки о стоимости выполненных работ и затрат (на исключение, включение работ); акты сверок взаимных расчетов). Администрацией района в жилом помещении ребенка-сироты по адресу: Родионово-Несветайский район, сл. Родионово-Несветайская, ул. Гвардейцев-Танкистов, д. 26, кв. 3, обеспечено проведение дополнительных работ – стены в санузле облицованы керамической плиткой в соответствии с муниципальным контрактом.

Принимаются меры по усилению контроля за своевременным внесением изменений в муниципальные правовые акты, за исполнением контрактов, в том числе – своевременностью расчетов. Прекращены нарушения по оплате труда.

По результатам контрольного мероприятия за допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 17 должностных лиц, постановлениями мирового судьи два должностных лица были признаны виновными в совершении административного правонарушения с назначением наказания в виде предупреждений.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена временно исполняющему обязанности Губернатора Ростовской области Слюсарю Ю.Б. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

1.12. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Советского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2023-2024 годы и текущий период 2025 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24.12.2024 № 98-О; распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 04.03.2025 № 32 и от 04.03.2025 № 13-р; программа контрольного мероприятия, утвержденная аудитором Калашниковой Н.А. 04.03.2025, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 04.03.2025 № 23.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по использованию целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Проверяемый период: 2023 и 2024 годы и текущий период 2025 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 10.03.2025 по 25.04.2025, в том числе: камерально и с выездом на проверяемые объекты на территории Советского района – с 10.03.2025 по 14.03.2025, с 17.03.2025 по 21.03.2025, с 24.03.2025 по 28.03.2025.

Перечень объектов контрольного мероприятия: Администрация Советского района и ее структурные подразделения (далее также Администрация района); Финансовый отдел Администрации Советского района (далее также Финансовый отдел); Управление социальной защиты населения Администрации Советского района (далее также УСЗН); Отдел образования Советского района (далее также Отдел образования) администрации 3 сельских поселений.

Состав ответственных исполнителей, участвующих в контрольном мероприятии: инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Пономарева Н.А. (руководитель контрольного мероприятия), Кудрявец О.В., Кукоба О.И., Мартынов М.Ю. (заместитель руководителя), Платонов И.В., Ридванский К.В., Хохол Н.А.

Результаты контрольного мероприятия:

Всего в ходе настоящего контрольного мероприятия в муниципальных образованиях Советского района проверено 7 объектов, оформлено 13 актов, в том числе 4 акта визуального осмотра жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Все акты подписаны в установленном порядке, без разногласий.

В актах проверок, а также в настоящем отчете учтены материалы и документы по устранению выявленных нарушений и недостатков, предоставленные органами местного самоуправления района и поселений.

Фактов непредставления документов, из числа затребованных в ходе проверки, а также препятствий в осуществлении настоящей проверки не было.

В проверяемом периоде муниципальное образование «Советский район» являлось получателем межбюджетных трансфертов из других уровней бюджетной системы. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений в местном бюджете составила: в 2020 году – 63,9%, в 2021 году – 60,4%, в 2022 году – 65,6%, в 2023 году – 58 процентов.

Консолидированный бюджет Советского района за 2023 год исполнен по доходам в сумме 542,2 млн рублей (95,9% плана), по расходам – в сумме 542,1 млн рублей (94,0% плана)

с профицитом в сумме 0,1 млн рублей. За 2024 год консолидированный бюджет района исполнен по доходам в сумме 508,8 млн рублей (98,5% плана), по расходам – в сумме 506,5 млн рублей (96,0% плана), с профицитом в сумме 2,2 млн рублей. За 6 месяцев 2025 года консолидированный бюджет Советского района исполнен по доходам в сумме 245,4 млн рублей (43,2% плана), по расходам – в сумме 228,4 млн рублей (44,8% плана), с профицитом в сумме 17,0 млн рублей.

В ходе проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Советского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, фактов несоблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) местным бюджетам в 2023-2024 годах в части превышения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не выявлено. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем проверкой выявлены отдельные факты несоблюдения Администрацией Советского района, ее структурными подразделениями, а также администрациями поселений законодательства и иных нормативных правовых актов и недостатки при реализации установленных полномочий.

1. Проверка муниципального образования «Советский район»

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Советский район» (форма по ОКУД 0503117) бюджет района по состоянию на 01.01.2024 исполнен по доходам в сумме 492 822,8 тыс. рублей, или на 95,5% к уточненному плану (516 013,5 тыс. рублей), по расходам – в сумме 493 528,2 тыс. рублей, или на 94,2% к уточненному плану (523 802,6 тыс. рублей). Дефицит бюджета района составил 705,4 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления, поступившие в бюджет муниципального образования «Советский район» (с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов), по состоянию на 01.01.2024 составили 416 429,9 тыс. рублей, или 95% по отношению к уточненным плановым назначениям (438 286,4 тыс. рублей), в том числе: дотации – 50 540,9 тыс. рублей, или 100,0% от уточненного плана, из них дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 45 634,0 тыс. рублей, или 100,0% от уточненного плана, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 4 906,9 тыс. рублей, или 100,0% от уточненного плана; субсидии – 120 032,8 тыс. рублей, или 84,6% от уточненного плана (141 848,7 тыс. рублей); субвенции – 240 101,5 тыс. рублей, или 99,9% от уточненного плана (240 120,7 тыс. рублей); иные межбюджетные трансферты – 7 331,3 тыс. рублей, или 99,7% от уточненного плана (7 351,5 тыс. рублей); возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – «-1 576,6» тыс. рублей.

Доля безвозмездных поступлений в бюджете района составила 88,9% от общей суммы доходов.

Бюджет Советского района в проверяемом периоде был сформирован на основе программно-целевого принципа бюджетного планирования.

В бюджете Советского района на 2023 год предусмотрены расходы на реализацию мероприятий 18 муниципальных программ (из 22) на общую сумму 519 671,9 тыс. рублей, что составляет 99,2% к общему объему утвержденных расходов местного бюджета (523 802,6 тыс. рублей). Исполнение по реализации указанных муниципальных программ за счет бюджетных средств за 2023 год составило 489 403,2 тыс. рублей, или 94,2% от плановых бюджетных назначений.

Удельный вес исполненных расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета муниципального района составил 99,2 процента.

В 2023 году муниципальное образование «Советский район» принимало участие в реализации 4 региональных проектов в рамках 3 национальных проектов Российской Федерации с общим объемом средств 29 051,9 тыс. рублей.

Расходование средств в 2023 году в рамках указанных региональных проектов составило 29 051,9 тыс. рублей, или 99,9% плана. Причинами неосвоения средств является заявительный характер выплат социальной поддержки.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Советский район» (форма по ОКУД 0503117) по состоянию на 01.01.2025 исполнение по доходам составило 461 392,6 тыс. рублей, или 98,4% от уточненного плана (468 880,9 тыс. рублей), по расходам –

461 626,2 тыс. рублей, или 97,0% от уточненного плана (475 964,6 тыс. рублей). Дефицит бюджета района сложился в сумме 233,6 тыс. рублей при запланированном дефиците 7 083,8 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления, поступившие в бюджет муниципального образования «Советский район» (с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов), по состоянию на 01.01.2025 составили 385 140,2 тыс. рублей, или 97,9% к уточненным плановым назначениям (393 233,5 тыс. рублей), в том числе: дотации – 66 534,8 тыс. рублей, или 99,9% от уточненного плана (66 577,6 тыс. рублей), из них дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 52 838,3 тыс. рублей, или 100,0% от уточненного плана, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 13 696,5 тыс. рублей, или 99,7% от уточненного плана (13 739,3 тыс. рублей); субсидии – 48 826,2 тыс. рублей, или 85,9% от уточненного плана (56 863,7 тыс. рублей); субвенции – 262 665,5 тыс. рублей, или 99,9% от уточненного плана (262 678,0 тыс. рублей); иные межбюджетные трансферты – 9 609,6 тыс. рублей, или 99,9% от уточненного плана (9 609,8 тыс. рублей); возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов – «-2 495,8» тыс. рублей.

Доля безвозмездных поступлений в бюджете района на 01.01.2025 составила 83,5% от общей суммы доходов.

В бюджете Советского района на 2024 год предусмотрены расходы на реализацию мероприятий 16 муниципальных программ (из 22) на общую сумму 471 243,3 тыс. рублей, что составляет 99,0% к общему объему утвержденных расходов местного бюджета (475 964,6 тыс. рублей). На реализацию указанных муниципальных программ за счет бюджетных средств на 01.01.2025 направлено 471 243,3 тыс. рублей, или 97% от плановых бюджетных назначений. Удельный вес исполненных расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета муниципального района составил 99,0 процента.

В 2024 году муниципальное образование «Советский район» принимало участие в реализации 2 региональных проектов в рамках 2 национальных проектов Российской Федерации, с общим объемом средств 956,9 тыс. рублей. Расходование средств в 2024 году в рамках указанных региональных проектов составило 937,8 тыс. рублей, или 98% плана.

Анализ представленной информации по мониторингу показателей о среднемесячной заработной плате работников муниципальных учреждений, повышение оплаты которых предусмотрено Указами Президента Российской Федерации за 2023 и 2024 годы, показал, что в 2023 году в целом уровень достижения установленных показателей характеризуется на уровне среднеобластного значения, в 2024 году по педагогическим работникам Отдела образования уровень достижения установленных показателей характеризуется на уровне ниже среднеобластного значения на 88%. По работникам культуры и педагогам дополнительного образования учреждений, подведомственных отделу культуры, уровень среднемесячной заработной платы составил более 100 процентов.

При проверке соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования «Советский район» условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, установлено следующее.

Администрацией Советского района допущено нарушение условия предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренного пунктом 1 части 4 статьи 8 Областного закона Ростовской области от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», в части наличия в текущем финансовом году в период с 01.01.2024 по 30.01.2024 просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов в сумме 13,8 тыс. рублей в периоде, когда бюджет муниципального образования «Советский район» являлся получателем межбюджетных трансфертов. За данное нарушение предусмотрена ответственность согласно статье 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также Администрацией района не учтены требования при формировании Учетной политики в части положения по отражению фактов хозяйственной жизни, которые возникли в период между отчетной датой и датой подписания и (или) принятия бухгалтерской (финансовой) отчетности за отчетный период, а также раскрытия информации о событиях после отчетной даты при составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности, предусмотренные Федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «События после отчетной даты», утвержденным приказом Минфина России от 30.12.2017 № 275н, и фактов хозяйственной жизни, подлежащих признанию в том отчетном периоде, в котором имели место факты хозяйственной жизни, приведшие к возникновению и (или) изменению соответствующих активов, обязательств, доходов и (или) расходов, иных объектов бухгалтерского учета вне зависимости от поступления или выбытия денежных средств (или их эквивалентов) при расчетах, связанных с осуществлением указанных операций, предусмотренные Федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н.

Кроме того, Администрацией района, в нарушение условий 3 договоров с поставщиками ресурсов и услуг, погашение кредиторской задолженности в общей сумме 75,6 тыс. рублей осуществлено позже установленных сроков от 3 до 20 дней (за 2023 год – 1 факт, за 2024 год – 2 факта).

Проверкой соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов в части соблюдения в 2023 году нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Советский район», установленных Правительством Ростовской области, превышения не установлено.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Советский район» в форме субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» (в части муниципальных дошкольных учреждений) за 2023-2024 годы, показала следующее.

Отделом образования в 2023 и 2024 годах средства субвенции направлялись на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях одной дошкольной образовательной организации в форме предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на предоставление муниципальных услуг по реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования.

По состоянию на 01.01.2024 сумма расходов, направленных Отделом образования на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях Советского района, составили за счет средств субвенции по КБК 90707010210072460611 – 15 444,1 тыс. рублей, или 100% бюджетных назначений, и за счет средств местного бюджета по КБК 90707010210000590611 – 11 785,7 тыс. рублей, или 100% бюджетных назначений.

По состоянию на 01.01.2025 сумма расходов, направленных Отделом образования на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях Советского района, составили за счет средств субвенции по КБК 90707010210072460611 – 18 176,4 тыс. рублей, или 100% бюджетных назначений, и за счет средств местного бюджета по КБК 90707010210000590611 – 12 675,3 тыс. рублей, или 100% бюджетных назначений.

В результате проверки установлены следующие нарушения и недостатки.

- нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выразившееся в принятии отделом образования Администрации Советского района бюджетных обязательств путем заключения Соглашения № 1 о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 26.12.2023 на общую сумму 77 934,0 тыс. рублей, в том числе 26 700,0 тыс. рублей – в 2024 году, при отсутствии доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии дошкольному образовательному учреждению на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг. За данное нарушение предусмотрена ответственность согласно статье 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- нарушение пунктов 3.1, 3.4 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг в отношении муниципальных учреждений Советского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Советского района от 16.10.2015 № 263 (далее – Порядок формирования и финансового обеспечения муниципального задания № 263), в части определения объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальному дошкольному образовательному учреждению на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в отсутствие утвержденных значений нормативных затрат на оказание муниципальных услуг;

- нарушение пункта 3.10 Порядка формирования и финансового обеспечения муниципального задания № 263 при утверждении базовых нормативов на 2023 и на 2024 годы в связи с неверным указанием видов затрат, подлежащих выделению в составе базовых нормативов, а также неуказанием информации о натуральных нормах, необходимых для определения базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги в установленной сфере, включающая наименование натуральной нормы, ее значение и источник указанного, либо информация о применении Метода наиболее эффективного учреждения;

- нарушение пунктов 4.1 и 4.3 Порядка от 29.10.2018 № 597 в части неприведения расходов за счет средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования на 2023 год по соответствующим мероприятиям муниципальной программы, утвержденной постановлением Администрации Советского района от 27.12.2018 № 702 (в редакции от 22.12.2022 № 609), и на 2024 год по соответствующим мероприятиям муниципальной программы, утвержденной постановлением Администрации Советского района от 27.12.2018 № 702 (в редакции от 02.11.2023 № 546), в соответствии с решениями Собраний депутатов Советского района от 28.12.2022 № 63 «О бюджете Советского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и от 26.12.2023 № 95 «О бюджете Советского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» соответственно;

- нарушение пункта 4.4 Порядка от 29.10.2018 № 597 в части неприведения расходов за счет средств субвенции на 2023 год по соответствующим мероприятиям муниципальной программы, утвержденной постановлением Администрации Советского района от 27.12.2018 № 702:

в редакции от 02.11.2023 № 546 в соответствии с решением Собраний депутатов Советского района от 26.12.2023 № 94 до 31.12.2023 года, что привело к их занижению в муниципальной программе на сумму 2 795,4 тыс. рублей по КБК 0701 0210072460 610;

в редакции от 27.09.2024 № 409 в соответствии с решением Собраний депутатов Советского района от 23.12.2024 № 148 до 31.12.2024 года, что привело к их занижению в муниципальной программе на сумму 3 262,2 тыс. рублей, в том числе по КБК 907 0701 0210072460 610 – 124,7 тыс. рублей, по КБК 907 0702 0210072460 610 – 2 254,1 тыс. рублей, по КБК 907 0703 0210072460 610 – 882,1 тыс. рублей;

- нарушение пункта 2.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Советского района, утвержденного постановлением Администрации Советского района от 29.10.2018 № 597, выразившееся в подготовке проектов постановлений от 02.11.2023 № 546, от 15.04.2024 № 201 и от 27.09.2024 № 409 «О внесении изменений в постановление Администрации Советского района от 27.12.2018 № 702», которыми установлено несоответствующее

ресурсное обеспечение Основного мероприятия 1.1 муниципальной программы Советского района «Развитие образования», связанного исключительно с обеспечением государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных и частных дошкольных образовательных организациях, финансирования обеспечения аналогичных гарантий, реализуемых в 2 общеобразовательных учреждениях (1 факт – 2023 год, 2 факта – 2024 год), а также в которых не указаны в ресурсном обеспечении основного мероприятия 1.2 расходы за счет субвенции по КБК 907 0703 0210072460 610 в сумме 882,1 тыс. рублей (2 факта – 2024 год);

- нарушение пунктов 4.9 и 6.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Советского района, утвержденного постановлением Администрации Советского района от 21.08.2023 № 390 (с изм. и доп.), в связи с отсутствием необходимого согласования проекта муниципальной (комплексной) программы «Развитие образования» и ненаправления этого проекта в Контрольно-счетную палату Ростовской области для проведения экспертизы;

- несоблюдение формы Графика перечисления субсидии, утвержденной в приложении № 3 к постановлению Администрации Советского района от 16.10.2015 № 263 при заключении Соглашения № 1 о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 26.12.2023 с муниципальным дошкольным образовательным учреждением;

- в нарушение пункта 46 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, планы финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ Советский д/с были утверждены отделом образования на 2023-2025 годы и на 2024-2026 годы после начала очередного финансового года;

- несвоевременное внесение изменения в приложение к Соглашениям о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 30.12.2022 № 2 и от 26.12.2023 № 1 в части приведения значений показателя «Среднемесячная заработная плата педагогических работников учреждения» на 2023 и на 2024 годы в соответствии с показателями, установленными приказами отдела образования Администрации Советского района от 11.01.2023 № 12, от 26.01.2024 № 18, от 01.08.2024 № 162 и от 06.11.2024 № 223;

- ненадлежащий контроль за подведомственным муниципальным дошкольным образовательным учреждением, связанный:

- с отсутствием в Едином государственном реестре юридических лиц сведений о деятельности по предоставлению услуг по дневному уходу за детьми;

- с несвоевременным внесением изменений в муниципальное задание на 2023-2025 годы в связи с увеличением количества воспитанников, что привело к невыполнению муниципального задания по итогам 2023 года в связи с превышением допустимого (возможного) отклонения показателей муниципального задания, характеризующих объем оказываемых муниципальных услуг;

- с непредоставлением МБДОУ Советский детский сад в отдел образования Администрации Советского района отчетов о выполнении муниципального задания по итогам работы за 6 месяцев и за 9 месяцев 2024 года, и с неверным указанием планового показателя объема муниципальной услуги в отчете о выполнении муниципального задания по итогам за 2024 год.

За нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями предусмотрена ответственность согласно статье 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Советский район» в форме субвенции на осуществление государственных полномочий по обеспечению жильем помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору

социального найма либо собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, в рамках государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» за 2023-2024 годы и текущий период 2025 года показала следующее.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) по состоянию на 01.01.2024 расходы Администрации Советского района на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа (Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность), составили 2 276,7 тыс. рублей, или 99,9% от утвержденных бюджетных назначений (2 276,8 тыс. рублей). Администрацией Советского района по состоянию на 01.01.2024 приобретено 1 жилое помещение стоимостью 2 276,7 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) по состоянию на 01.01.2025, расходы Администрации Советского района на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа (Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность), составили 7 730,2 тыс. рублей или 99,9% от утвержденных бюджетных назначений (7 730,4 тыс. рублей). Администрацией Советского района по состоянию на 01.01.2025, приобретено 3 жилых помещения общей стоимостью 7 730,4 тыс. рублей.

В результате проверки установлены следующие нарушения и недостатки:

- допущено нарушение пункта 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Советского района, утвержденного постановлением Администрации Советского района от 29.10.2018 № 597, и несоблюдение раздела 1 Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Советского района, утвержденных постановлением Администрации Советского района от 29.12.2018 № 707, в связи:

с невключением в муниципальную программу «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Советского района», утвержденную постановлением Администрации Советского района от 12.12.2018 № 897, показателя комплекса процессных мероприятий «Количество жилых помещений, приобретенных для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет финансирования текущего года», предусмотренного государственной программой Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 642;

установлением значений показателей «Количество детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жильем» и «Общая площадь жилых помещений, приобретаемых (строящихся) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа» в муниципальной программе «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Советского района», утвержденной постановлением Администрации Советского района от 12.12.2018 № 897, не соответствующих значениям аналогичных показателей для Советского района на 2023-2024 годы, отраженным в государственной программе Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 642;

- в нарушение Областного закона от 22.06.2006 № 499-ЗС, а также п. 2.2.5, 2.2.6 соглашений о предоставлении субвенции, заключенных с минстроем области, до 20.03.2025 не было определено должностное лицо, ответственное за организацию осуществления и за осуществление государ-

ственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа;

- в нарушение пункта 9 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539 (далее – Положение о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот № 539), решения органа местного самоуправления о включении 4 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жильем, изданы позже установленного срока на 24-56 календарных дней;

- в нарушение пункта 2.1 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот № 539, в 2024 году одна заявка на формирование кассового плана направлена позже установленного срока на 21 день, а заявки на формирование кассового плана на декабрь 2023 года и на декабрь 2024 года в министерство строительства Ростовской области не направлялись;

- допущено нарушение пункта 23.1 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот № 539, в части сроков размещения в ЕИС в 2024 году 2 извещений о проведении электронного аукциона на приобретение жилых помещений позже на 24 дня;

- в нарушение пункта 23.3 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот № 539 техническое задание (спецификация), являющееся приложением к проектам контрактов на приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа не соответствует пункту 2.2 условий отнесения жилых помещений к стандартному жилью, утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29.04.2020 № 237/пр в части отсутствия требований по наличию металлической входной двери;

- в нарушение пункта 145 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, по счету 108.51 «Недвижимое имущество, составляющее казну» в 2024 году учтено 3 квартиры общей стоимостью 7 730,2 тыс. рублей, без указания идентификационного номера объекта нефинансовых активов (реестрового номера);

- в нарушение пункта 173.1 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, в Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) не раскрыта информация о жилых помещениях, приобретенных для детей-сирот:

- по состоянию на 01.01.2024 об 1 жилом помещении стоимостью 2 276,7 тыс. рублей,

- по состоянию на 01.01.2025 о 3 жилых помещениях общей стоимостью 7 730,3 тыс. рублей;

- в нарушение пунктов 3.5, 6.1 Порядка осуществления контроля за выполнением условий договоров найма специализированных жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Администрации Советского района от 16.08.2021 № 349, график осмотров жилых помещений на 2023 и на 2024 годы не утверждался, акт осмотра жилого помещения не соответствует форме, установленной данным Порядком.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Советский район» в форме субвенции на осуществление полномочий по предоставлению меры социальной поддержки членам семей граждан Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, за 2024 год и текущий период 2025 года показала следующее.

По состоянию на 01.01.2025 расходы УСЗН по субвенции составили 99,9 тыс. рублей, или 76,1% уточненных бюджетных назначений (131,2 тыс. рублей), в том числе по кодам бюджетной классификации:

- 913 1003 310075090 321 – 98,9 тыс. рублей, или 75,9% уточненных бюджетных назначений (130,2 тыс. рублей);

- 913 1003 310075090 244 – 1,0 тыс. рублей, или 100,0% уточненных бюджетных назначений (1,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.03.2025 расходы УСЗН по субвенции составили 36,8 тыс. рублей, или 13,5% уточненных бюджетных назначений (272,0 тыс. рублей), в том числе по кодам бюджетной классификации:

- 913 1003 0340175090 321 – 36,6 тыс. рублей, или 13,6% уточненных бюджетных назначений (268,7 тыс. рублей);

- 913 1003 0340175090 244 – 0,2 тыс. рублей, или 6,0% уточненных бюджетных назначений (3,3 тыс. рублей).

В результате проверки установлены следующие нарушения и недостатки.

В 2024 году не обеспечено соблюдение требований подпункта 2 пункта 2 статьи 3 Областного закона от 28.11.2023 № 45-ЗС «О социальной поддержке членов семей лиц, принимающих участие в специальной военной операции», а именно: не определены должностные лица, ответственные за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий по предоставлению меры социальной поддержки членам семей граждан Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Допущено несоответствие Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы УСЗН Администрации Советского района, утвержденного приказом УСЗН от 26.03.2018 № 43, Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н, в части отсутствия положений о формировании изменений в смету на основании изменений показателей обоснований (расчетов) плановых сметных показателей.

Установлено нарушение пункта 4 Положения о порядке предоставления меры социальной поддержки на ЖКУ, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 21.12.2023 № 925, от 6 граждан приняты заявления, не соответствующие форме, установленной Приложением к Положению о порядке предоставления меры социальной поддержки на ЖКУ, утвержденному постановлением Правительства Ростовской области от 21.12.2023 № 925.

2. Проверка поселений, входящих в состав Советского района

Бюджеты поселений на 01.01.2024 исполнены по доходам в сумме 51 004,8 тыс. рублей, что составляет 99,8% плановых назначений (51 093,0 тыс. рублей), по расходам – в сумме 50 174,9 тыс. рублей, или 92,0% плановых назначений (54 512,1 тыс. рублей). Профицит бюджетов поселений составил 829,9 тыс. рублей при планируемом дефиците в сумме 3 419,1 тыс. рублей. Безвозмездные поступления составили 29 247,5 тыс. рублей, или 100% плановых назначений (29 247,7 тыс. рублей), и 57,3% в общем объеме доходов по поселениям.

Бюджеты поселений на 01.01.2025 исполнены по доходам в сумме 49 003,3 тыс. рублей, что составляет 99,8% плановых назначений (49 116,7 тыс. рублей), по расходам – в сумме 46 501,0 тыс. рублей, или 87,1% плановых назначений (53 365,7 тыс. рублей). Профицит бюджетов поселений составил 2 502,3 тыс. рублей при планируемом дефиците в сумме 4 249,0 тыс. рублей. Безвозмездные поступления составили 24 676,8 тыс. рублей, или 100% плановых назначений (24 676,9 тыс. рублей), и 50,4% в общем объеме доходов по поселениям.

Проверка показала, что органами местного самоуправления всех 3 проверенных поселений условие предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетных 2023 и 2024 финансовых годов по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, соблюдено.

Вместе с тем выявлены нарушения при исполнении договоров, связанные с несвоевременным погашением кредиторской задолженности, в том числе за поставленные товары,

оказанные услуги, администрациями 2 сельских поселений (Советское и Чирское сельские поселения).

Так, в Советском поселении установлено несоблюдение сроков оплаты на 13-20 календарных дней по 2 муниципальным контрактам на общую сумму 40,7 тыс. рублей в текущем периоде 2024 года.

В Чирском поселении установлены нарушения:

- Правил внутреннего трудового распорядка поселения и Коллективного договора поселения в связи с выплатой заработной платы за 2-ю половину декабря 2023 года в сумме 54,2 тыс. рублей на 5 дней позже установленного срока;

- пункта 4 статьи 22 Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ в связи с уплатой страховых взносов на травматизм за декабрь 2023 года в сумме 0,8 тыс. рублей на 2 дня позже установленного срока.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений Советского района условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов в части соблюдения в 2023 и в 2024 годах норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного Правительством Ростовской области, проведена в 3 сельских поселениях.

Проверка показала, что органами местного самоуправления поселений нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленные постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397, соблюдены.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Советского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 28.04.2025 № 13).

В ходе контрольного мероприятия аудитором Калашиковой Н.А. составлены протоколы об административном правонарушении:

- по факту нарушения условия предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренного пунктом 1 части 4 статьи 8 Областного закона Ростовской области от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении Щепелева Е.С., являвшегося на момент совершения административного правонарушения главой Администрации Советского района (от 11.04.2025 № 831-25);

- по факту нарушения, выразившегося в принятии бюджетных обязательств при отсутствии соответствующих доведенных лимитов бюджетных обязательств, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении Иванова В.В., являвшегося на момент совершения административного правонарушения заведующим отделом образования (от 11.04.2025 № 832-25);

- по фактам нарушения порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении Иванова В.В., являвшегося на момент совершения административного правонарушения заведующим отделом образования (от 11.04.2025 № 833-25).

По результатам их рассмотрения судом наложены штрафы на сумму 40,0 тыс. рублей.

В ходе составления отчета Главе Советского района Саратову С.В. направлено представление, в котором предложено: организовать работу по устранению (прекращению) всех имеющихся нарушений и недостатков в полном объеме, разработать план мероприятий по недопущению подобных нарушений в дальнейшем, рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

В ходе контрольного мероприятия и в рамках исполнения направленного Палатой представления проведена работа по устранению выявленных нарушений и принятию мер по недопущению их в дальнейшем.

Так, приведены в соответствие с требованиями правовых актов муниципальные программы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Советского района» и «Развитие образования». Прекращены нарушения правил ведения бухгалтерского учета. Приняты и иные меры, направленные на предупреждение и недопущение выявленных нарушений и недостатков в дальнейшем.

В ходе проверки распоряжением Администрации Советского района от 20.03.2025 № 141 «О назначении ответственного за реализацию государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на территории Советского района ответственным за реализацию государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определен Глава Советского района Саратов С.В.

В ходе контрольного мероприятия администрациями района и поселений в целях недопущения выявленных нарушений приняты меры по усилению контроля в соответствующей сфере деятельности.

По результатам контрольного мероприятия органами местного самоуправления принято 8 муниципальных правовых актов и распорядительных документов; за допущенные нарушения привлечены к дисциплинарной ответственности 7 должностных лиц.

Учитывая вышеизложенное, направлено информационное письмо временно исполняющему обязанности Губернатора Ростовской области Слюсарю Ю.Б. (от 14.07.2025 № 01.192/А-1) с предложением – ограничиться мерами, принятыми Палатой и муниципальными образованиями по результатам контрольного мероприятия.

Информация по результатам проверки направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В. (от 14.07.2025 № 01.193/А-1).

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

II. Результаты мероприятий, проводимых в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в I квартале 2024 года

2.1. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования бюджетных и иных средств в сельских поселениях Мартыновского района, заключивших соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (выборочно) за 2023 и 2024 годы

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24.12.2024 № 98-О, соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Ростовской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 15.01.2025 № 8, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 16.01.2025 № 5.

Цели контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования бюджетных и иных средств в сельских поселениях, заключивших соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления по использованию бюджетных и иных средств (выборочно).

Проверяемый период: 2023 и 2024 годы.

Перечень объектов контрольного мероприятия: администрации Новоселовского, Рубашкинского, Юженского сельских поселений Мартыновского района (далее – поселения).

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Силуков С.А. (руководитель контрольного мероприятия), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Фоменко А.А. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Парахина Л.П.

Результаты контрольного мероприятия:

Всего в результате контрольного мероприятия проверено 3 объекта, оформлено 6 актов, в том числе: 3 акта проверки администраций сельских поселений, 3 акта визуальных осмотров.

В ходе контрольного мероприятия проведены: анализ исполнения бюджета главным распорядителем бюджетных средств; проверка законности и эффективности использования бюджетных средств на оплату труда и иные выплаты социального характера; проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на закупку товаров, работ, услуг (выборочно), осуществлены выезды и визуальные осмотры объектов закупок.

Общий объем проверенных средств составил 65 801,7 тыс. рублей, в том числе: в 2023 году – 31 777,5 тыс. рублей, в 2024 году – 34 024,2 тыс. рублей.

Проведенное контрольное мероприятие показало, что использование бюджетных и иных средств в сельских поселениях на оплату труда и иные выплаты социального характера, осуществление закупок для обеспечения муниципальных нужд в целом осуществлялось в соответствии с требованиями законодательства.

Вместе с тем по результатам контрольного мероприятия установлен ряд нарушений и недостатков, среди которых выделены следующие основные группы нарушений:

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 144 факта на общую сумму 2 025,9 тыс. рублей, в том числе:

- нарушение порядка планирования бюджетных ассигнований и методики в части завышения планового объема бюджетных ассигнований на оплату труда муниципальных служащих – 4 факта в 2 поселениях (Рубашкинское, Юженское);

- нарушение порядка применения бюджетной классификации в части отнесения расходов по оплате труда работника не на соответствующий код бюджетной классификации расходов – 2 факта в 1 поселении (Юженское);

- несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи в части включения расходов по публичным нормативным обязательствам в раздел II Лимиты бюджетных обязательств местного бюджета сводных бюджетных росписей местного бюджета – 6 фактов в 3 поселениях (Новоселовское, Рубашкинское, Юженское);

- несоблюдение порядка составления и ведения бюджетной росписи главными распорядителями бюджетных средств в части включения расходов по публичным нормативным обязательствам в раздел II Лимиты бюджетных обязательств местного бюджета бюджетных росписей администраций поселений – 4 факта в 2 поселениях (Новоселовское, Рубашкинское);

- нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы – 18 фактов в 3 поселениях (Новоселовское, Рубашкинское, Юженское), в том числе: утверждение бюджетных смет администраций поселений раньше даты доведения лимитов бюджетных обязательств – 6 фактов в 3 поселениях; отсутствие обоснований (расчетов) плановых сметных показателей (и их изменений) к бюджетным сметам – 6 фактов в 3 поселениях; включение расходов по публичным нормативным обязательствам не в соответствующий раздел бюджетной сметы – 6 фактов в 3 поселениях;

- нарушение порядка и условий оплаты труда – 106 фактов на общую сумму 2 025,9 тыс. рублей в 3 поселениях (Новоселовское, Рубашкинское, Юженское), в том числе: выплата ежеквартальной премии за квартал, в котором к муниципальным служащим было применено дисциплинарное взыскание – 92 факта на сумму 1 978,5 тыс. рублей в 3 поселениях; недоплата заработной платы – 7 фактов на сумму 47,4 тыс. рублей в 1 поселении (Новоселовское); нарушение срока выплаты ежеквартальных премий – 7 фактов в 1 поселении (Юженское);

- нарушения при выполнении или невыполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления – 4 факта в 2 поселениях, в том числе не определен размер оклада по должности технического персонала – 2 факта в 1 поселении (Новоселовское); правовые акты по оплате труда содержат ссылки на утратившие силу документы и не соответствуют требованиям – 2 факта в 1 поселении (Рубашкинское).

2. Нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности – 50 фактов на общую сумму 7 262,4 тыс. рублей, в том числе:

- нарушение требований по формированию учетной политики в части неопределения способа заполнения и периода представления в бухгалтерию табеля учета использования рабочего времени за первую половину месяца в графике документооборота – 1 факт в 1 поселении (Рубашкинское);

- нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, в части начисления и выплаты заработной платы за первую половину месяца без оформленного первичного учетного документа (табеля учета рабочего времени) и без подтверждения фактически отработанного времени – 48 фактов на сумму 7 262,4 тыс. рублей в 2 поселениях (Новоселовское, Юженское);

- нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, в части принятия к учету объектов основных средств – 1 факт в 1 поселении (Новоселовское).

3. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок – 5 фактов, в том числе:

- несоблюдение требований к ведению реестров закупок, осуществленных без заключения контрактов, – 2 факта в 1 поселении (Рубашкинское);

- нарушения условий исполнения контрактов, включая своевременность расчетов по контракту, – 3 факта в 2 поселениях (Новоселовское, Рубашкинское).

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 25.02.2025 № 5).

По результатам проверки направлены представления главам администраций Новоселовского, Рубашкинского, Юженского сельских поселений для принятия мер.

В ходе контрольного мероприятия и в рамках выполнения представлений органами местного

самоуправления проведена работа по устранению выявленных нарушений и недостатков, прекращению и недопущению их в дальнейшем. Разработаны планы мероприятий по устранению нарушений. Внесены изменения в правовые акты по оплате труда, в структуру и штатное расписание. Перечислена недоплаченная заработная плата сотрудникам. Устранены нарушения бухгалтерского учета. Усилен контроль за соблюдением финансовой и бюджетной дисциплины, бюджетного законодательства, порядка оплаты труда и своевременности расчетов по контрактам. Приняты и иные меры.

Органами местного самоуправления принято 9 муниципальных правовых и распорядительных актов по результатам проверки. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 6 должностных лиц.

По фактам нарушения порядка формирования обоснований бюджетных ассигнований местного бюджета, а также нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет составлено 5 протоколов об административных правонарушениях по части 1 и части 2 статьи 15.15.7 КоАП РФ в отношении глав администраций Новоселовского, Рубашкинского, Юженского сельских поселений, наложены штрафы на общую сумму 50,0 тыс. рублей.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в представительный орган Мартыновского района, в представительные органы и главам администраций Новоселовского, Рубашкинского и Юженского сельских поселений в соответствии с соглашениями о передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Д.А. Бирюков

2.2. Информация о результатах проверки законности и эффективности расходов на оплату труда и иные выплаты социального характера в муниципальных бюджетных образовательных учреждениях Багаевского района (выборочно) за 2023 и 2024 годы

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24.12.2024 № 98-О, соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Ростовской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 15.01.2025 № 9, от 11.02.2025 № 27, удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 16.01.2025 № 6, от 12.02.2025 № 17.

Цели контрольного мероприятия: проверка соблюдения законности и эффективности расходов на оплату труда и иные выплаты социального характера в муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждениях.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений по осуществлению расходов на оплату труда и иные выплаты социального характера (выборочно).

Проверяемый период: 2023 и 2024 годы.

Перечень объектов контрольного мероприятия: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Багаевская средняя общеобразовательная школа № 3 (далее – МБОУ Багаевская СОШ № 3), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Ёлкинская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Ёлкинская СОШ).

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Плешкань Н.В. (руководитель контрольного мероприятия), инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Мануйлова В.О. (заместитель руководителя контрольного мероприятия).

Результаты контрольного мероприятия:

Всего в результате контрольного мероприятия проверено 2 объекта, оформлено 2 акта проверки.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка законности и эффективности расходов на оплату труда и иные выплаты социального характера.

Общий объем проверенных средств составил 184 262,0 тыс. рублей, в том числе: в 2023 году – 84 755,9 тыс. рублей, в 2024 году – 99 506,1 тыс. рублей.

Проведенное контрольное мероприятие показало, что расходы на оплату труда и иные выплаты социального характера в учреждениях в целом осуществлялись в соответствии с требованиями законодательства.

Вместе с тем по результатам контрольного мероприятия установлен ряд нарушений и недостатков, среди которых выделены следующие основные группы нарушений:

1. Нарушения порядка и условий оплаты труда – 219 фактов на общую сумму 115,7 тыс. рублей, в том числе: в МБОУ Ёлкинская СОШ – принятие решения об установлении надбавки за интенсивность и высокое качество работы 28 сотрудникам на общую сумму 99,8 тыс. рублей раньше утверждения протокола комиссии; переплата премий 2 рабочим на общую сумму 4,6 тыс. рублей; несоставление итогового оценочного листа педагогических работников при установлении надбавки за интенсивность и высокие результаты работы – 1 факт; неустановление в трудовых договорах, заключенных с директором, его заместителями и главным бухгалтером, размера предельного соотношения их среднемесячной заработной платы и среднемесячной заработной платы работников – 8 фактов; в МБОУ Багаевская СОШ № 3 – арифметические ошибки, которые привели к переплате заработной платы – 142 факта на общую сумму 0,54 тыс. рублей и недоплате заработной платы – 17 фактов на общую сумму 10,8 тыс. рублей; неустановление надбавки за специфику работы в сельском населенном пункте в размере 25% от должностного оклада – 8 фактов; несоответствие размера должностного оклада в трудовых договорах и штатном расписании – 5 фактов; несоответствие наименования должностей в штатных расписаниях с Про-

фессиональными квалификационными группами профессий – 4 факта; неуказание в трудовых договорах выплаты стимулирующего характера (надбавка молодым специалистам) – 3 факта; неустановление в трудовом договоре, заключенном с главным бухгалтером, размера предельного соотношения среднемесячной заработной платы директора и среднемесячной заработной платы работников – 1 факт.

2. Нарушения при выполнении или невыполнение муниципальных задач и функций муниципальными бюджетными учреждениями – 19 фактов, в том числе: в МБОУ Ёлкинская СОШ – несоответствие окладов по 5 должностям с Профессиональными квалификационными группами общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и профессий рабочих – 10 фактов; неопределение системы оплаты труда по 3 должностям – 6 фактов; неустановление локальным актом учреждения перечня должностей административно-управленческого персонала работников – 1 факт; в МБОУ Багаевская СОШ № 3 – неотнесение должности «Специалист по охране труда» к административно-управленческому персоналу учреждения – 2 факта.

3. Нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности – 367 фактов на общую сумму 56 219,6 тыс. рублей, из них:

- нарушение требований по формированию учетной политики – 5 фактов (МБОУ Багаевская СОШ № 3, МБОУ Ёлкинская СОШ), в том числе: неутверждение формы штатного расписания – 3 факта; ненадлежащее установление (неопределение) порядка аналитического учета расчетов по оплате труда – 2 факта;

- нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами, – 350 фактов на общую сумму 56 219,6 тыс. рублей (МБОУ Багаевская СОШ № 3, МБОУ Ёлкинская СОШ), в том числе: начисление и выплата заработной платы за первую половину месяца без оформленного первичного учетного документа (табеля учета рабочего времени) и без подтверждения фактически отработанного времени – 48 фактов на сумму 56 219,6 тыс. рублей; отсутствие в карточках-справках (ф. 0504417) отдельных сведений о работниках – 298 фактов; неоформление записок-расчетов об исчислении среднего заработка при предоставлении отпуска, увольнении и других случаях (ф. 0504425) – 4 факта;

- нарушение требований, предъявляемых к регистру бухгалтерского учета, – 8 фактов (МБОУ Багаевская СОШ № 3, МБОУ Ёлкинская СОШ), в том числе: несоответствие данных в журналах операций расчетов по заработной плате, денежному довольствию и стипендиям сводам Расчетно-платежных ведомостей (ф. 0504401), Расчетных ведомостей (ф. 0504402) – 4 факта; незаполнение в журналах операций сведений о документах, подтверждающих операции расчетов по оплате труда и содержание операций – 4 факта;

- нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, – 4 факта (МБОУ Багаевская СОШ № 3, МБОУ Ёлкинская СОШ) – в части неформирования по счету 40160 «Резервы предстоящих расходов» резервов расходов на предстоящую оплату отпусков.

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 11.03.2025 № 7).

По результатам проверки направлены представления директорам 2 муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений для принятия мер.

В ходе контрольного мероприятия и в рамках выполнения представлений муниципальными учреждениями проведена работа по устранению выявленных нарушений и недостатков, прекращению и недопущению их в дальнейшем. Разработаны планы мероприятий по устранению нарушений. Приведены в соответствие правовые акты по оплате труда. Внесены изменения в штатное расписание, трудовые договоры и учетную политику. Устранены нарушения бухгалтерского учета. Приняты и иные меры.

Муниципальными учреждениями принято 12 правовых и распорядительных актов по результатам проверки. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 3 должностных лица.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в представительный орган

и главе администрации Багаевского района в соответствии с соглашением о передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Д.А. Бирюков

2.3. Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Ростовской области за 2024 год»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: статья 21.2 Областного закона от 14.09.2011 № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», заключенные соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Ростовской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, пункт 3.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24.12.2024 № 98-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 28.02.2025 № 30.

Цели экспертно-аналитического мероприятия: установление полноты и соответствия требованиям нормативных правовых актов годового отчета об исполнении местного бюджета, годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) и их достоверности; анализ исполнения местного бюджета (по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета); оценка выполнения утвержденных бюджетных назначений и иных показателей, установленных решением о местном бюджете.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: годовой отчет об исполнении местного бюджета, годовая бюджетная отчетность ГАБС, процесс и результаты исполнения решения о местном бюджете, деятельность по составлению и представлению годового отчета об исполнении местного бюджета.

Проверяемый период: 2024 год.

Перечень объектов экспертно-аналитического мероприятия: администрации и финансовые органы муниципальных образований, главные администраторы бюджетных средств.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области ТишакOVA В.А. (руководитель мероприятия), Кузьмичев В.В. (заместитель руководителя мероприятия), Плешкань Н.В., Силуков С.А., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бондаренко Л.С., Климова И.С., Князев К.В., Мануйлова В.О., Пала-товская О.А., Парахина Л.П., Фоменко А.А.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 21.2 Областного закона от 14.09.2011 № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» и заключенных соглашений о передаче Контрольно-счетной палате Ростовской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в марте-апреле 2025 года проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов за 2024 год 139 муниципальных образований до рассмотрения их в представительных органах муниципальных образований.

Внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований проведены в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования», утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 20.02.2024 № 11-О.

В ходе внешних проверок проанализированы и проверены годовые отчеты об исполнении 139 местных бюджетов и бюджетная отчетность 230 главных администраторов бюджетных средств. Проведена проверка полноты и соответствия требованиям составления и представления годовых отчетов и бюджетной отчетности ГАБС по составу и содержанию показателей. Осуществлена проверка соответствия и достоверности показателей бюджетной отчетности ГАБС и отчетов об исполнении бюджетов, внутренней согласованности соответствующих форм отчетности. Дана оценка выполнения утвержденных бюджетных назначений и анализ причин отклонений показателей, установленных решениями о бюджете муниципальных образований.

В целом финансовыми органами и главными администраторами бюджетных средств соблюдены основные требования нормативных правовых актов, регламентирующих порядок составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Состав и содержание бюджетной отчетности в целом соответствуют требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполне-

нии бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н).

В результате внешних проверок выявлены отдельные нарушения и несоблюдение требований Инструкции № 191н в части полноты представления, составления, оформления и заполнения отдельных форм бюджетной отчетности.

Всего установлено 3 202 факта различных нарушений, из них: при проверке бюджетной отчетности ГАБС – 2 590 фактов, при проверке годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований – 612 фактов.

Значительная часть нарушений (82,1%) выявлена в сельских поселениях – 2 629 факта, в муниципальных районах – 506 фактов (доля – 15,8%), в городах – 67 фактов (доля – 2,1%).

В разрезе муниципальных районов (без учета поселений) больше всего нарушений выявлено в 4 муниципальных образованиях: Мясниковский район – 74 факта, Ремонтненский район – 56 фактов, Дубовский район – 50 фактов, Кашарский район – 44 факта.

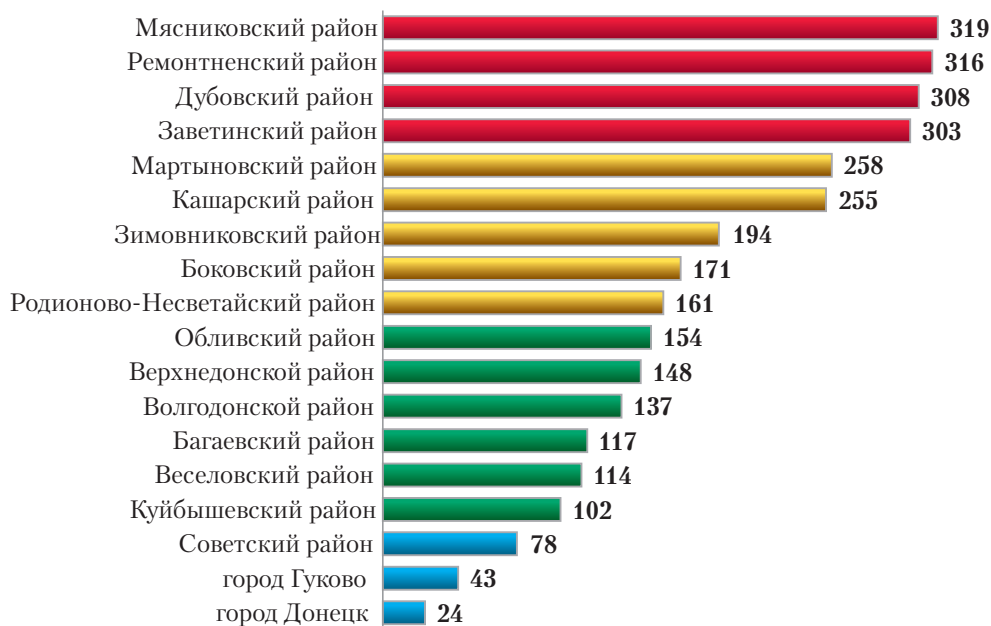
В части сельских поселений больше всего выявлено нарушений в поселениях Заветинского района – 272 факта, в поселениях Ремонтненского района – 260 фактов, в поселениях Дубовского района – 258 фактов, в поселениях Мясниковского района – 245 фактов.

В разрезе сельских поселений наибольшее количество нарушений выявлено в 10 поселениях, среди них: 2 поселения Мясниковского района (Недвиговское – 75 фактов, Петровское – 52 факта), 2 поселения Заветинского района (Федосеевское – 65 фактов, Шебалинское – 44 факта), 3 поселения Мартыновского района (Комаровское – 52 факта, Рубашкинское – 45 фактов, Малоорловское – 39 фактов), Валуевское поселение Ремонтненского района – 45 фактов, Краснокутское поселение Боковского района – 45 фактов, Кутейниковское поселение Родионово-Несветайского района – 38 фактов.

Информация об общем количестве выявленных нарушений по результатам внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов за 2024 год в разрезе муниципальных образований (включая поселения) представлена на диаграмме 1.

Диаграмма 1

**Информация о количестве нарушений по результатам
внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов
за 2024 год в разрезе муниципальных образований (включая поселения)**

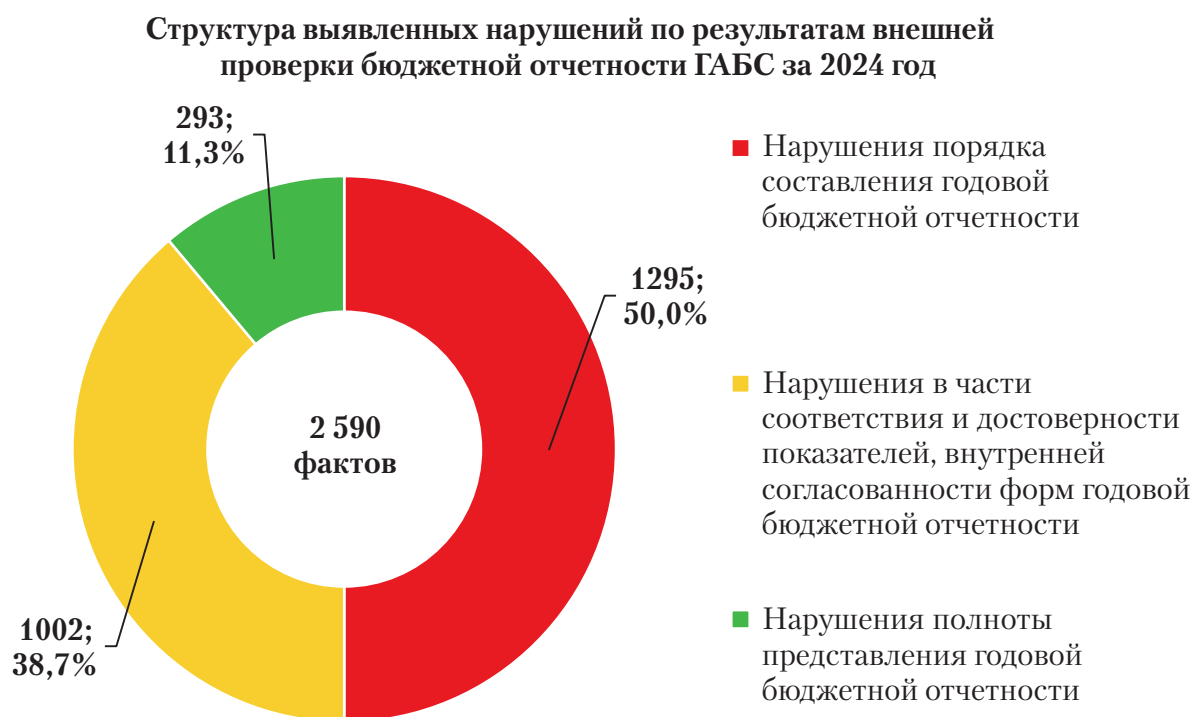


По совокупности всех видов нарушений в районах и поселениях наибольшее количество

нарушений установлено в Мясниковском районе и сельских поселениях, входящих в его состав, – 319 фактов, или 10,0% в общем объеме выявленных нарушений (3 202 факта), а также в Ремонтненском районе и его поселениях – 316 фактов, или 9,9% в общем объеме, в Дубовском районе и его поселениях – 308 фактов, или 9,6% в общем объеме, в Заветинском районе и его поселениях – 303 факта, или 9,5% в общем объеме нарушений.

Структура выявленных нарушений по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС за 2024 год представлена на диаграмме 2.

Диаграмма 2



В структуре нарушений по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС наибольший удельный вес занимают нарушения порядка составления годовой бюджетной отчетности – 1 295 нарушений, или 50,0% в общем объеме нарушений (2 590 фактов). Из них наибольший объем нарушений и замечаний выявлен в таблицах и формах, входящих в состав Пояснительной записки (ф. 0503160) и ее текстовой части, и в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), в их числе: незаполнение всех предусмотренных граф; отсутствие разделов; отражение не всех предусмотренных сведений и информации; указание данных, не соответствующих бюджетной росписи и решению о бюджете; оформление отчетов с отклонениями от унифицированных форм.

Нарушения в части соответствия и достоверности показателей, внутренней согласованности форм годовой бюджетной отчетности составили 1 002 факта, или 38,7% в общем объеме нарушений. Среди них: неверное отражение значений показателей; искажение показателей; отражение не администрируемых ГАБС доходов бюджета и дебиторской задолженности по ним; несоответствие показателей и внутренняя несогласованность форм годовой бюджетной отчетности.

Кроме того, выявлены нарушения полноты представления годовой бюджетной отчетности – 293 факта, или 11,3% в общем объеме нарушений. В их числе: представление не всех предусмотренных форм отчетности; неотражение информации о формах, не подлежащих заполнению в связи с отсутствием в них числовых значений; предоставление форм, утративших силу и нетребуемых

форм; излишнее заполнение сведений о проведении инвентаризаций (таблица № 6) при отсутствии расхождений.

В разрезе основных форм бюджетной отчетности ГАБС следует выделить «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503127) (далее – Отчет ф. 0503127), в котором чаще всего допущены нарушения, а именно:

- неверное заполнение значений показателей, в том числе: указание утвержденных показателей и лимитов бюджетных обязательств не в соответствии с бюджетной росписью; искажение показателей в связи с отражением неадминистрируемых доходов, техническими ошибками при отражении показателей; отражение показателей исполнения дефицита бюджета не как разности между показателями по доходам и расходам бюджета;

- неверное заполнение либо незаполнение всех предусмотренных показателей, включая отражение кодов бюджетной классификации не в структуре утвержденной решением о бюджете по доходам и бюджетной росписи по расходам и источникам финансирования дефицитов бюджетов; заполнение непредусмотренных граф (например: отражение утвержденных показателей дефицита бюджета, заполнение итоговой строки по доходам бюджета в части неисполненных значений); неотражение главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета утвержденных назначений по изменению остатков средств, показателей по поступлению и выбытию источников финансирования дефицита бюджета;

- оформление отчетов с отклонениями от унифицированной формы: предоставление отчета по форме, утратившей силу; неверное указание отчетной даты; отсутствие соответствующих разделов и строк отчета.

В Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) показатели по счетам «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет» и «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» не соответствуют Отчету ф. 0503127.

В Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) показатели по доходам и расходам не соответствуют Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110).

В Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) установлены нарушения в части оформления отчета не по унифицированной форме; отражения недостоверных показателей; незаполнения всех предусмотренных показателей.

В Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) выявлено некорректное отражение сумм неисполненных принятых обязательств и несоответствие показателей форме Отчета ф. 0503127.

В Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – Баланс ф. 0503130) установлены нарушения в части отражения размера дебиторской и кредиторской задолженности не в соответствии с приложением «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) и оформления отчета не по унифицированной форме.

В таблицах и формах, входящих в состав Пояснительной записки (ф. 0503160) годовой бюджетной отчетности ГАБС и муниципальных образований, следует отметить следующие нарушения.

В приложении «Сведения об исполнении бюджета» (ф. 0503164) были установлены следующие нарушения: в разделе «Доходы бюджета» коды бюджетной классификации отражены не в полном объеме; отсутствовал факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет; включены коды бюджетной классификации доходов бюджета, по которым отсутствуют отклонения от плана либо не отражались показатели при наличии указанных отклонений; в разделе «Расходы бюджета» неверно отражены коды бюджетной классификации, а именно: с указанием направления расходов целевой статьи и вида классификации расходов бюджета, либо не указаны код главы по бюджетной классификации и программная (непрограммная) целевая статья расходов бюджета; не заполнена информация о суммах доведенных бюджетных данных; не отражен код и наименование причины, повлиявшей на наличие указанных отклонений; не указаны причины отклонения по расходам с исполнением

менее 95%, либо отражены показатели с исполнением более 95%, а также допущено несоответствие показателей Отчету ф. 0503127.

В приложении «Сведения о движении нефинансовых активов» (ф. 0503168) установлены расхождения показателей с формой Баланс ф. 0503130 в части неверного отражения размера основных средств, амортизации и движений по забалансовым счетам и оформление приложения не по унифицированной форме.

В приложении «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) установлены следующие нарушения: неверно указан размер дебиторской и кредиторской задолженности; не отражена информация о просроченной дебиторской и кредиторской задолженности; установлены расхождения с формой Баланс ф. 0503130; отражены показатели дебиторской задолженности по неадминистрируемым доходам; не заполнены данные по аналогичному периоду прошлого года по соответствующим строкам, либо заполнены графы и строки, не подлежащие к заполнению.

В приложении «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» (ф. 0503171) неверно отражена информация об эмитентах, неверно указаны код и вид финансовых вложений, а также допущено несоответствие показателей форме Баланс ф. 0503130.

Выявленные нарушения и недостатки, с учетом представленных в ходе внешней проверки уточненных форм отчетности, в целом не повлияли на достоверность годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, но привели к неполной раскрываемости показателей бюджетной отчетности, что отрицательно сказалось на ее информативности. При этом в отдельных муниципальных образованиях были выявлены факты нарушений, имеющих отношение к недостоверному отражению показателей в формах годовой бюджетной отчетности, способных негативно повлиять на достоверность годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования.

Структура выявленных нарушений по результатам внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2024 год представлена на диаграмме 3.

Диаграмма 3

Структура выявленных нарушений по результатам внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2024 год



При проверке годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований установлено 549 фактов нарушений бюджетного законодательства, или 89,7% в общем объеме нарушений (612 фактов), связанных с невнесением изменений в Положения о бюджетном процессе, а также несоответствием проектов решений представительного органа об утверждении отчетов об исполнении бюджетов Отчету ф. 0503117 в части указания объема основных показателей.

Кроме того, установлено 44 факта нарушений порядка составления Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), или 7,2% в общем объеме нарушений, в том числе: незаполнение всех предусмотренных граф; отражение не всех предусмотренных сведений и информации; отражение кодов бюджетной классификации не в структуре утвержденных решением о бюджете; отражение сумм плановых показателей по доходам, расходам и дефициту бюджета не в соответствии с плановыми показателями, утвержденными решением о бюджете и сводной бюджетной росписью; внутренняя несогласованность показателей; технические ошибки при отражении показателей.

Проверкой соответствия и достоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета установлено 19 фактов нарушений, или 3,1% в общем объеме нарушений: в части неверного отражения значений показателей; искажения показателей; несоответствия показателей сводной бюджетной росписи и решению о бюджете.

Выявлены и другие нарушения и недостатки, изложенные в заключениях по результатам внешней проверки. По ряду муниципальных образований в заключениях отражено, что аналогичные нарушения отмечались Палатой при проведении внешней проверки за 2023 год.

По результатам внешних проверок оформлено 369 заключений, в том числе: 230 заключений по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и 139 заключений на годовые отчеты об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2024 год, в которых отражены выявленные нарушения и недостатки, указаны предложения по их устранению, принятию мер по устранению причин и условий нарушений, недопущению их в дальнейшем, обеспечению повышения качества внутреннего финансового аудита.

Заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждены на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протоколы от 07.04.2025 № 10, от 14.04.2025 № 11, от 21.04.2025 № 12).

Рассмотренные коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области заключения направлены в представительные органы и администрации муниципальных образований в соответствии с соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля для учета результатов внешней проверки с предложениями обеспечить устранение выявленных нарушений и замечаний, а также рекомендациями принять меры по повышению качества внутреннего финансового аудита и привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях. Органами местного самоуправления рекомендации Контрольно-счетной палаты Ростовской области приняты к исполнению, проведена работа по устранению выявленных нарушений и замечаний, внесены соответствующие изменения в отчетность.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Д.А. Бирюков

III. Экспертно-аналитические мероприятия

3.1. Информация о результатах параллельного экспертно-аналитического мероприятия со Счетной палатой Российской Федерации «Анализ результативности бюджетных процессов и деятельности в сфере государственных закупок при определении подрядчиков (исполнителей) в целях выполнения работ (оказания услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)» за 2022-2023 годы, пять месяцев 2024 года

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 2.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 29.12.2023 № 127-О, Решение о проведении Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Ростовской области параллельного экспертно-аналитического мероприятия от 09.01.2024 № РШ-23/09-04, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 13.02.2024 № 22 (изм. от 28.08.2024 № 156).

Цель экспертно-аналитического мероприятия: оценить соответствие деятельности исполнительных органов Ростовской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, государственных и муниципальных заказчиков при планировании и осуществлении закупок за счет софинансирования капитальных вложений из федерального бюджета бюджетному законодательству Российской Федерации и законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: бюджетные процессы и деятельность государственных и муниципальных заказчиков по планированию и осуществлению закупок за счет федеральных и иных ресурсов и результаты такой деятельности.

Период, охватываемый экспертно-аналитическим мероприятием: 2022-2023 годы, пять месяцев 2024 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 13.02.2024 по 30.08.2024.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: министерство финансов Ростовской области, министерство здравоохранения Ростовской области, министерство общего и профессионального образования Ростовской области, министерство культуры Ростовской области, министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области, администрации муниципальных образований (Азовского, Кагальницкого, Константиновского, Цимлянского районов, Шумилинского сельского поселения Верхнедонского района и городов: Азова, Батайска, Волгодонска, Таганрога, Ростова-на-Дону), государственные и муниципальные заказчики, закупки работ на проведение капитальных ремонтов и капитальных вложений в объекты социальной сферы (образование, здравоохранение, спорт, культура).

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Милейчик Е.А., Игнатов А.Г.; инспекторы Баликов К.С., Бахарев И.Г., Куцев И.Ю., Наливайченко В.П., Пономарев А.С., Славгородский Н.В., Шапранова Н.Г., Яценко Р.А.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия (далее также – ЭАМ) проведен анализ 31 контракта на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов социальной сферы с использованием данных, размещенных в Единой информационной системе в сфере закупок (далее также – ЕИС), а также информации, предоставленной по запросам Контрольно-счетной палаты Ростовской области (далее – Палата) исполнительными органами Ростовской области, органами местного самоуправления муниципальных образований.

Всего Палатой проведен анализ закупок на сумму 10387,6 млн рублей, осуществляемых с привлечением средств федерального бюджета в рамках пяти региональных проектов: «Современная школа (Ростовская область)», «Содействие занятости (Ростовская область)», «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям (Ростовская область)», «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской

Федерации (Ростовская область)», «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры (Ростовская область)».

В ходе анализа установлено, что из 31 анализируемого контракта у «единственного подрядчика» заключены 2 контракта, или 0,6% от общего стоимостного объема анализируемых закупок, по итогам открытых конкурсов в электронной форме – 12 контрактов, или 50,6%, посредством электронных аукционов – 17 контрактов, или 48,8 процента.

По начальной максимальной цене (далее также – НМЦ) заключены 15 контрактов (или 63,3% от суммы анализируемых закупок), в том числе: по итогам открытых конкурсов – 7 контрактов на общую сумму 4558,2 млн рублей, посредством аукционов – 8 контрактов на сумму 2066,3 млн рублей. По результатам размещения 14 заказов на сумму 3699,1 млн рублей получена экономия в размере 147,1 млн рублей, или 1,4 % от НМЦ.

При этом в результате дальнейших изменений стоимость контрактов увеличилась на 1486,6 млн рублей, соответственно, возникла потребность в дополнительных бюджетных ресурсах.

Как показало ЭАМ, без внесения изменений в существенные условия был завершен лишь один из анализируемых контрактов.

В 2019 и 2022 годах в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) были внесены корректировки (часть 1 статьи 95 и часть 65.1 статьи 112), благодаря которым стали возможны изменения существенных условий контрактов, таких как:

- увеличение размера первоначально предусмотренного контрактом аванса;
- изменение стоимости контракта на неограниченную величину;
- замена без ограничений видов, объемов работ и используемых материалов, оборудования;
- продление сроков реализации контрактов.

Предполагалось, что указанные изменения повысят эффективность закупок товаров, работ (услуг) для государственных (муниципальных) нужд, позволяя оперативно реагировать на изменение экономической ситуации, однако на практике они в большей степени приводят к возникновению дополнительной финансовой нагрузки на региональные и местные бюджеты. При этом на федеральном уровне отсутствует формализованный порядок, который регламентировал бы механизм взаимодействия регионов и федеральных органов исполнительной власти, как в части финансовой поддержки, так и в части корректировки соответствующих показателей документов стратегического планирования, в том числе региональных проектов.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ соглашений, заключенных с 3 главными распорядителями средств федерального бюджета: Министерством просвещения Российской Федерации, Министерством культуры Российской Федерации и Министерством здравоохранения Российской Федерации.

В ряде случаев заключенными соглашениями предусматривалась реализация объектов, финансирование которых осуществлялось в течение 2 лет. Несмотря на изменившуюся экономическую ситуацию и рост цен на строительные материалы и оборудование, корректировка размера субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходов на строительство и капитальный ремонт объектов образования и культуры, по обязательствам, принятым в 2022 году, не предусматривалась.

При этом объем средств федерального бюджета, предусмотренный соглашением в 2022 году на софинансирование расходов на капитальный ремонт культурно-досуговых учреждений в сельской местности, был запланирован на уровне потребности, сформированной еще в 2020 году. С учетом внесенных изменений объем средств, предусмотренных на 2022 год, увеличился за счет средств федерального бюджета на 2,6% (или 1208,9 тыс. рублей), средств областного бюджета – в 2,8 раза (или 16712,3 тыс. рублей).

Объем средств областного бюджета, предусмотренный на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях, относительно первоначальных плановых значений увеличился в 2022 и 2023 годах на 1912,6 млн рублей (или в 20 раз) и 2037,4 млн рублей (или в 16 раз), соответственно.

С учетом внесенных в плановые значения изменений доля расходов на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях, запланированных за

счет субсидий из федерального бюджета, в 2022 году составила 59,1%, в 2023 году – 63,4%, по состоянию на 01.06.2024 – 77,3%, что значительно ниже уровня, предусмотренного соглашениями о предоставлении субсидий (98,0% и 83,0%).

Учитывая вышеизложенное, а также то, что законодательство о закупках позволяет вносить любые изменения в существенные условия заключенных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ, при исполнении бюджета Ростовской области возникают непрогнозируемые на начальном этапе расходы, обусловленные заявленными подрядными организациями требованиями об увеличении цены контрактов в связи с ростом цен на строительные материалы и оборудование.

Анализ соглашений, заключенных с Министерством здравоохранения Российской Федерации, показал иной метод планирования расходов на капитальный ремонт учреждений здравоохранения. Так, при определении объема субсидии из федерального бюджета потребность в средствах определялась из расчета стоимости объектов, выбранных из перечня инвестиционных проектов. При этом в ходе реализации мероприятий регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации (Ростовская область)» перечень выбранных объектов и их стоимость могли корректироваться.

В результате указанных выше корректировок не по всем объектам капитального ремонта в сфере здравоохранения имелись контрольные точки в региональном проекте, что свидетельствует о недостаточности контроля за ходом реализации регионального проекта. С другой стороны, это позволяет корректировать результативность регионального проекта, а также стремиться обеспечить финансирование его мероприятий на запланированном уровне.

Так, в ряде случаев, на основании проектно-сметной документации, на которую было получено положительное заключение государственной экспертизы, капитальный ремонт объекта здравоохранения делился на несколько этапов, каждый из которых мог учитываться в региональном проекте как достигнутый «результат». Кроме того, это позволило вносить изменения в существенные условия контракта в части изменения объемов и видов работ, регулируя их стоимость на каждом этапе выполнения. При этом дать оценку целесообразности указанных замен может лишь строительная экспертиза.

В целом выборочный анализ изменений, внесенных в существенные условия контрактов, показал следующее.

На строительство 6 общеобразовательных объектов, расположенных в трех городах Ростовской области (г. Ростов-на-Дону, г. Азов, г. Батайск), контракты были заключены в январе-августе 2022 года на сумму 7810,6 млн рублей со сроком завершения работ по пяти из них в 2023 году и по одному – в апреле 2024 года.

Первоначально аванс в размере 10% предусматривался в контрактах на строительство 3 объектов в г. Ростове-на-Дону. В течение первых 5 месяцев размер аванса по всем 6 анализируемым контрактам был увеличен до 30%, 70% или 90%. В результате, в первый год реализации этих контрактов осуществлялось лишь авансирование работ.

Руководствуясь пунктами 1.3 и 8 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, подрядные организации провели конъюнктурный анализ цен на используемые материалы и оборудование, по итогам которого подготовили предложения о внесении изменений в сметную документацию и увеличении стоимости контрактов.

В результате этого в 2023 и 2024 годах стоимость контрактов на строительство 6 общеобразовательных учреждений в целом была увеличена на 18,2%, или 1425,2 млн рублей. Несмотря на схожие условия и сроки производства работ по строительству этих объектов, увеличение стоимости контрактов варьировалось от 3,3% до 26,3 процента. При этом удорожание происходило в период с октября 2023 года по июнь 2024 года, то есть примерно в одно и то же время.

Удорожание строящихся объектов произведено за счет средств бюджета Ростовской области, за исключением средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 0,1 млн рублей, выделенных в 2023 году на один из 6 анализируемых объектов.

Учитывая, что все рассматриваемые объекты являются идентичными по способу строительства, конструктивным особенностям и инженерным системам (вентиляция, отопление, водопроводные и канализационные сети, слаботочные сети и т. д.), возникает вопрос об

экономической обоснованности объема удорожания по объектам. Кроме этого, подрядные организации, согласно представленным письмам, практически сразу после заключения муниципальных контрактов приступили к проведению конъюнктурных анализов стоимости материалов и оборудования.

Учитывая сроки обращений к заказчикам об увеличении стоимости работ по контрактам (от 1 до 4 месяцев после подписания контрактов), подрядные организации при их подписании уже были готовы к проведению конъюнктурных анализов стоимости.

Максимальная сумма удорожания пришлась не на самый крупный и дорогой объект («Общественно-образовательное учреждение на 1275 учащихся по адресу: г. Ростов-на-Дону, Советский район, жилой район «Левенцовский», микрорайон № 6 (корпус 6-28)» с начальной ценой контракта 1395,7 млн рублей).

Из вышеизложенного следует, что подрядные организации, участвуя в электронных конкурсах и аукционах, имея возможность инициировать изменение существенных условий контракта в части увеличения стоимости и сроков выполнения работ, на этапе заключения контракта могут не учитывать рентабельность объекта.

Кроме этого, по трем из шести объектов: «Строительство МБОУ СОШ на 1340 мест по адресу: Ростовская область, г. Азов, ул. Московская, 304», «Строительство МБОУ СОШ на 600 мест по адресу: Ростовская область, г. Азов, ул. Гагарина, 32» и «Строительство средней школы на 1340 мест в г. Батайск, район Авиагородок, 44 А», был продлен срок выполнения работ от 6 до 18 месяцев.

Учитывая внесенные в законодательство о закупках изменения, даже неоднократные случаи увеличения сроков строительства не влекут за собой штрафных санкций для подрядных организаций за нарушение сроков строительства.

Таким образом, при сложившихся условиях реализации контрактов теряется актуальность конкурентных способов определения поставщиков товаров, работ и услуг в рамках Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе ЭАМ также установлено, что по итогам электронного аукциона, проведенного в феврале 2021 года Администрацией Шумилинского сельского поселения, стоимость работ по капитальному ремонту здания Дома культуры по ул. Центральной, 4, в х. Новониколаевском Верхнедонского района Ростовской области (далее – Дом культуры в х. Новониколаевский) составила 74,5% от начальной максимальной цены. Срок выполнения работ установлен 18 месяцев. Контракт, заключенный с победителем электронного аукциона, практически сразу расторгнут в 2021 году, с участником, занявшим второе место – в апреле 2022 года.

На момент расторжения второго контракта в бюджете Шумилинского сельского поселения на 2022 год была предусмотрена лишь часть плановых ассигнований, или 37,5%, необходимых для заключения нового контракта и проведения капитального ремонта здания Дома культуры в х. Новониколаевском.

Основания для перераспределения на 2022 год объемов финансирования в размере невыполненных подрядчиком в 2021 году обязательств у министерства культуры Ростовской области отсутствовали в связи с тем, что на федеральном уровне не разработан порядок, предусматривающий процедуру принятия решения уполномоченным главным распорядителем средств федерального бюджета на изменение объема софинансирования.

При этом для изыскания бюджетных средств в объеме, требуемом для принятия бюджетных обязательств по новому муниципальному контракту, необходим значительный период времени, что влияет на результативность при реализации проектных мероприятий.

Так, третий контракт на выполнение работ по капитальному ремонту Дома культуры в х. Новониколаевском заключен в августе 2022 года с «единственным подрядчиком» – ООО «Стройконтракт». Срок исполнения контракта сократился с 18 до 5 месяцев.

Учитывая сжатые сроки выполнения работ, предусмотренных контрактом, а также длительность сроков поставки некоторого оборудования, дополнительными соглашениями были внесены изменения в сметную документацию в части замены материалов и видов работ с учетом трудозатрат на общую сумму 8,3 млн рублей, или на 25,7% от цены контракта. Дополнительным соглашением цена контракта снижена на 0,4 млн рублей, без изменения объема и качества работ, предусмотренных контрактом, в связи с недостаточностью бюджетных средств.

Аналогичным образом в сметную документацию по капитальному ремонту МБУЗ «Городская поликлиника № 16 г. Ростова-на-Дону», являющуюся приложением к контракту, заключенному с «единственным подрядчиком», в ходе производства работ были внесены изменения, связанные с исключением и включением отдельных видов работ, материалов и оборудования на общую сумму 9,8 млн рублей (или 31,2% от стоимости контракта).

Указанные изменения сдерживают рост цены контрактов и обеспечивают его исполнение на уровне запланированных бюджетных ассигнований, но не позволяют в полном объеме достичь целей, предусмотренных при их заключении.

В ряде случаев в ходе реализации контрактов сторонами приняты решения, приводящие к уменьшению стоимости работ и их объемов.

Так, контракт на капитальный ремонт здания МБУЗ «ЦРБ» Усть-Донецкого района по адресу: Ростовская область, Усть-Донецкий район, ст. Мелиховская, переулок 8, дом 1, исполнен на 93,4% от его стоимости. На суммы невыполненных работ (3,6 млн рублей) контракт расторгнут. Кроме того, в ходе реализации контракта в виды и объемы работ, а также в отношении применяемых материалов внесены изменения, составившие 22,3% от стоимости контракта.

Стоимость работ по капитальному ремонту МБУЗ «Городская поликлиника № 1 города Ростова-на-Дону», расположенного по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Туполева, 116, в результате подписания сторонами соглашения о расторжении муниципального контракта уменьшилась на 7,8 млн рублей, или на 12,5 процента.

Имели место факты, свидетельствующие об осуществлении заказчиком закупки на сумму меньшую, чем объем доведенных плановых ассигнований, что позволяет в дальнейшем вносить изменения в существенные условия заключенных контрактов.

Так, несмотря на наличие плановых ассигнований в сумме 62,6 млн рублей, при размещении заказа на выполнение подрядных работ по объекту: «Капитальный ремонт Кировской врачебной амбулатории по адресу: Ростовская область, Кагальницкий район, ст. Кировская, ул. Больничная, 4» начальная максимальная цена была установлена на уровне 47,0 млн рублей, или 75,0% от бюджетных назначений. В дальнейшем цена муниципального контракта увеличилась на 7,0 млн рублей, или на 14,8 процента.

Аналогичным образом заключен муниципальный контракт на капитальный ремонт здания лечебного корпуса № 1 и котельной на земельном участке, расположенном по адресу: Ростовская область, г. Константиновск, ул. 25 Октября, 47 (внутреннее водоснабжение, внутренняя канализация, вентиляция и кондиционирование) на сумму 45,5 млн рублей (при плановых ассигнованиях 69,5 млн рублей). В связи с изменением объемов и видов работ, цена контракта была увеличена на 4,5 млн рублей (9,9%), а затем уменьшена на 1,4 млн рублей (2,7%). Позже стороны пришли к соглашению расторгнуть контракт в части выполнения работ на сумму 0,4 млн рублей. В итоге стоимость работ по капитальному ремонту инженерных сетей в целом была увеличена на 5,9% от первоначальной цены контракта. Анализ показал, что эти изменения обусловлены ограниченностью бюджетных средств и их перераспределением на три контракта по капитальному ремонту этого объекта, заключенных в IV квартале 2022 года. Два из них заключены методом запроса котировок, и один – по итогам проведения аукциона в электронной форме.

Таким образом, процесс формирования цены контракта не прекращается до последнего этапа его реализации и заканчивается либо изменением стоимости выполняемых работ, либо их объемов.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия Палатой сделаны выводы:

- долгосрочное планирование бюджетных ассигнований с привлечением средств федерального бюджета на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт социальных объектов осуществляется на уровне, не обеспечивающем потребность в средствах, возникающую в результате внесения изменений в существенные условия контрактов в ходе производства работ;

- учитывая право подрядных организаций претендовать на увеличение стоимости контрактов в связи с ростом цен на строительные материалы и оборудование, на реализацию федеральных и региональных проектов негативное влияние оказывает отсутствие на федеральном уровне формализованного порядка корректировки плановых значений объемов субсидий, предоставляемых из федерального бюджета;

- недостаточность бюджетных средств в ряде случаев компенсируется изменениями объемов и видов работ, предусмотренных контрактами, что может оказывать влияние на эффективность произведенных расходов и достижение результатов региональных проектов;

- имеет место необходимость уточнения правовых норм, запрещающих внесение изменений в существенные условия государственных (муниципальных) контрактов. Например, недопустимость увеличения цены контракта в связи с удорожанием оборудования и материалов при получении подрядной организацией аванса от 30,0% и более; ограничение на продление сроков выполнения работ в случае увеличения цены контракта в связи с ростом цен;

- необходимо уточнить значение контрольной точки и результата – комплексный капитальный ремонт (реконструкция) объекта или завершение одного из этапов капитального ремонта (реконструкции);

- остаются актуальными вопросы качества проектно-сметной документации, что требует принятия мер по усилению контроля за ее разработкой.

Таким образом, созданные для подрядных организаций условия исполнения заключенных контрактов создают дополнительную нагрузку для бюджетов, в том числе препятствуя реализации целей, предусмотренных документами стратегического планирования. Кроме того, имеет место фактор субъективности в части принятия решений об изменении существенных условий контрактов в ходе их реализации, что не всегда позволяет сделать вывод об эффективности расходования бюджетных средств.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 16.09.2024 № 24).

В соответствии с Решением о проведении параллельного экспертно-аналитического мероприятия в Счетную палату Российской Федерации (далее – Счетная Палата РФ) Палатой направлена копия отчета о его результатах.

Счетной палатой РФ также отмечен ряд проблем, влияющих на результативность закупок, разработаны и направлены в Правительство Российской Федерации, Минфин России и Минстрой России рекомендации:

- о пересмотре перечня оснований для освобождения субъектов Российской Федерации от применения мер ответственности, установленных Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета, в части обстоятельств, носящих чрезвычайный и непредотвратимый характер;

- о нормативном закреплении перечня (видов) оборудования или критериев отнесения оборудования к необходимому для обеспечения эксплуатации объекта капитального строительства, создаваемого в рамках исполнения контракта «под ключ»;

- о закреплении в законодательстве о контрактной системе обязанности указания в соглашении о расторжении контракта причин расторжения;

- о механизме отмены решения о признании проектной документации типовой в случае утраты такой документацией актуальности из-за изменения требований технических регламентов или в иных случаях;

- об актуализации сведений в едином государственном реестре заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства с целью выявления проектной документации, в отношении которой может быть принято решение о признании типовой.

В числе проблемных вопросов Счетной Палатой РФ отмечено несвоевременное доведение бюджетных средств до получателей, несоответствие фактических и плановых сроков достижения результатов в связи с низким качеством проектной документации и недобросовестными действиями подрядчиков, а также внесение изменений в существенные условия контрактов не в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе (60,4% от количества анализируемых контрактов).

В каждом 5-м контракте «под ключ» (22,4%) в ходе его исполнения имело место значительное увеличение цены контракта от 31,1% до 250,2% от первоначальной цены. При этом, несмотря на нормативно установленное ограничение на увеличение цены контрактов (30%), отдельные заказчики

применяли механизмы, позволяющие преодолевать такие ограничения. Увеличение цены контрактов в основном осуществлялось за счет средств консолидированных бюджетов регионов.

При отсутствии в нормативно-правовой базе в сфере закупок перечня не зависящих от сторон обстоятельств, влекущих невозможность исполнения контракта, установление фактов наступления таких обстоятельств в целях внесения изменений в существенные условия контракта зависит исключительно от заказчиков.

Проведенный анализ также показал, что уровень конкуренции имеет достаточно низкое значение. На долю несостоявшихся закупок (участие единственной заявки) приходится 52% от общего стоимостного объема извещений, поставщик по которым определялся в рамках электронного аукциона, и 54,1% в рамках конкурса.

В качестве положительной практики Счетной Палатой РФ отмечено включение Ростовской областью в региональный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» объектов на основании технических заключений, определяющих износ зданий и инженерных сетей, что может масштабироваться в целом по Российской Федерации.

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена временно исполняющему обязанности Губернатора Ростовской области Слюсарю Ю.Б. и исполняющему обязанности Председателя Законодательного Собрания Ростовской области Михалеву С.А.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

В.И. Галушкин

3.2. Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, за I квартал 2025 года

Информация по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года», подготовлена в соответствии с пунктом 2.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24 декабря 2024 года № 98-О, распоряжением Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 3 февраля 2025 года № 15.

Информация основана на результатах экспертно-аналитического мероприятия, проведенного в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 9 октября 2023 года № 100-О, по материалам, представленным 7 главными распорядителями средств областного бюджета (министерством труда и социального развития Ростовской области, министерством общего и профессионального образования Ростовской области, министерством здравоохранения Ростовской области, министерством культуры Ростовской области, министерством по физической культуре и спорту Ростовской области, департаментом по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области, управлением государственной службы занятости населения Ростовской области), о ходе реализации мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

В информации учтены результаты анализа реализации указов Президента Российской Федерации, проведенного Контрольно-счетной палатой Ростовской области (далее – Палата) в ходе проверок законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Результаты мониторинга, проведенного Палатой по представленной министерствами и ведомствами информации, свидетельствуют о том, что мероприятия, направленные на реализацию задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации в целом исполнены по итогам I квартала 2025 года своевременно и в полном объеме.

По результатам мониторинга хода реализации мероприятий, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», установлено следующее.

Главными распорядителями средств областного бюджета, осуществляющими реализацию данного Указа Президента Российской Федерации, проводилась планомерная работа по сохранению достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в Ростовской области.

По итогам I квартала 2025 года запланированные по отраслям целевые показатели в разрезе государственных учреждений в целом достигнуты, в том числе с учетом отклонений в пределах допустимых Минтрудом России 5,0 процента.

Не достигнут в полном объеме уровень прогнозной средней заработной платы врачей государственных учреждений спортивной направленности, а также ряда категорий работников муниципальных учреждений: работников муниципальных общеобразовательных учреждений в 19 муниципальных образованиях, педагогических работников муниципальных учреждений дошкольного образования детей в 47 муниципальных образованиях, педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей в 37 муниципальных образованиях, работников муниципальных учреждений культуры в 8 муниципальных образованиях и в одном муниципальном учреждении спорта.

В целях дальнейшего сохранения и развития российской культуры минкультуры области на 2025 год запланировано проведение 4 обменных выставок между музеями Ростовской области и музеями Российской Федерации.

УГСЗН Ростовской области в 2025 году продолжает осуществляться реализация мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов, обеспечению доступности их профессионального образования.

По результатам мониторинга хода реализации мероприятий, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», установлено следующее.

Минздравом Ростовской области осуществлялись меры, направленные на снижение смертности и увеличение продолжительности жизни в Ростовской области.

В рамках реализации ключевых задач по увеличению продолжительности жизни министерством проводятся мероприятия, направленные на анализ и снижение смертности населения от всех причин, в том числе по основным классам заболеваний. В то же время по итогам I квартала 2025 года один из основных показателей снижения смертности населения – «Смертность от новообразований (в том числе злокачественных)» сложился выше целевого значения.

В части разработки комплекса мер по обеспечению системы здравоохранения медицинскими кадрами минздравом Ростовской области осуществляются мероприятия по развитию кадрового потенциала в здравоохранении.

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» и государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» минздравом Ростовской области осуществляются мероприятия по финансовому обеспечению единовременных компенсационных выплат и предоставлению единовременных выплат медицинским работникам.

В целях осуществления мер по перспективному трудоустройству работников на вакантные рабочие места в медицинские организации области проводится плановое целевое обучение специалистов по образовательным программам специалитета и ординатуры с учетом потребности медицинских организаций области в специалистах различного профиля.

Молодым специалистам здравоохранения и работникам здравоохранения дефицитных профессий, нуждающимся в улучшении жилищных условий, предоставляются бюджетные субсидии при приобретении (строительстве) жилья за счет средств областного бюджета.

В целях повышения престижа и авторитета профессии медицинского работника, ее значимости в системе оказания медицинской помощи, стимулирования творческой инициативы, поддержки талантливых молодых кадров, материального поощрения ежегодно проводится конкурс «Лучший врач года».

По результатам мониторинга хода реализации мероприятий, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», установлено следующее.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования в Ростовской области реализуются системные меры по увеличению числа мест в дошкольных образовательных учреждениях и ликвидации очередности.

В целях повышения эффективности образования в Ростовской области Минобразованием области продолжается работа по поддержке педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей, педагогов-психологов и социальных педагогов общеобразовательных организаций, центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, профессиональных образовательных организаций.

В целях обеспечения доступности профессионального образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, создано и оснащено современным оборудованием и методическим обеспечением 7 многофункциональных центров прикладных квалификаций.

По результатам мониторинга хода реализации мероприятий, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», установлено следующее.

В рамках реализации демографической политики минтрудом области реализуется Областной закон от 22 июня 2012 года № 882-ЗС «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области» (в ред. от 24 декабря 2024 года) и постановление Правительства Ростовской области от 29 декабря 2012 года № 1159 «О расходовании средств областного бюджета на предоставление ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей, установлении величины среднедушевого денежного дохода населения для определения права на ее получение, а также порядке учета доходов семьи и исчисления среднедушевого дохода семьи» (в ред. от 31 марта 2025 года).

В рамках соглашений, заключенных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Ростовской области, бюджету Ростовской области из федерального бюджета в 2025 году предоставлена субсидия на софинансирование расходных обязательств, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты.

С целью улучшения демографической ситуации на территории Ростовской области в 2025 году начата реализация региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и мероприятий (результатов) соответствующих федеральных проектов, входящих в состав новых национальных проектов.

УГСЗН Ростовской области проводились мероприятия по реализации мер, направленных на совершенствование миграционной политики.

По результатам анализа мер, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации, проведенного за I квартал 2025 года в рамках комплексных проверок в муниципальных образованиях «Куйбышевский район» и «Орловский район», Палатой были выявлены отдельные нарушения и недостатки в Куйбышевском районе.

Фактов недостоверных сведений, предоставленных для расчетов, в ходе проверок установлено не было.

**Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Л.В. Андреев

IV. Рассмотрено коллегией

Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области в I квартале 2025 года

№ п/п	Наименование вопросов
1.	О внесении записи в Книгу почета Контрольно-счетной палаты Ростовской области
2.	О результатах работы по противодействию коррупции в Контрольно-счетной палате Ростовской области в 2024 году
3.	О внесении изменений в план работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год
4.	О продлении срока исполнения ГБУ РО «ГКБСМП» в г. Таганроге представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области
5.	О рассмотрении отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2024 году
6.	Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Тарасовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения
7.	О внесении изменений в Регламент Контрольно-счетной палаты Ростовской области
8.	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области в 2024 году. Подготовка и представление в Законодательное Собрание Ростовской области и Губернатору Ростовской области информации о ходе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области»
9.	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Административной инспекцией Ростовской области за 2023 и 2024 годы»
10.	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных и иных средств в сельских поселениях Мартыновского района, заключивших соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (выборочно) за 2023 и 2024 годы»
11.	О внесении изменений и дополнений в план работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год
12.	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года за 2024 год»
13.	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации региональных проектов, направленных на реализацию национальных целей развития, за 2024 год»
14.	О внесении изменений и дополнений в план работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год
15.	О внесении изменений в стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение мониторинга хода реализации региональных проектов, направленных на реализацию национальных целей развития и социально-экономическое развитие Ростовской области»

16.	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Орловского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»
17.	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Азовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»
18.	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Родионово-Несветайского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, и проверка местного бюджета»
19.	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Куйбышевского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, и проверка местного бюджета»
20.	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности расходов на оплату труда и иные выплаты социального характера в муниципальных бюджетных образовательных учреждениях Багаевского района (выборочно) за 2023 и 2024 годы»
21.	О рассмотрении представления следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ростовской области от 19.02.2025 № 202-24-25
22.	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством общего и профессионального образования Ростовской области за 2023 и 2024 годы»
23.	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – управлением ветеринарии Ростовской области за 2023 и 2024 годы»

Кроме того, в I квартале 2025 года коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области были сняты с контроля следующие проверки:

1. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – комитетом по охране объектов культурного наследия Ростовской области.

2. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Веселовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения и проверка местного бюджета.

3. Проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2023 год следующих муниципальных образований: «Солонецкое сельское поселение» Обливского района; «Мокроельмутянское сельское поселение» Пролетарского района; «Огневское сельское поселение» Пролетарского района; «Бакланниковское сельское поселение» Семикаракорского района; «Большемечетновское сельское поселение» Семикаракорского района; «Задано-Кагальницкое сельское поселение» Семикаракорского района; «Кузнецовское сельское поселение» Семикаракорского района; «Новозолотовское сельское поселение» Семикаракорского района; «Сусатское сельское поселение» Семикаракорского района.

4. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством по физической культуре и спорту Ростовской области.

5. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Таганрог», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

6. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов здравоохранения.

7. Оценка эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью, проверка соблюдения установленного порядка формирования, управления и распоряжения такой собственностью, а также реализации полномочий по администрированию неналоговых доходов бюджета и управлению дебиторской задолженностью за 2023 год и текущий период 2024 года.

8. Проверка законности и эффективности использования бюджетных и иных средств в сельских поселениях, заключивших соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (выборочно) за 2023 год и текущий период 2024 года.

9. Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Тописинское сельское поселение» Семикаракорского района за 2023 год.

10. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию государственной программы Ростовской области «Доступная среда» за 2019-2023 годы и текущий период 2024 года.

11. Аудит эффективности предоставления и использования муниципальными образованиями Ростовской области бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета, а также эффективности деятельности уполномоченных органов муниципальных образований по реализации основных направлений долговой политики (выборочно, с контрольно-счетными органами муниципальных образований) в соответствии с утвержденной программой за 2022-2024 годы.

12. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством культуры Ростовской области за 2023 год и текущий период 2024 года.

13. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Батайск», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

14. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Багаевского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения и проверка местного бюджета.

15. Проверка соблюдения установленного порядка по распоряжению и использованию государственного имущества при осуществлении деятельности, приносящей доход за 2023-2024 годы.

16. Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения».

17. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных государственным профессиональным образовательным организациям на реализацию мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в рамках подпрограммы «Развитие профессионального образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» за 2023 год и текущий период 2024 года.

V. Официальная хроника

2 апреля в режиме видео-конференц-связи на Портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов Российской Федерации состоялся семинар на тему «О практике реализации организационных мероприятий в сфере защиты персональных данных и информационной безопасности в деятельности региональных контрольно-счетных органов. Примеры лучших практик».

В мероприятии, организованном информационно-аналитической комиссией Совета КСО при Счетной палате РФ (СКСО), приняли участие представители Счетной палаты РФ, контрольно-счетных органов субъектов России и муниципальных образований, органов власти в сфере цифровизации государственного управления и информационной безопасности, науки, а также специалисты из коммерческих организаций IT-сектора – ООО «Кейсистемс» и АО «АЛТЭКС-СОФТ».

Модератором дискуссии выступил председатель комиссии, председатель Контрольно-счетной палаты Воронежской области И.В. Селютин.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на встрече представлял аудитор Палаты, член информационно-аналитической комиссии СКСО И.В. Галушкин.

В рамках встречи были представлены примеры лучших практик КСО по заявленной теме, а также выступили контрольно-счетные органы субъектов РФ, уже внедрившие эффективные решения для обеспечения защиты информации.

Обсуждение включало широкий спектр вопросов, таких как: «Цифровая трансформация в государственном управлении»; «Актуальные технологические тренды»; «Организация защиты информации в региональных органах власти»; «Обеспечение защищенности официальных сайтов, управление уязвимостями»; «Обеспечение информационной безопасности программных продуктов ООО «Кейсистемс»; «Законодательные новеллы в области защиты персональных данных»; «Рекомендации по реализации положений законодательства РФ в сфере защиты персональных данных и информационной безопасности»; «Практика Контрольно-счетной палаты Москвы по организации системы информационной безопасности и защиты персональных данных»; «Практика и проблемы информационной безопасности региональных контрольно-счетных органов: взгляд Счетной палаты Владимирской области».

Обмен опытом и дискуссия позволили участникам вебинара углубить свои знания, рассмотреть новые подходы к защите конфиденциальной информации в условиях цифровой трансформации.

8 апреля делегация государственных финансовых контролеров Краснодарского края в составе председателя Контрольно-счетной палаты края С.П. Усенко и экс-председателя кубанской КСП генерал-лейтенанта полиции в отставке Ю.А. Агафонова побывала в Ростовской области.

Деловой стороной визита стало изучение опыта Контрольно-счетной палаты Ростовской области в части передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от муниципалитетов областной Палате, а также последующей реализации переданных полномочий.

В сопровождении председателя КСП Ростовской области В.И. Хрипуна делегация ознакомилась с работой аудиторских направлений и структурных подразделений аппарата донской Палаты.

В зале Коллегии Палаты состоялась презентация, посвященная вопросам реализации заключенных КСП Ростовской области соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В.И. Хрипун отметил, что за неполные 4 года, что прошли с момента принятия масштабных поправок в 6-й Федеральный закон, определяющий общие принципы организации и деятельности контрольно-счетных органов, Контрольно-счетной палате Ростовской области удалось обеспечить в регионе внешний финансовый контроль с применением всего расширенного спектра полномочий областной Палаты и муниципальных КСО.

Председателем КСП было подчеркнуто, что в Ростовской области реализована смешанная модель внешнего финансового контроля. У части муниципальных образований сформированы и функционируют собственные контрольно-счетные органы, другая часть муниципальных образований передала полномочия по осуществлению внешнего финансового контроля на реги-

ональный уровень. Взаимодействие с муниципальными КСО осуществляется также в рамках созданного регионального Совета контрольно-счетных органов и посредством заключенных двусторонних соглашений о сотрудничестве. Проведение совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий является наиболее эффективным форматом взаимодействия.

В рамках совещания правовые аспекты взаимодействия между региональной Контрольно-счетной палатой и донскими муниципальными образованиями представителю краснодарской краевой Палаты С.П. Усенко представила начальник управления правового и экспертно-аналитического обеспечения КСП Ростовской области Л.В. Савина. Она рассказала о порядке заключения соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Этот порядок закреплен соответствующей статьей областного закона «О Контрольно-счетной палате Ростовской области». Л.В. Савина также акцентировала внимание на обязательных условиях заключаемых Палатой соглашений.

Кроме того, начальник управления правового и экспертно-аналитического обеспечения Палаты в своем выступлении остановилась на таких вопросах как:

- уровень дотационности муниципальных образований Ростовской области, передавших полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю;
- преимущества, получаемые муниципалитетами от передачи указанных полномочий;
- правовое и кадровое обеспечение функционирования управления муниципального контроля КСП Ростовской области;
- изменения в нормативном и методологическом обеспечении деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области;
- работа, проведенная Палатой по разработке новых стандартов (созданы и утверждены стандарты «Экспертиза проектов муниципальных правовых актов», «Экспертиза проекта решения о бюджете муниципального образования», «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования»).

О практическом опыте работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области по реализации переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля рассказал начальник управления муниципального контроля Палаты Д.А. Бирюков. Он сообщил, что в Ростовской области на сегодняшний день созданы и действуют 37 муниципальных контрольно-счетных органов в 10 городах и 27 муниципальных районах. 139 муниципальных образований заключили соглашения о передаче полномочий КСП Ростовской области, в том числе 2 города, 16 муниципальных районов и 121 сельское поселение.

Как отметил Д.А. Бирюков, управлением муниципального контроля Контрольно-счетной палаты области проводится целый комплекс мероприятий в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий, включая:

- внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований;
- экспертизы проектов решений о бюджетах муниципальных образований;
- экспертизы проектов муниципальных правовых актов (проектов решений об изменении бюджетов, проектов муниципальных программ);
- мониторинг бюджетных показателей, содержащихся в формах бюджетной отчетности;
- контрольные мероприятия в муниципальных образованиях.

На каждом из направлений данной работы Д.А. Бирюков остановился подробно. Он обозначил главные трудности, с которыми приходится сталкиваться управлению муниципального контроля, представил динамику, количество и основные группы выявляемых нарушений по тому или иному направлению муниципального контроля, а также рассказал о наработанной Палатой практике по выявлению административных правонарушений, о принимаемых мерах по результатам контрольных мероприятий и рекомендациях Палаты по итогам мониторингов бюджетных показателей.

В ходе рабочего визита председатель Контрольно-счетной палаты Краснодарского края С.П. Усенко пояснил, что на Кубани уже много лет созданы 44 муниципальных контрольно-счетных органа, которые действуют в крупных городах и каждом из районов края. Однако, ввиду того, что некоторые из этих палат малочисленны и недостаточно эффективны, назрела необходимость в оптимизации и в целом повышении эффективности внешнего муниципального финансового контроля

в регионе. В то же время практики передачи соответствующих полномочий от муниципалитетов краевой Палате в Краснодарском крае нет.

С.П. Усенко было отмечено, что модель, которую реализует в донском регионе Контрольно-счетная палата Ростовской области, крайне полезна в части получения такого опыта. Кроме того, коллеги из Счетной палаты Российской Федерации также рекомендовали обратиться к председателю КСП Ростовской области В.И. Хрипуну и изучить опыт возглавляемой им Палаты как один из передовых.

12 апреля в муниципальных образованиях Ростовской области прошел весенний День деревонасаждений, объединенный с Международной акцией «Сад памяти».

В донском регионе представители областного Правительства и администраций муниципальных образований, депутаты, сотрудники предприятий и организаций, общественники, волонтеры, студенты и школьники высадили более 28 тысяч деревьев и 7,5 тысяч кустарников в память о героях Великой Отечественной войны, а также для озеленения региона. В этот же день в муниципалитетах области состоялся общеобластной субботник, в рамках которого в порядок были приведены парки, скверы, улицы и другие общественные пространства.

В Ростове-на-Дону участие в акции принял коллектив Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

В парке «В честь 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» вместе с сотрудниками и членами областного Правительства и администрации города Ростова-на-Дону группа инспекторов Контрольно-счетной палаты Ростовской области, возглавляемая заместителем председателя Палаты Л.В. Андреевым, высаживала деревья, кустарники и работала над разбивкой розария. Были заложены «Сад памяти» и геоглиф «Победа», состоящий из 400 кустов роз. Кроме того, КСП Ростовской области участвовала в создании «Аллеи матерей» на территории парка. В общей сложности на Суворовском было посажено порядка 250 единиц декоративных культур.

Другая группа, состоящая из инспекторов и сотрудников аппарата Контрольно-счетной палаты Ростовской области, возглавляемая заместителем председателя Палаты С.Л. Бездольным, в то же самое время принимала участие в общегородском субботнике. На территории Ростовского-на-Дону зоопарка коллектив областной КСП провел уборку опавшей листвы и веток деревьев: очистил от мусора пешеходные дорожки и бордюры, привел в порядок газоны и зоны отдыха.

22 апреля в зале коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области состоялся семинар по вопросам исполнения антикоррупционного законодательства с участием представителя прокуратуры Ростовской области.

В качестве слушателей были приглашены руководители областной КСП – заместители председателя Палаты Л.В. Андреев и С.Л. Бездольный, аудиторы Н.А. Калашникова, Ю.С. Кузьминов и И.В. Галушкин, начальник управления муниципального контроля Д.А. Бирюков, заместитель начальника управления правового и экспертно-аналитического обеспечения Е.С. Караченцева, а также главные инспекторы и инспекторы четырех аудиторских направлений Палаты, управления муниципального контроля, сотрудники аппарата.

Организаторами обучающего мероприятия выступили начальник управления правового и экспертно-аналитического обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области Л.В. Савина и начальник управления кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и цифрового развития Палаты В.О. Двадненко.

Прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Ростовской области Р.О. Одиноченко провел для коллектива Контрольно-счетной палаты лекцию, в которой рассказал о практике прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции в органах государственной власти и органах местного самоуправления, о соблюдении государственными гражданскими и муниципальными служащими запретов и ограничений, обратил внимание на типичные нарушения, допускаемые гражданскими служащими при заполнении справок о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера, об основных ошибках, совершаемых при подаче налоговых деклараций, а также напомнил о мерах ответственности за допускаемые нарушения.

Начальник управления правового и экспертно-аналитического обеспечения Палаты Л.В. Савина напомнила участникам семинара о необходимости соблюдения лицами, замещающими государственные должности и должности государственной гражданской службы Ростовской области, положений антикоррупционного законодательства, содержащих запрет на дарение подарков должностным лицам, а также на получение ими подарков в связи с выполнением служебных обязанностей и осуществлением полномочий, довела до сведения информацию об ответственности за дачу и получение взяток.

18 апреля в г. Ростове-на-Дону под руководством прокурора Ростовской области Р.С. Праскова состоялось межведомственное совещание постоянно действующей рабочей группы по вопросам исполнения законодательства при реализации национальных проектов, в которую входит председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

В совещании приняли участие руководители и представители областного главка прокуратуры, ее территориальных органов, а также органов исполнительной власти и организаций, осуществляющих контроль и надзор в сфере реализации национальных проектов.

В ходе встречи рассматривались проблемные вопросы обеспечения законности при реализации в регионе национальных проектов, организации информационного взаимодействия между заинтересованными ведомствами. Дополнительно было обращено внимание на необходимость принятия превентивных мер, позволяющих минимизировать риски заключения государственных (муниципальных) контрактов с исполнителями, находящимися в зоне повышенного риска.

На совещании В.И. Хрипун выступил с информацией о полномочиях, которыми наделена Палата по контролю за ходом и итогами реализации государственных программ Ростовской области.

Как было отмечено председателем контрольно-счетного органа, в Ростовской области действует Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ. Указанным порядком предусмотрено, что в рамках проектной части государственных программ осуществляется реализация направлений деятельности в том числе по финансовому обеспечению расходов при реализации национальных проектов.

В связи с этим одним из направлений деятельности Контрольно-счетной палаты является контроль за ходом реализации региональной составляющей национальных проектов, отраженной в ряде государственных программ Ростовской области, как в формате контрольных мероприятий, так и в рамках соответствующего мониторинга.

Председатель Палаты сообщил, что в соответствии с предложением прокуратуры Ростовской области в план работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год включена проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры», проведение которой запланировано на IV квартал текущего года. Также в настоящее время Контрольно-счетной палатой Ростовской области начаты контрольные мероприятия, в ходе которых планируется рассмотреть вопросы законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию региональных проектов, направленных на реализацию национальных целей развития.

В числе этих контрольных мероприятий такие как: «Аудит эффективности бюджетных расходов на реализацию региональной программы Ростовской области «Повышение рождаемости на 2023-2025 годы», оценка способности ее влияния на достижение устойчивого роста рождаемости»; параллельное со Счетной палатой Российской Федерации контрольное мероприятие «Аудит реализации мер, направленных на создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами и формирование экономики замкнутого цикла в 2022-2024 годах и истекшем периоде 2025 года»; «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на объекты дорожной инфраструктуры в 2023-2024 годах».

Кроме того, в 2025 году Контрольно-счетной палатой продолжена работа по согласованию проектов паспортов региональных проектов при их актуализации в рамках Совета по проектному управлению при Губернаторе Ростовской области и по проведению мониторинга всех региональных проектов, направленных на реализацию национальных целей развития. В годовой план мониторинг включен в качестве экспертно-аналитического мероприятия, в рамках которого будет рассмотрена работа по данному направлению главных распорядителей бюджетных средств – ответственных

исполнителей проектов. Установлены сроки проведения ежеквартального мониторинга, а годовой должен быть завершен до февраля 2026 года.

В ходе мониторинга Палатой проводится оценка достижения показателей региональных проектов и причин отклонений от установленных значений, а также оценка рисков реализации проектов на последующий период.

Так, по состоянию на 1 апреля 2025 года сводной бюджетной росписью предусмотрены средства на мероприятия по 32 из 42 региональных проектов, реализуемых в рамках 12 национальных проектов, на общую сумму 49 млрд 607 млн 719,2 тыс. рублей. Что составляет 13,5% общего объема расходов бюджета Ростовской области. Наибольший объем финансирования (98,1%) предусмотрен в рамках четырех нацпроектов: «Инфраструктура для жизни», «Семья», «Молодежь и дети», «Продолжительная и активная жизнь».

Исполнение расходов региональных проектов, входящих в состав нацпроектов, на 1 апреля составило 5 млрд 699 млн 31,4 тыс. рублей (11,5% к утвержденным бюджетным назначениям). В течение 2025 года осуществление мониторинга Палатой будет продолжено.

По итогам межведомственного совещания постоянно действующей рабочей группы был согласован комплекс мер, выполнение которых послужит совершенствованию действующего законодательства и повышению эффективности межведомственного взаимодействия.

25 апреля коллектив Контрольно-счетной палаты Ростовской области во главе с председателем Палаты В.И. Хрипуном возложил цветы к Вечному огню на «Самбекских высотах» и принял участие во флешмобе контрольно-счетных органов Российской Федерации, посвященном памяти героев, сражениям и ключевым событиям Великой Отечественной войны 1941-1945 годов.

Инициатором флешмоба выступила Контрольно-счетная палата Республики Башкортостан. В рамках акции предлагалось исполнить фрагмент песни Булата Окуджавы «Десятый наш десантный батальон».

Для участия во флешмобе коллектив донской Контрольно-счетной палаты в составе 30 человек прибыл на территорию Народного военно-исторического музейного комплекса Великой Отечественной войны «Самбекские высоты», где состоялось возложение цветов к Вечному огню на Мемориале Славы «Героям прорыва Миус-фронта и освобождения г. Таганрога». Мемориал был воздвигнут в честь воинов 130-й и 416-й (азербайджанской) стрелковых, 270-й (6-й гвардейской) бомбардировочной авиационной дивизий, а также частей и соединений Южного фронта, которые в августе 1943 года прорвали рубеж фашистской оборонительной линии на реке Миус, освободили город Таганрог и завершили полное изгнание вражеских войск с территории Ростовской области.

После возложения государственные финансовые контролеры Дона исполнили фрагмент песни «Десятый наш десантный батальон», который позже вошел в общий видеоролик контрольно-счетных органов России, посвященный памятной дате.

Также для коллектива Палаты была организована развернутая экскурсия по территории Народного военно-исторического музейного комплекса, включающая осмотр экспозиции Донского военно-исторического музея, расположенного на «Самбекских высотах».

25 апреля на очередном 19-м заседании Законодательного Собрания Ростовской области седьмого созыва депутатами рассмотрено изменение, вносимое в областной закон «О Контрольно-счетной палате Ростовской области».

Представленный на рассмотрение депутатов проект областного закона «О внесении изменения в статью 5 Областного закона «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» обусловлен полномочиями Палаты по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в отношении 139 муниципальных образований донского региона в рамках заключенных с ними соглашений. С января 2022 года до настоящего времени эти функции выполняло управление муниципального контроля КСП Ростовской области.

В целях повышения эффективности деятельности областной КСП, обеспечения полного и качественного исполнения ею своих полномочий было предложено внести изменение в статью 5 областного закона «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» и увеличить число аудиторов Палаты с четырех до пяти.

Кроме того, депутатами был рассмотрен проект постановления Законодательного Собрания Ростовской области об изменении структуры и штатной численности Контрольно-счетной палаты Ростовской области. Указанные изменения также вносятся в целях повышения эффективности деятельности Палаты по внешнему муниципальному финансовому контролю.

Проектом предусмотрено, что в непосредственном подчинении аудитора будут находиться 4 инспекторские группы общей численностью 12 человек, основной функцией которых будет осуществление внешнего муниципального финансового контроля. Одновременно с этим предложено упразднить управление муниципального контроля, состоящее из 13 человек, включая начальника управления.

Оба предложения – по внесению изменения в областной закон «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» и изменений в структуру и штатную численность Палаты – были поддержаны депутатами донского парламента.

С учетом необходимости проведения организационно-штатных мероприятий положения законопроекта и соответствующего постановления Законодательного Собрания вступят в силу с 1 июля 2025 года.

25 апреля на очередном 19-м заседании областного Законодательного Собрания седьмого созыва депутатами утвержден аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

Кандидатура Дмитрия Алексеевича Бирюкова была внесена на рассмотрение донских парламентариев председателем Контрольно-счетной палаты области В.И. Хрипуном, по согласованию с врио Губернатора Ростовской области Ю.Б. Слюсарем и Председателем Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

Д.А. Бирюков 1975 года рождения, имеет два высших образования. Он окончил Ростовскую государственную экономическую академию с присвоением квалификации экономист и Северо-Кавказскую академию государственной службы, защитив диплом менеджера-экономиста по специальности «Государственное и муниципальное управление».

Более 30 лет Д.А. Бирюков проработал на государственной службе: в налоговых и финансовых органах, в Контрольно-счетной палате Ростовской области – с 2002 года, в различных должностях. Когда в КСП Ростовской области в январе 2022 года было создано новое управление муниципального контроля, его возглавил Д.А. Бирюков.

Назначенный депутатами аудитор является действительным государственным советником Ростовской области 2 класса, имеет ряд наград и поощрений от Губернатора области, донского Законодательного Собрания, Контрольно-счетной палаты и Избирательной комиссии. Награжден знаком Губернатора Ростовской области «За безупречную службу».

С **19 по 27 апреля** в городе Сочи на базе Научно-технологического университета «Сириус» и с его участием Счетной палатой Российской Федерации проведен первый образовательный модуль для зарубежных высших органов аудита (ВОА) «Внешний государственный аудит (контроль)».

В числе делегатов, прибывших в Сочи, чтобы изучить российский опыт, были представители ВОА Саудовской Аравии, Мали, Бурунди, Буркина-Фасо, Гамбии, Абхазии и Южной Осетии. Гостям предоставили возможность пройти четырехдневный образовательный курс, состоящий из лекционных блоков и практических занятий, подготовленных представителями Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов Российской Федерации, по направлениям работы российских КСО.

В рамках лекционного курса были рассмотрены вопросы, касающиеся подходов Счетной палаты Российской Федерации к аудиту эффективности и контролю качества, введения в практику цифровых инструментов, а также отдельных региональных аспектов организации и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, аудита консолидированного бюджета и аудита в сфере закупок.

С лекцией «Аудит консолидированного бюджета: практика Контрольно-счетной палаты Ростовской области» перед иностранными коллегами выступил заместитель председателя Палаты Л.В. Андреев.

Пилотный проект стал уникальной площадкой для обмена профессиональным опытом между российскими и зарубежными государственными финансовыми контролерами, позволив гостям

поделиться информацией о специфике финансового контроля в своих странах и обсудить перспективы совместной работы и взаимовыгодного сотрудничества.

Иностранные специалисты высоко оценили содержательность и практическую пользу предложенных материалов, а также качество организации образовательных мероприятий. Кроме того, гости впервые ознакомились с работой федеральной территории «Сириус», изучив опыт реализации стратегических инициатив Президента России, направленных на ускоренное научное и техническое развитие страны. Это стало возможным благодаря проведению в рамках образовательного модуля отдельной панельной дискуссии «Особенности исполнения полномочий и организации публичной власти на федеральной территории «Сириус», а также пленарного заседания на тему: «Федеральная территория «Сириус» – город молодежи мира и новое публично-правовое образование в Российской Федерации.

С 12 по 16 мая 2025 года на базе Южно-Российского института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС) проведены курсы повышения квалификации для специалистов контрольно-счетных органов новых территорий России.

Слушателями курсов по программе «Организация деятельности региональных контрольно-счетных органов» стали представители инспекторского состава контрольно-счетных органов Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Запорожской области, а также представители органов местного самоуправления ДНР.

Вопросы интеграции воссоединенных регионов в социально-экономическое и правовое пространство России, осуществление системной работы по становлению и развитию на исторических для России территориях контрольно-счетных органов находятся в сфере пристального внимания Счетной палаты Российской Федерации. Ведение этой работы в части развития горизонтальных связей доверено и Контрольно-счетной палате Ростовской области.

С инициативой проведения обучения по дополнительным программам повышения квалификации в сфере государственного и муниципального управления, аудита в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, управления государственным и муниципальным имуществом, бухгалтерского учета и финансового контроля, а также по ряду других направлений выступили председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун и директор, председатель Ученого совета Южно-Российского института управления РАНХиГС В.В. Рудой.

На текущий момент актуальным направлением взаимодействия является содействие в подготовке кадров как на базе вузовской подготовки, так и посредством организации стажировок в Контрольно-счетной палате Ростовской области.

Формирование программы дополнительного образования велось с участием специалистов донской Палаты и преподавателей РАНХиГС, с учетом пожеланий коллег из новых регионов. Программой предусмотрены 36 академических часов. Из них половина отведена для освоения теории бюджетного законодательства, а другая половина – для выступлений в качестве экспертов руководителей и сотрудников Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

В ходе обучения коллегами донских государственных финансовых контролеров рассмотрен широкий круг тем, в том числе:

- организационно-правовые аспекты деятельности контрольно-счетных органов;
- практика юридического сопровождения контрольной и экспертно-аналитической деятельности;
- практика применения и проблемные вопросы законодательства об административной ответственности в условиях реализации последних изменений в отечественном бюджетном законодательстве;
- реализация переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;
- практика проведения аудита закупок и оценки эффективности формирования, управления и распоряжения собственностью и другие вопросы.

По завершении обучения слушатели из исторических регионов России получили полноценные удостоверения о повышении квалификации за подписью директора Южно-Российского института

управления РАНХиГС В.В. Рудого.

12 мая делегация Контрольно-счетной палаты Ростовской области в составе председателя Палаты В.И. Хрипуна и его заместителя С.Л. Бездольного побывала с рабочей поездкой в г. Мелитополе по приглашению Счетной палаты Запорожской области.

Встреча была запланирована в ноябре 2024 года в г. Ростове-на-Дону, во время подписания Соглашения о взаимодействии между КСП Ростовской области и Счетной палатой Запорожской области.

В ходе визита гости вместе с председателем Счетной палаты Запорожской области Ю.А. Лавданской возложили цветы к стеле «Город воинской славы» на площади Победы в г. Мелитополе и почтили память воинов, павших в годы Великой Отечественной войны, минутой молчания.

Также делегация КСП Ростовской области ознакомилась с работой коллег запорожской Палаты, а затем в рабочем кабинете Ю.А. Лавданской состоялась деловая встреча В.И. Хрипуна с председателем Законодательного Собрания Запорожской области В.А. Емельяненко.

Спикер Законодательного Собрания Запорожья рассказал о текущем состоянии области в социальной и экономической сферах, о наиболее насущных вопросах, которые сегодня стоят перед органами государственной власти Запорожья, а также о взаимодействии с региональной Счетной палатой.

В свою очередь, председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун поблагодарил В.А. Емельяненко за особое внимание депутатского корпуса региона к вопросам становления и развития Счетной палаты Запорожской области, отметив, что донская КСП готова оказать содействие коллегам в том числе и в вопросе подбора кадров.

В.И. Хрипун напомнил, что отношения соседних регионов закреплены Соглашением между Правительством Ростовской области и Администрацией Губернатора и Правительства Запорожской области о торгово-экономическом, научно-техническом и социально-культурном сотрудничестве. Это Соглашение заключено в марте 2024 года. В свою очередь, подписанное 14 ноября 2024 года Соглашение о взаимодействии Контрольно-счетной палаты Ростовской области и Счетной палаты Запорожской области юридически закрепило уже сложившееся ранее сотрудничество между палатами, которое началось в период создания и формирования органа внешнего государственного финансового контроля Запорожской области.

После личной беседы председателя областного парламента Запорожья В.А. Емельяненко с председателем КСП Ростовской области В.И. Хрипуном состоялось совместное совещание руководителей с коллективом Счетной палаты Запорожской области, посвященное вопросам обмена опытом, взаимодействия в сфере совершенствования стандартов внешнего государственного финансового контроля, повышения квалификации кадрового состава.

Открывая совещание, спикер Законодательного Собрания Запорожской области в нескольких словах охарактеризовал совместную работу депутатов и государственных финансовых контролеров Запорожья. Он также отметил, что штатная численность запорожской Палаты в этом году увеличена с 5 до 15 человек, однако кадровый вопрос достаточно остро стоит на повестке дня. В.А. Емельяненко поблагодарил В.И. Хрипуна за налаженное взаимодействие и поддержку, которую Контрольно-счетная палата Ростовской области оказывает Счетной палате Запорожской области, выразив надежду, что помощь донских государственных финансовых контролеров будет продолжена.

В то же время В.И. Хрипун напомнил, что опыт содействия интеграции в единую систему контроля сформировался в Южном федеральном округе в 2014-2015 годах, в период создания контрольно-счетных органов Республики Крым и города Севастополя. Сегодня это состоявшиеся профессиональные коллективы, играющие значимую роль в жизни регионов.

На данный момент совместная со Счетной палатой Запорожской области работа строится в режиме регулярных рабочих контактов. На первоначальном этапе это предполагало содействие при формировании нормативно-правовой базы, выборе модели структуры, стандартизации деятельности и по другим направлениям. На текущий момент актуальным

направлением взаимодействия является содействие в подготовке кадров как на базе вузовской подготовки, так и посредством организации стажировок в Контрольно-счетной палате Ростовской области.

Так, в соответствии с достигнутой ранее договоренностью с Южно-Российским институтом управления – филиалом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС) в г. Ростове-на-Дону 12 мая 2025 года дан старт дополнительной программе повышения квалификации сотрудников органов внешнего государственного финансового контроля «Организация деятельности региональных контрольно-счетных органов».

Еще одна форма взаимодействия – это консультативная поддержка по всему спектру полномочий, в том числе по проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, таких как сопровождение крупных инфраструктурных проектов, экспертиза проекта бюджета, проверка бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, внешняя проверка отчета об исполнении бюджета и других системных направлений контроля, предусмотренных бюджетным законодательством.

Председатель КСП Ростовской области также выразил готовность поделиться с коллегами опытом донских государственных финансовых контролеров в части реализации переданных на уровень субъекта полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю.

По итогам совещания состоялся профессиональный диалог между гостями и сотрудниками Счетной палаты Запорожской области, в рамках которого финансовые контролеры Запорожья смогли задать председателю Контрольно-счетной палаты Ростовской области интересующие их вопросы и получили квалифицированные ответы.

В ходе рабочей поездки донская делегация, понимая важность материально-технического обеспечения и создания условий для работы Счетной палаты Запорожской области, в качестве жеста доброй воли и поддержки передала коллегам современные ноутбуки, которые являются важным инструментом работы сотрудников любого контрольно-счетного органа.

В рамках делового визита гости посетили выставку интерактивного музея «Россия – моя история», посвященную событиям Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, проходившим на территории Запорожской области; обсудили вопросы взаимодействия мультимедийных исторических парков «Россия – моя история» в Ростовской и Запорожской областях, патриотического воспитания молодежи братских регионов.

Кроме того, гости побывали в городе Бердянске, расположенном на побережье Азовского моря, где осмотрели современный конгресс-отель, чтобы оценить возможности для организации дальнейшего обучения сотрудников КСО четырех исторических регионов России. Комплекс обучающих мероприятий предлагается провести именно здесь в 2026 году.

15 мая в Москве в режиме видео-конференц-связи Департаментом внешних коммуникаций аппарата Счетной палаты Российской Федерации был проведен обучающий семинар по вопросам организации эффективной работы со СМИ и в социальных сетях.

Модератором мероприятия выступила главный советник отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Т.Н. Каменщикова.

Роль спикеров семинара была отведена заместителю начальника отдела взаимодействия со СМИ Департамента внешних коммуникаций Счетной палаты РФ Н.В. Аксеновой, ведущему советнику отдела стратегических коммуникаций Департамента внешних коммуникаций Счетной палаты РФ А.Н. Горваль и главному советнику Департамента внешних коммуникаций Счетной палаты РФ Ю.О. Суворовой.

Специалисты Счетной палаты Российской Федерации рассказали коллегам из регионов об опыте взаимодействия Палаты со средствами массовой информации, о работе в социальных сетях, а также о мониторинге публикаций СМИ и их анализе.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области слушателями семинара стали заместитель председателя Палаты С.Л. Бездольный и ведущий специалист (специалист, обеспечивающий взаимодействие с прессой и общественностью) А.В. Плотнокова.

В рамках онлайн-встречи своим опытом работы со СМИ и ведением социальных сетей поделились контрольно-счетные палаты Республики Башкортостан, Архангельской области и Республики Коми.

Также участникам семинара была предоставлена возможность задать коллегам из Счетной палаты РФ интересующие их вопросы по обозначенной теме.

16 мая в формате видеоконференции с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации состоялось заседание комиссии Совета КСО при Счетной палате РФ по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этики под руководством председателя Комиссии, председателя Счетной палаты Тюменской области Д.О. Огородникова.

В рабочей встрече приняли участие члены Комиссии: заместитель начальника отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Ю.В. Корольков, главный советник отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Т.Н. Каменщикова, а также руководители и представители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации: Республики Дагестан, Камчатского края, Воронежской, Липецкой, Мурманской, Тамбовской, Томской областей и Контрольно-счетной палаты города Симферополя.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на совещании представлял заместитель председателя Палаты, член комиссии Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этики С.Л. Бездольный.

В ходе видеоконференции ее участники обсудили ряд организационных вопросов, в том числе касающихся изменений, вносимых в персональный состав Комиссии, а также подвели итоги работы за январь-апрель 2025 года.

О результатах обобщения и анализа практики подготовки и проведения публичных выступлений представителей контрольно-счетных органов на встрече доложил председатель Комиссии, председатель Счетной палаты Тюменской области Д.О. Огородников.

По вопросу актуализации методических рекомендаций по информационному наполнению контрольно-счетными органами официальных сайтов в сети «Интернет», одобренных решением Совета КСО при Счетной палате РФ, выступила председатель КСП Липецкой области Л.В. Хожайнова.

Также была заслушана информация по поводу обобщения и анализа практики взаимодействия контрольно-счетных органов с научно-образовательным сообществом, которую представил заместитель председателя КСП Ростовской области С.Л. Бездольный. Он сообщил, что для выполнения указанного мероприятия действующей рабочей группой была инициирована процедура создания вопросника, с целью дальнейшего анкетирования и изучения сложившейся практики взаимодействия региональных КСО с научными и образовательными организациями Российской Федерации.

Благодаря совместной работе членам рабочей группы удалось составить исчерпывающий вопросник, который будет направлен в КСО субъектов нашей страны.

С.Л. Бездольный подчеркнул, что анализ практики взаимодействия КСО субъектов России с научно-образовательным сообществом может стать определенным катализатором в вопросах повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов, системности подходов в осуществлении контрольной и экспертно-аналитической деятельности, а также в части выявления лучших практик и наиболее эффективных инструментов сотрудничества.

20 мая в Законодательном Собрании Ростовской области состоялись публичные слушания по проекту областного закона «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2024 год».

Депутаты, члены областного Правительства, представители муниципальных образований и общественных организаций заслушали отчет, представленный министерством финансов Ростовской области, а также доклады руководителей региональных министерств по отраслевым направлениям отчета.

В соответствии с бюджетным законодательством годовой отчет об исполнении бюджета перед проведением публичных слушаний был рассмотрен Контрольно-счетной палатой Ростовской области.

От лица Палаты участие в публичных слушаниях приняли: заместитель председателя КСП Ростовской области Л.В. Андреев и аудиторы Н.А. Калашникова, Д.А. Бирюков, Ю.С. Кузьминов.

Председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун выступил содокладчиком первого заместителя министра финансов Ростовской области Л.А. Аношиной.

Председателем было отмечено, что Палатой проведены внешние проверки бюджетной отчетности 37 главных администраторов бюджетных средств – органов государственной власти Ростовской области. Результаты проверок учтены при подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Информационной базой подготовки заключения также стали: результаты проверок, которые были проведены Палатой в отчетном году в части средств областного бюджета 2024 года; анализ хода исполнения областного бюджета, осуществляемый Палатой на основании ежеквартальной информации Правительства Ростовской области; информация о предварительных итогах социально-экономического развития Ростовской области в 2024 году; Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Ростовской области на плановый период 2024-2026 годов, а также дополнительная информация отдельных главных администраторов бюджетных средств.

С учетом полученных данных подготовлено, утверждено коллегией Палаты и направлено в Законодательное Собрание и врио Губернатора Ростовской области заключение на отчет об исполнении бюджета за 2024 год.

По словам В.И. Хрипуна, в ходе подготовки заключения Палатой проведен анализ результатов внешних проверок, который свидетельствует, что исполнение областного бюджета в 2024 году в целом соответствовало требованиям действующего законодательства. Разработанная нормативная база обеспечивала процесс исполнения областного бюджета, контроль целевого и эффективного использования бюджетных средств.

Главными администраторами бюджетных средств выполнены основные требования нормативных правовых актов. Соблюдены порядок составления и сроки предоставления бюджетной отчетности.

За счет наращивания собственной доходной базы доля дотаций из федерального бюджета в собственных доходах консолидированного бюджета Ростовской области в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 10%. Соответствующие показатели подтверждены приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15 ноября 2024 года № 494, согласно которому Ростовская область не входит в список регионов, у которых данный бюджетный параметр превышен.

Как было подчеркнуто в докладе В.И. Хрипуна, анализ изменения законодательно утвержденных годовых плановых назначений областного бюджета показал, что первоначально запланированные доходы областного бюджета были увеличены на 13 млрд 509 млн 250,7 тыс. рублей, расходы – на 26 млрд 59 млн 548,8 тыс. рублей, или соответственно на 4,1% и 7,7% к первоначальному плану. При этом запланированный дефицит увеличился на 12 млрд 550 млн 298,1 тыс. рублей и составил 21 млрд 783 млн 710,9 тыс. рублей, или 8,1% к объему доходов областного бюджета за минусом безвозмездных поступлений, что не превысило норму – 15%, установленную пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Вся сумма дефицита бюджета при его уточнении обеспечена источниками финансирования полностью.

Областной бюджет в 2024 году исполнен по доходам в сумме 328,3 млрд рублей, или 96,3% к плановым назначениям, и по расходам в сумме 344,6 млрд рублей, или на 97,6% к плану. По сравнению с 2023 годом в 2024 году поступление средств в доходную часть областного бюджета уменьшилось на 4,1%, расходы исполнены с ростом на 4,7 процента. Поступление налоговых и неналоговых доходов увеличилось на 3,9 процента. Объем безвозмездных поступлений снизился на 27,7 процента.

Как и в предыдущие годы, областной бюджет в 2024 году был сформирован в программной структуре расходов, удельный вес которых составил 91,1%.

Наибольшая доля – 72,8% приходилась на «социальные» программы. В основном это государственные программы, направленные на развитие образования, здравоохранения, культуры и спорта, социальную поддержку и социальное обслуживание населения области, молодежную политику, обеспечение населения области жильем.

Более 17% расходов областного бюджета, исполненных в рамках государственных программ, составили расходы, направленные на развитие коммунальной и транспортной инфраструктуры, включая развитие инфраструктуры в сельских территориях, на формирование современной городской среды, а также на развитие информационно-телекоммуникационной среды.

В целом исполнение государственных программ Ростовской области в 2024 году характеризуется высоким уровнем – 98,4% от плана (313,8 млрд рублей).

Также председателем Палаты было отмечено, что в Ростовской области в 2024 году продолжилась реализация 13 национальных проектов, разработанных Правительством Российской Федерации. Наибольший удельный вес приходился на региональные проекты, входящие в нацпроекты: «Безопасные качественные дороги» – 27,9%, «Жилье и городская среда» – 20,5%, «Здравоохранение» – 17%, «Образование» – 11,4%, «Экология» – 10,6%.

Для достижения целей и показателей национальных и федеральных проектов на территории Ростовской области в 2024 году осуществлялась реализация 47 региональных проектов. Бюджетные назначения были установлены по 41 региональному проекту.

Расходы на реализацию региональных проектов исполнены в сумме 22 млрд 51,1 млн рублей, или 95,2% годового показателя сводной росписи с изменениями. На высоком уровне (свыше 95,2%) исполнены расходы по 33 региональным проектам. По 7 региональным проектам уровень исполнения расходов сложился ниже общего уровня, в диапазоне от 8,8% до 92,3%.

Просроченная кредиторская задолженность областного бюджета по состоянию на 1 января 2025 года отсутствовала.

Фактический объем государственного долга Ростовской области на 1 января 2025 года не превысил ограничение, установленное пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации (согласно которому предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

Председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области констатировал, что итоги контрольных мероприятий Палаты в целом подтверждают правомерное расходование средств областного бюджета 2024 года. По выявленным Палатой фактам нарушений и недостатков приняты необходимые меры для их устранения и недопущения в дальнейшей работе. Результаты контрольных мероприятий и проведенной работы по устранению нарушений отражены в годовом отчете Палаты, представленном в феврале 2025 года Законодательному Собранию Ростовской области. С учетом вышеизложенного отчет об исполнении областного бюджета за 2024 год может быть рекомендован к рассмотрению и утверждению Законодательным Собранием.

Всего в публичных слушаниях приняло участие более 300 человек. Вопросы и предложения, поступившие в ходе мероприятия и после его завершения, будут проанализированы рабочей группой и учтены в итоговой редакции рекомендаций публичных слушаний по проекту областного закона «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2024 год», который депутаты рассмотрят на ближайшем заседании Законодательного Собрания Ростовской области.

22 мая в Санкт-Петербурге стартовал комплекс мероприятий, посвященных проведению заседания Рабочей группы Азиатской организации высших органов аудита (АЗОСАИ).

Ключевым событием профессионального диалога государственных финансовых контролеров России и государств Азии стало обсуждение Рабочей группой АЗОСАИ аудита на региональных и муниципальных уровнях.

Заседание включало две пленарные сессии. В рамках первой состоялся Международный круглый стол на тему «Аудит региональных инфраструктурных проектов». В ходе второй пленарной сессии были утверждены Регламент и Рабочий план группы, состоялись выборы ее вице-председателя.

Участие в Международном круглом столе приняли делегации Счетной палаты Российской Федерации, высших органов аудита Бразилии, Вьетнама, Индии, Ирана, Казахстана, Китая, Кыргызстана, Малайзии, Омана, а также члены Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и председатель Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Проведение Международного круглого стола было организовано Счетной палатой Российской Федерации. Делегацию Счетной палаты возглавили аудитор Палаты Н.А. Трунова и заместитель руководителя аппарата Счетной палаты РФ И.С. Игнатьев.

Модератором международной встречи выступил директор Департамента международного и регионального сотрудничества Счетной палаты РФ Т.А. Махмутов.

Россияне и их иностранные коллеги обсуждали особенности аудита на разных уровнях управления, а также делились опытом проведения мероприятий в различных сферах экономики.

Об опыте реализации инфраструктурных проектов в Российской Федерации и ее субъектах рассказали аудитор Счетной палаты РФ Н.А. Трунова, председатель Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга К.Г. Желудков и председатель отделения Совета КСО при Счетной палате РФ в Южном федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

В своем выступлении председатель КСП Ростовской области представил российским зарубежным коллегам донской регион, отметив, что Ростовская область является активным участником реализации национальных проектов. Так, только на 2025 год региональный «бюджет развития» запланирован в объеме 84,8 млрд рублей, или 23% всех расходов, включая расходы на инфраструктурное развитие.

Говоря об организации эффективного контроля, который является одним из приоритетов государственного управления Ростовской области, В.И. Хрипун отметил, что практика аудиторского сопровождения крупных инвестиционных проектов реализуется Контрольно-счетной палатой Ростовской области с 2014 года, когда стартовала подготовка к проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году.

На сегодняшний день в рамках реализации региональной бюджетной политики на инвестиционные цели председатель Палаты выделил такие актуальные направления, как привлечение инфраструктурных бюджетных кредитов и заключение концессионных соглашений, требующих контроля.

Как подчеркнул В.И. Хрипун, еще одно актуальное направление при проведении аудита на местном уровне – это оценка качества комплексного развития территорий. В программы проверок Палатой включаются вопросы обеспеченности муниципалитетов объектами социальной инфраструктуры, в том числе школами, детскими садами, поликлиниками, а также вопросы доступности их для граждан.

Он также добавил, что буквально на прошлой неделе в Ростовской области был принят закон, актуализирующий критерии, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты в сфере жилищного строительства. В частности, в обязанности инвестора войдет планировка территории и строительство социальных объектов – школ, детских садов и поликлиник. При этом такие застройщики будут иметь определенное преимущество – смогут получать землю в аренду без торгов.

В рамках круглого стола возможность поделиться собственным опытом проведения аудита местной инфраструктуры была предоставлена высшим органам аудита Бразилии, Китая, Индии, Ирана, Казахстана, Кыргызской Республики, Малайзии, Омана. По видеосвязи к участникам встречи подключились представители ВОА Индонезии и Таиланда, которые рассказали об аудитах в сферах дорожного строительства и управления отходами, а также о других региональных инфраструктурных проектах в своих странах.

22 мая в Санкт-Петербурге состоялось заседание Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации под руководством заместителя Председателя Счетной палаты Российской Федерации Г.С. Изотовой.

На заседании обсуждались актуальные вопросы деятельности Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

В мероприятии приняли участие члены Президиума СКСО, руководители отделений Совета КСО в федеральных округах страны.

От Южного федерального округа в рабочей встрече участвовал член Президиума СКСО, председатель отделения СКСО при Счетной палате РФ в ЮФО, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

В рамках заседания была заслушана информация о предварительных итогах деятельности рабочих органов Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации за январь-апрель 2025 года.

С докладами о работе всех шести действующих комиссий Совета, а именно: комиссии по вопросам методологии, информационно-аналитической комиссии, по правовым вопросам, по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этики, а также по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов выступили председатели комиссий.

Обсуждены также итоги работы отделений Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в федеральных округах.

О работе отделения Совета в Южном федеральном округе доложил председатель отделения, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

Отдельным пунктом в повестке заседания члены Президиума рассмотрели вопрос об оказании помощи контрольно-счетным органам исторических субъектов Российской Федерации. Докладчиками выступили председатели отделений Совета в федеральных округах и директор Департамента международного и регионального сотрудничества Счетной палаты РФ Т.А. Махмутов.

Говоря о работе в этом направлении отделения Совета в Южном федеральном округе, председатель отделения В.И. Хрипун отметил, что в апреле 2025 года соглашения о сотрудничестве с контрольно-счетными органами Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей подписала Контрольно-счетная палата федеральной территории «Сириус». Стороны договорились о партнерстве в ходе семинара-совещания руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, который состоялся в «Сириусе».

Кроме того, в рамках оказания практической помощи в феврале на базе Контрольно-счетной палаты Ростовской области проведена стажировка для сотрудников Счетной палаты Донецкой Народной Республики. Они получили возможность ознакомиться с вопросами реализации переданных полномочий в области внешнего муниципального финансового контроля.

В соответствии с достигнутой ранее договоренностью с Южно-Российским институтом управления – филиалом Президентской академии в г. Ростове-на-Дону 12-16 мая состоялись курсы повышения квалификации по дополнительной программе «Организация деятельности региональных контрольно-счетных органов», слушателями которых стали сотрудники КСО Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской области. Формирование программы дополнительного образования велось с участием специалистов КСП Ростовской области с учетом пожеланий коллег из исторических регионов. Второй поток программы запланирован на октябрь 2025 года.

Стажировка по профильным направлениям для 13 сотрудников Счетной палаты Луганской Народной Республики запланирована также на базе Контрольно-счетной палаты Ростовской области двумя потоками в июле текущего года.

Контрольно-счетными органами отделения в рамках заключенных соглашений о взаимодействии с органами внешнего государственного финансового контроля Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей в рабочем порядке на регулярной основе проводились консультации по вопросам организации деятельности, проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Оказывалась консультативная помощь по разработке стандартов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, осуществлялся обмен опытом работы по предупреждению, пресечению и выявлению правонарушений. Проводилась работа по привлечению квалифицированных специалистов в состав контрольно-счетных органов новых субъектов Российской Федерации.

В.И. Хрипун отметил, что в мае текущего года для оказания организационной и методической поддержки Счетной палате Запорожской области, реализации сотрудничества в соответствии с

заключенным Соглашением о взаимодействии делегация Контрольно-счетной палаты Ростовской области во главе с председателем отделения Совета в Южном федеральном округе побывала с рабочим визитом в г. Мелитополь. В ходе визита состоялась встреча с руководством Законодательного Собрания Запорожской области и знакомство с работой Счетной палаты Запорожья. Обсуждались вопросы методического обеспечения ее деятельности и направления дальнейшего взаимодействия.

Председатель отделения СКСО в ЮФО добавил, что в рамках визита в г. Мелитополь обсуждались и возможности для организации дальнейшего обучения сотрудников контрольно-счетных органов четырех исторических регионов России, в том числе с выездом на воссоединенные территории.

На заседании Президиума СКСО его участниками были внесены изменения в план работы Совета и планы работы комиссий Совета на 2025 год.

Кроме того, было утверждено положение о конкурсе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации «Лучший финансовый контролер Российской Федерации» в новой редакции и сроки проведения Конкурса в 2025 году.

27 мая в Москве, в режиме видео-конференц-связи на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, состоялась стратегическая сессия с участием аудитора Счетной палаты РФ Д.А. Зайцева, посвященная предварительному этапу проведения параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Аудит реализации мер государственной поддержки, стимулирования инвестиций в части инвестиционного налогового вычета и внедрения «Регионального инвестиционного стандарта» за 2021-2024 годы и истекший период 2025 года».

Мероприятие продолжило цикл встреч аудиторов Счетной палаты РФ с контрольно-счетными органами субъектов России, которые проводятся с 2020 года. Со стороны Счетной палаты РФ участие в нем приняли также директор Департамента аудита экономического развития А.В. Косьяненко и начальник инспекции указанного департамента Н.Ю. Кузнецова.

Модератором стратегической сессии выступил директор Департамента международного и регионального сотрудничества Счетной палаты РФ Т.А. Махмутов.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в видеоконференции участвовали: аудитор Палаты Н.А. Калашникова, главный инспектор и инспекторы первого аудиторского направления Ж.С. Калмыкова, Е.С. Логачева, К.В. Ридванский.

Аудитор Счетной палаты РФ во вступительном слове рассказал о внедряемой в России системе «Регионального инвестиционного стандарта», цель которой – реализовать потенциал того или иного региона в области инвестиций.

Как отметил Д.А. Зайцев, на протяжении многих лет задача по повышению инвестиционной активности является одним из приоритетов экономической политики России. Цель предстоящего параллельного экспертно-аналитического мероприятия, запланированного Счетной палатой РФ к проведению во II-IV кварталах 2025 года, заключается в углубленном исследовании государственных инструментов (мер) стимулирования инвестиционной активности в регионах России в части инвестиционного налогового вычета и опыта внедрения «Регионального инвестиционного стандарта».

Планируется провести анализ деятельности уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области инвестиций, оценить результаты такой деятельности и полученный эффект, объективность и обоснованность принятия решений инвестиционными комитетами, соблюдения ими установленных процедур.

С основными методологическими подходами при проведении «Аудита реализации мер государственной поддержки, стимулирования инвестиций в части инвестиционного налогового вычета и внедрения «Регионального инвестиционного стандарта» участников стратегической сессии ознакомила начальник инспекции Департамента аудита экономического развития Н.Ю. Кузнецова.

В свою очередь, о практике реализации инвестиционного налогового вычета и «Регионального инвестиционного стандарта» в Краснодарском крае, а также во Владимирской области в своих выступлениях рассказали аудиторы контрольно-счетных палат этих субъектов Российской Федерации С.В. Проскурина и Е.В. Бойкова.

Аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Н.А. Калашникова проинформировала участников видеоконференции об опыте Ростовской области в части действующей практики функционирования «Агентства инвестиционного развития Ростовской области».

Аудитор сообщила, что в настоящее время в донском регионе внедрены все 5 элементов «Регионального инвестиционного стандарта»: принята инвестиционная декларация, функционирует «Агентство инвестиционного развития Ростовской области», создан совещательно-коллегиальный орган – Совет по инвестициям при Губернаторе Ростовской области, разработан и утвержден свод инвестиционных правил, сформирована инвестиционная карта.

По словам Н.А. Калашниковой, успешное внедрение «Регионального инвестиционного стандарта» позволило Ростовской области в 2023 году получить из федерального бюджета дотацию в размере более 377 млн рублей на возмещение выпадающих доходов в связи с предоставлением донским компаниям инвестиционного налогового вычета.

Аудитор Палаты уточнила, что Ростовская область также является одним из 7 пилотных регионов по реализации проекта «Сквозной инвестиционный поток». В результате мер по оптимизации разрешительных процедур клиентский путь инвестора сокращен на 126 дней или на 19,4%. Благодаря широкому спектру механизмов господдержки для стимулирования инвесторов в 2024 году инвестиции в основной капитал выросли на 2% – это более 700 млрд рублей, а частные инвестиции – на 12%, или более 500 млрд рублей.

Агентства инвестиций и развития являются обязательным элементом разработанного на федеральном уровне «Регионального инвестиционного стандарта» для создания благоприятного инвестклимата в регионах России как первоначальных версий этого документа, так и настоящей.

В принятом еще в октябре 2004 года Областном законе № 151 «Об инвестициях в Ростовской области» уже был заложен правовой механизм функционирования агентства инвестиций и развития Ростовской области.

Как констатировала Н.А. Калашникова, законом определено, что агентство инвестиций и развития Ростовской области – это организация, с которой на конкурсной основе заключается государственный контракт и поручаются работы по организации инвестиционного процесса в Ростовской области и привлечению инвестиций. Агентство наделено функциями по сопровождению инвестиционных проектов, реализуемых в регионе, по принципу «одного окна».

В настоящее время такой организацией в донском регионе является АП «Агентство инвестиционного развития Ростовской области», которое занимается поиском стратегических инвесторов, выступает персональным «менеджером», сопровождающим проекты на каждом этапе их реализации: формирует инвестиционные предложения, базу инвестиционных площадок; осуществляет для инвесторов поиск площадки или партнера, оказывает им содействие по вопросам приобретения земельных участков, регистрации юридического лица, получения технических условий ресурсоснабжающих организаций, получения разрешительной документации в рамках реализации инвестиционного проекта. Услуги Агентства для потенциальных инвесторов – бесплатны.

За 20 лет работы Агентство привлекло в экономику области свыше 650 млрд рублей прямых инвестиций и в настоящее время ведет 116 проектов более чем на 570 млрд рублей.

В завершение стратегической сессии коллеги из регионов смогли задать организаторам мероприятия интересующие их вопросы, состоялся обмен мнениями.

Как отметили участники встречи, опыт Счетной палаты РФ может быть полезен государственным финансовым контролерам в регионах России при проведении собственного анализа реализации мер господдержки, стимулирования инвестиций и внедрения «Регионального инвестиционного стандарта».

С 2 по 4 июня на базе Контрольно-счетной палаты Ростовской области прошла стажировка по вопросам кадрового и экспертно-аналитического обеспечения для сотрудников Счетной палаты Запорожской области.

Стажировка была организована в рамках реализации подписанного 14 ноября 2024 года в г. Ростове-на-Дону Соглашения о взаимодействии между Контрольно-счетной палатой Ростовской области и Счетной палатой Запорожской области.

С целью обучения и приобретения необходимого для дальнейшей работы опыта в донскую Контрольно-счетную палату прибыли начальник аналитического отдела Счетной палаты Запорожской области Г.Г. Кузнецов и инспектор отдела организационного и финансового обеспечения запорожской Палаты А.С. Осадчук.

В течение трех дней специалисты контрольно-счетного органа соседнего региона познакомились с организацией работы управления правового и экспертно-аналитического обеспечения, а также управления кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и цифрового развития КСП Ростовской области.

Коллеги из Запорожской области получили необходимые теоретические и практические знания по правовому сопровождению деятельности КСО, в том числе при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, по организации исполнения контрольно-счетным органом федеральных законов, указов Президента Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции, по экспертно-аналитической деятельности и методическому обеспечению аудиторских направлений.

Кроме того, сотрудникам запорожской Палаты была предоставлена возможность познакомиться с нюансами кадровой работы, включая оттачивание практических навыков, в том числе по проведению конкурсных процедур и формированию кадрового резерва, аттестации государственных гражданских служащих; ведению личных дел сотрудников на бумажных носителях, на портале «Госслужба» и в системе «Парус 8. Кадры и штатное расписание»; организации дополнительного образования, статистическому учету, взаимодействию с Единым социальным фондом РФ, ведению табеля рабочего времени сотрудников, ведению графиков отпусков, диспансеризации, подготовке документов для поощрения сотрудников, переназначения лиц, замещающих государственные должности, а также по целому спектру других вопросов.

4 июня в Москве, в режиме видео-конференц-связи на Портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов Российской Федерации, состоялся обучающий семинар на тему «Практика работы Счетной палаты Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений».

Организаторами видеоконференции выступили Департамент по развитию человеческого капитала и Департамент международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ.

На мероприятие были приглашены руководители, аудиторы и сотрудники аппаратов всех региональных контрольно-счетных органов, а также федеральной территории «Сириус».

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в семинаре участвовали начальник управления правового и экспертно-аналитического обеспечения Л.В. Савина и начальник управления кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и цифрового развития Палаты В.О. Двадненко.

Как отметил модератор семинара – заместитель начальника отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Ю.В. Корольков, основным направлением антикоррупционной деятельности Палаты является профилактика коррупционных рисков в бюджетной сфере. Однако большое внимание уделяется также вопросам соблюдения лицами, замещающими в Счетной палате РФ государственные должности и должности государственной гражданской службы, положений антикоррупционного законодательства, содержащих запреты и ограничения в связи с выполнением ими служебных обязанностей и осуществлением полномочий.

Основным спикером обучающего мероприятия выступил начальник отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений Департамента по развитию человеческого капитала аппарата Счетной палаты РФ Н.П. Кручик.

Он рассказал об организации работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Счетной палате Российской Федерации, о выявленных фактах коррупционных правонарушений, о мерах ответственности, принимаемых Палатой в связи с выявлением указанных фактов, а также о практике осуществления анализа справок о доходах с использованием информационной системы «Посейдон».

В завершение встречи состоялось обсуждение, в рамках которого организаторы семинара ответили на различные вопросы его участников.

5 июня на 21-м заседании Законодательного Собрания Ростовской области в итоговой редакции был рассмотрен проект областного закона «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2024 год».

Палатой было подготовлено и направлено в Законодательное Собрание и врио Губернатора Ростовской области Ю.Б. Слюсарю заключение на отчет об исполнении бюджета за 2024 год. Документ разрабатывался в соответствии с областным законом «О бюджетном процессе в Ростовской области» и на основании стандарта внешнего государственного финансового контроля «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета».

С докладом о подготовленном КСП области заключении на 21-м заседании донского Законодательного Собрания выступил председатель контрольного органа В.И. Хрипун. В заключении Палаты учтены результаты внешних проверок бюджетной отчетности всех 37 главных распорядителей средств областного бюджета. Проверки были проведены Палатой в период с 31 марта по 11 апреля текущего года. Также в заключении проанализированы данные об исполнении областного бюджета, дополнительная информация отдельных главных распорядителей.

Палатой были учтены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в части выявленных нарушений и недостатков при работе со средствами областного бюджета 2024 года и собственностью, с учетом последующей реализации представлений Палаты по устранению выявленных нарушений.

Как сообщил в своем выступлении председатель Палаты В.И. Хрипун, анализ результатов внешних проверок свидетельствует, что исполнение областного бюджета в 2024 году, в целом, соответствовало требованиям действующего законодательства.

Разработанная нормативная база обеспечивала процесс исполнения областного бюджета, контроль целевого и эффективного использования бюджетных средств. Главные распорядители средств областного бюджета осуществляли исполнение бюджета в соответствии с утвержденными показателями бюджетной росписи по расходам и лимитов бюджетных обязательств, с соблюдением порядков расходования средств.

Главными распорядителями средств областного бюджета также выполнены основные требования нормативных правовых актов, регламентирующих порядок составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе подготовки заключения и проведения проверок Палатой подтверждена достоверность годовой бюджетной отчетности главных распорядителей и показатели отчета об исполнении областного бюджета за 2024 год.

В.И. Хрипуном было подчеркнуто, что по отношению к годовым плановым назначениям в 2024 году доходы областного бюджета исполнены в сумме 328,3 млрд рублей, или на 96,3%. Исполнение расходной части бюджета составило 344,6 млрд рублей, или 97,6% к плану. Фактический объем дефицита областного бюджета на 1 января 2025 года не превысил ограничение, установленное пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

За счет наращивания собственной доходной базы доля дотаций из федерального бюджета в собственных доходах консолидированного бюджета Ростовской области в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 10%. Более того, этот показатель имеет устойчивую тенденцию к снижению.

Исполнение расходной части областного бюджета сложилось на высоком уровне – 97,6%.

Фактический объем государственного долга Ростовской области на 1 января 2025 года в сумме 44,5 млрд рублей не превысил ограничение, установленное пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и составил 16,8% от нормативной величины.

По уровню долговой нагрузки Ростовская область находится на 23-й позиции среди субъектов Российской Федерации и на 3-й позиции по Южному федеральному округу.

Председатель КСП Ростовской области отдельно отметил тот факт, что итоги контрольных мероприятий Палаты, проведенных в отношении средств областного бюджета 2024 года, в целом подтверждают их правомерное расходование.

По выявленным Палатой фактам нарушений и недостатков в отношении средств областного

бюджета 2024 года во исполнение направленных представлений приняты необходимые меры для их устранения и недопущения в дальнейшей работе.

Результаты принятых мер по устранению и прекращению выявленных Палатой нарушений нашли отражение в годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета и показателях годового отчета об исполнении областного бюджета за 2024 год.

Отчет об исполнении областного бюджета за 2024 год рекомендован Палатой к утверждению Законодательным Собранием.

По результатам рассмотрения проект областного закона «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2024 год» в своей итоговой редакции принят Законодательным Собранием Ростовской области в этот же день, 5 июня.

25 июня в Москве, в режиме видео-конференц-связи на Портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов Российской Федерации, состоялось обсуждение на тему «Введение туристического налога: первые результаты, риски и перспективы».

Организаторами видеоконференции выступили Счетная палата Российской Федерации и Центр региональной политики Института прикладных экономических исследований (ИПЭИ) РАНХиГС при Президенте РФ.

На мероприятие были приглашены руководители, аудиторы и сотрудники аппаратов всех региональных контрольно-счетных органов, а также федеральной территории «Сириус».

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в обсуждении участвовали аудитор Палаты Ю.С. Кузьминов и главный инспектор третьего аудиторского направления О.В. Кудрявец.

В рамках мероприятия были рассмотрены ключевые аспекты введения и функционирования туристического налога. Как отметили организаторы встречи, данная тема особенно актуальна в связи с необходимостью решения задачи повышения самостоятельности регионов, в том числе в результате улучшения администрирования неналоговых доходов, которые поступают в региональные бюджеты. Сегодня важно оценить потенциал увеличения доходов и подготовить соответствующие рекомендации.

Спикерами видеоконференции выступили: аудитор Счетной палаты Российской Федерации Н.А. Трунова, которая открыла семинар; директор Центра региональной политики ИПЭИ Президентской Академии доктор экономических наук В.В. Климанов; ведущий научный сотрудник Центра региональной политики ИПЭИ Президентской Академии кандидат юридических наук В.А. Яговкина.

Представителями Центра региональной политики Института прикладных экономических исследований (ИПЭИ) РАНХиГС при Президенте РФ были представлены доклады по темам: «Факторы введения и прогнозирования объемов сбора туристического налога», «Правовые предпосылки налогообложения туристической деятельности».

После докладов состоялась дискуссия, в ходе которой участники смогли обменяться мнениями и задать интересующие вопросы спикерам.





ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Редакционный совет:

В.И. Хрипун, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области – председатель редакционного совета

С.Л. Бездольный, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области – заместитель председателя редакционного совета

Л.В. Андреев, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Б.Ч. Месхи, д. т. н., профессор, ректор ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет» (ДГТУ)

А.У. Альбеков, д. э. н., профессор, президент ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)», Заслуженный деятель науки РФ, член Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям

С.А. Дюжиков, д. ю. н., доцент, заведующий кафедрой прикладной конфликтологии и медиации Института социологии и регионоведения, профессор кафедры государственного (конституционного) права ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», член Экспертно-консультативного совета при председателе Контрольно-счетной палаты Ростовской области

В.С. Золотарев, академик, д. э. н., профессор, Заслуженный деятель науки РФ, действительный член Академии социальных наук

О.В. Локота, к. э. н., доцент, директор Южно-Российского института управления РАНХиГС при Президенте РФ

Н.А. Калашникова, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

М.Ф. Костюченко, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Ю.С. Кузьминов, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

И.В. Галушкин, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

С.С. Носков, заместитель начальника управления кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и цифрового развития

А.В. Плотнокова, ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Учредитель и издатель:

Контрольно-счетная палата Ростовской области

Выпускается в соответствии с Областным законом

«О Контрольно-счетной палате Ростовской области»

Информационный бюллетень выпускается ежеквартально и рассылается по списку

Главный (ответственный) редактор –

заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области *С.Л. Бездольный*

Выпуск № 2 (90) август 2025

Ответственные за выпуск –

заместитель начальника управления кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и цифрового развития *С.С. Носков*

ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ Контрольно-счетной палаты Ростовской области *А.В. Плотнокова*

Адрес редакции и издателя: 344050, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112

тел. 240-15-95, e-mail: kspro61@mail.ru

© КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ, 2004 г.

Отпечатано: ИП Ютишев А.А. 344082, г. Ростов-на-Дону, пер. Доломановский, 45а.

Тираж 100 экз. Заказ № 576 от 12.08.2025 г.

При перепечатке ссылка на Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты Ростовской области обязательна

Распространяется бесплатно